

# 晋江市城市管理和综合执法局文件

晋城执〔2026〕9号

签发人：丁锦鸿

## 晋江市城市管理和综合执法局关于 2025 年度 法治政府建设工作情况的报告

中共晋江市委、晋江市人民政府：

2025 年，在市委、市政府的坚强领导和市委全面依法治市委员会的精心指导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，严格履行法治建设第一责任人职责，以法治思维和法治方式引领各项工作，持续推进城市管理领域法治政府建设走向深入。现将 2025 年度工作情况报告如下：

### 一、强化履职尽责，依法护航高质量发展大局

（一）履行法治建设第一责任人职责。严格对标《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》以及市委依

法治市办要求，坚持党的全面领导贯穿法治建设全过程。主要领导主持召开局党组会议专题研究法治建设工作 12 次，坚持对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。围绕“十四五”规划目标与我市高质量发展要求，带头研读《习近平法治文选》第一卷、《习近平法治思想学习纲要（2025 年版）》等权威读本，组织党组理论学习中心组开展习近平法治思想专题学习研讨 6 次，深刻领悟“十二个坚持”的核心要义，并结合城市管理工作实际，为全体干部职工讲授法治专题党课 1 次，着力推动习近平法治思想在城管系统落地生根。

（二）优化法治化营商环境取得新进展。持续深化“放管服”改革，严格落实国家及省市关于优化营商环境的决策部署，所有行政许可事项实现“一窗受理、一站式办结”。本年度高效办结各类行政许可事项 733 件，无超时、违规情况，群众满意度显著提升。深入落实涉企执法规范要求，组织对权责清单进行动态调整与公示，厘清部门与镇（街道）职责边界。全面推广并落实行政处罚“四张清单”，在城市管理新业态、新模式监管中秉持包容审慎原则，对符合条件的轻微违法行为适用不予或从轻处罚，有效激发了市场活力，实现了法律效果与社会效果的统一，全年依法作出行政处罚 527 件均严格适用裁量标准。

（三）数字赋能智慧治理迈上新台阶。我局坚持以科技创

新驱动治理模式变革，全力推动“智慧城管”平台迭代升级与深度应用。年内，通过“晋情拍”等公众参与渠道共受理并高效处置城市管理问题逾 2.79 万件，群众自行参与解决微小问题 366 件，“共建共治共享”治理格局更加成熟。重点打造的餐饮油烟数字化监管平台已覆盖全市 4100 余家餐饮单位，实现商家油烟净化器安装使用、清洗维护全流程信息化、可视化自检与管控，精准回应群众关切，相关治理模式获得上级肯定。

（四）依法化解社会矛盾彰显新担当。畅通“110 联动”、数字城管、信访平台等多元化诉求反映渠道，全年依法妥善处理各类信访投诉件 1398 件，按期办结率 100%。聚焦市容环境、违法建设、燃气安全、噪音污染、停车管理等群众“急难愁盼”问题，每周组织业务科室和派驻中队联合开展“执法进小区”系列专项行动，全年累计开展 1000 余次。坚持专项整治与常态管理相结合，纵深推进基层执法不规范、燃气安全等领域整治，着力将矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。

## 二、健全制度体系，筑牢规范执法根基

（一）执法制度体系更趋完善。严格贯彻执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。结合新颁布、修订的法律法规，组织完成行政处罚裁量权细化标准修订工作，确保标准统一、过罚相当。以池店镇为样板，成功举办晋江市综合执法（城管执法队伍）规范化建设现场观摩会，并编印《行政执法流程规范操作手册》，为一线执法提

供了清晰、实用的工作指南。

（二）执法过程监督更加严密。全面推进省一体化大融合行政执法平台的应用培训和线上办案，实现了执法程序线上流转、执法文书电子生成、执法活动全程留痕，有效规范了执法行为。全年办理的所有行政处罚案件均经过严格的法制审核程序，对 16 件拟作出较大数额罚款的重大执法决定，严格执行集体讨论制度，确保每一起案件都经得起法律和历史的检验。

（三）依法决策机制更为健全。坚持重大行政决策必经法定程序。充分发挥法律顾问作用，全年法律顾问为我局重大决策、规范性文件制定、合同审查等提供专业法律意见 38 件次，有效防范了法律风险。年内制发的 2 份规范性文件均严格履行了法定程序。

### 三、深化法治宣教，厚植法治文化土壤

（一）系统化开展对内培训。制定年度普法责任清单，围绕“八五”普法规划，深入开展法治教育和业务技能提升。对内全年共组织机关科室和派驻中队开展各类法制业务培训 10 场，培训执法人员达 683 人次，强化了队伍的法治素养和实战能力。

（二）多元化推进对外普法。利用国家宪法日等重要时间节点，组织干部职工深入社区、学校、企业、小区开展普法宣传活动 40 余场，发放宣传资料 1.2 万余份。积极创新宣传形式，运用微信公众号等新媒体平台，通过“以案释法”等方式生动

解读城市管理法律法规，全年发布普法信息与工作亮点 160 余条，增强了市民依法参与城市管理的意识和能力。

#### 四、存在问题

对标新形势、新要求 and 人民群众的期盼，我局当前法治政府建设工作仍存在一些不足：一是执法规范化仍有提升空间，“重实体、轻程序”的惯性思维在个别环节仍有体现，对执法全链条的精细化监督指导尚有不足，例如本年度因履职申请未按时答复等问题导致 3 起行政复议案件获否定性评价；二是队伍法治素养需持续强化，面对城市管理日益复杂的形势与挑战，部分执法人员运用法治思维破解难题的能力仍有短板，系统性、实战化的精准培训有待进一步加强；三是普法宣传的精准性和影响力有待增强，宣传方式创新不够，对流动摊贩、新市民等特定群体的针对性普法效果有待提升。

#### 五、2026 年度主要工作计划

（一）在执法规范上再加力。依托省一体化执法平台，推动一般程序案件实现 100% 线上办理、全程闭环监管，全面落实“三项制度”。深入开展基层执法规范化专项整治，常态化开展案件评查与执法督查，建立问题通报整改机制，倒逼执法行为规范水平整体跃升。

（二）在机制完善上再突破。进一步健全跨部门执法协作、信息共享与监管联动机制。加强与司法部门的沟通，完善行政调解与司法调解的有效衔接。细化完善依法决策程序和行政处

罚自由裁量标准，确保行政权力在法治轨道上规范运行。

（三）在能力建设上再聚焦。制定实施年度法治能力提升专项计划，引入“律师驻队”服务，大幅增加“案例研讨”、“跟岗轮训”等实战化培训比重。通过举办“执法能手”比武竞赛等活动，激发队伍学法用法的内生动力，全力锻造一支政治坚定、业务精湛、执法公正、作风优良的城管执法铁军。

晋江市城市管理和综合执法局

2026年2月28日



---

抄送：泉州市城市管理局、中共晋江市委全面依法治市委员会办公室。

晋江市城市管理和综合执法局

2026年2月28日印发

---