

晋江市城市管理局文件

晋城管〔2023〕100号

签发人：丁锦鸿

晋江市城市管理局关于 2023 年度法治 政府建设工作情况的报告

市委、市政府：

2023 年，在市委、市政府的正确领导下，我局深入学习贯彻党的二十大精神，坚持以习近平法治思想为指导，不断强化法治意识，严格履行法定职责，健全执法体制机制，提高依法行政水平，法治政府建设工作取得了明显成效。现将我局 2023 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）强化组织领导，夯实主体责任。我局认真履行党政

主要负责人推进法治建设第一责任人职责，严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》要求，坚持把党的领导贯彻到法治政府建设全过程和各方面，坚持重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，推动形成城市管理执法程序、行政执法“三项制度”、处罚裁量基准等一批制度成果。坚持围绕重点法规的贯彻执行，依法开展重点领域专项治理行动，持续提升城市管理依法行政能力和法治化、规范化建设水平。

（二）深化日常学习，推进法治建设。我局始终把贯彻落实好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的二十大精神关于法治建设重大部署。局班子成员充分发挥模范作用，先学一步、学深一层，精研细读党的二十大报告，开展“支部书记讲党课”活动，将习近平法治思想纳入“三会一课”重要学习内容和干部教育培训内容，坚持在“学”上下功夫、在“做”上见实效，着力推动党的二十大精神不折不扣落到实处、取得实效，以实际行动推动党的二十大精神在城管系统落地生根、开花结果。今年以来，我局组织党组中心组理论学习会12次、主题教育集中学习会议5次，法制专题培训讲座2场。

二、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法全面履行政府职能，提升法治服务水平

1. 深化行政审批制度改革。在落实优化营商环境，深化“放管服”改革工作中，实行“一个窗口”受理，“一站式”办结，努力打造便民服务效能窗口，为群众提供更加优质高效便捷的服务。2023 年，我局共办理行政许可案件 950 件。

2. 助推镇街综合执法改革。加强对镇（街道）开展城市管理领域赋权事项执法工作的指导和规范，委托行政执法领域具备丰富经验的律师团队，深入基层综合执法一线，提供日常法律咨询及驻队服务，协助基层综合执法人员日常工作，快速提升基层执法人员的执法能力，进一步规范城市管理和基层综合执法行为，全面提升执法工作规范化水平。2023 年，共开展 57 次律师驻队服务，参与执法工作会议及重大执法活动 15 次，接受法律咨询及文书审查 65 次。

3. 创新数字城管治理模式。围绕城市管理主要职责，建设“智慧城管”项目，完成智慧环卫系统、智慧停车系统、共享单车监管系统、“两违”监管系统等城市管理相关系统，并把现有的城市管理行业应用系统，统一集成整合到“城市大脑”，为城市管理业务开展、领导监督、考核评价等提供直观可视化支持，实现城市管理领域“一网统管”。今年结合“晋情拍”小程序，接收并受理 2.1 万件城市管理问题，经由“智慧城管”平台流转至各个职能部门处置，解决了一批群众身边事。同时，实现智慧城管平台与智慧网格平台、“城市大脑”平台、泉州市城市运行管理服务平台、泉州市政务数据汇聚共享平台的对

接，加快数据资源汇聚共享、业务协同。

（二）健全依法行政制度体系，规范行政执法行为

1. 聚焦重点领域执法保障。一是加强环境整治。明确每月 5 日为人居环境整治日，5 月 5 日起连续开展人居环境整治日活动，共有党员干部、企业员工、志愿者、热心市民等超过 60600 人次参与，共整治各类问题 116047 个；二是深化“两违”治理。实行每日巡查，全面记录在建项目情况，2023 年共排查“两违”85 宗（其中违法占地 69 宗，违法建设 16 宗），已全部完成处置，共拆除 13799.22 平方米；通过全市的卫星遥感影像监测，实行全区域“卫星影像数据一月一拍一采集”，2023 年共下发 5 期图斑（29 期-33 期），图斑总数为 8245 宗，已销号 8098 宗，销号率为 98.22%；三是规范渣土管理。组织交通、交警、住建部门检查工地车辆路线报备、渣土核准情况。2023 年，共核准建筑垃圾产生单位 40 宗，临时消纳场 26 宗；联合组织开展路面巡查专项整治行动，2023 年，对全市 16 家运输企业 1144 辆渣土车辆车容车况进行随机抽查；组织开展联合执法、异地交叉执法、周末夜查，全年共执法 7086 次，出动执法人员 19045 人次，查处违规车辆 2650 部；四是严控噪音扰民。建立市级执法大队抽查制度，督促施工单位合理安排工序，及时走访核实群众举报线索，开展“静夜守护”、加强中高考期间市容环境卫生等专项行动，2023 年，共接到涉及生活噪音举报件 246 件；五是开展燃气专项执法。发布《关于加强燃气安全管理严厉打

击违法犯罪行为的通告》，明确燃气各相关责任主体和各种违法行为的处罚规定，在全市范围内开展联合打击“黑气”专项行动，联合市公安局和镇（街道）查处了10起非法经营储存瓶装液化气案件，扣押没收481瓶液化气，相关涉案人员被治安拘留处罚。

2. 落实行政执法规范化建设。一是调整权责清单。根据法律法规规章立改废释，对我局权责清单进行了梳理调整，调整后的权责事项189项，其中：行政许可14项、行政处罚117项、行政强制12项、行政征收2项、行政监督检查17项、公共服务事项12项、其他权责事项15项；二是完善裁量标准。对照上级行政处罚裁量权细化标准，结合我市城市管理执法实际，修改完善裁量权细化标准，制定《晋江市城市管理行政处罚裁量权细化标准2023版（试行）》，压缩裁量空间，规范处罚标准；三是严把案件审核。严格按照行政处罚法等法律规定的程序办案，规范填写行政执法文书，执行罚缴分离制度，加强对暂扣物品的管理。同时，加强行政执法案件法制审核，从程序、事实、证据、定性、适用依据、处罚内容等环节进行层层把关，确保各项执法行为的规范性和合法性。2023年共办理行政处罚案件85件，案件办理质效逐步提升。

（三）完善依法行政决策机制，提升决策公信力执行力

1. 强化法制审核。聘请泉州市天衡律师事务所作为单位法律顾问，主要协助拟定、审核规范性文件、合同、协议、重大

执法决定等法律事务，对干部职工进行法律培训，为我局法治政府建设工作提供全面、专业的法律服务。2023年，法律顾问为我局16件重大决策、重大行政行为提供法律意见，为5件涉法涉诉案件、信访案件等提供法律服务，对1件规范性文件草案进行研究论证和评估，参与13次关于合作项目的洽谈、协助起草、修改重要的法律文书和合同，办理行政诉讼3件，无败诉情况。

2. 严格依法决策。健全完善重大行政决策制度和程序，在重大问题决策上，严格执行政府重大行政决策程序规定，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查作为重大行政决策的必经程序。在推进城市管理方面重大规划和重大执法案件过程中均充分征求各方意见，酝酿成熟后报局党组会议集体讨论，集体决策，确保重大决策的科学制定和有效实施。今年我局共对3件较大数额罚款进行重大执法决定集体讨论。

3. 加强普法宣传。通过宣传栏、宣传横幅、电视、报刊、微信公众号、APP等传统和新型的宣传形式，报道城管工作动态，普及城市管理法律法规，回应社会关切、群众关注的热点难点问题。同时，联合镇（街道）持续深入开展普法进社区、进小区、进乡村、进企业、进学校等活动，全方位宣传城市管理政策法规，进一步增强市民法律意识，提高市民自觉参与城市管理的责任感和积极性，引导市民逐渐形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的意识。2023年，我局共在媒体报道近百篇工作

动态，发放宣传单 8000 多张，宣传横幅 15 条，联合镇（街道）开展法律宣传活动 32 场，营造了浓厚的城市管理法律氛围。

三、存在不足和下一年度推进法治政府建设的主要安排

2023 年，我局在法治政府建设工作上虽然取得了一定成效，但也存在一些问题：一是权责清单调整不及时。未能根据职能调整和法律法規规章的立改废释及时调整权责清单；二是执法水平有待于进一步提高。从执法队伍执法水平情况来看，全员学法意识和氛围还不够浓厚，执法业务能力和水平有待提高等；三是普法宣传力度有待加强。存在宣传方式不够丰富、覆盖范围不够全面等问题。2024 年，我局将从以下三个方面加强法治政府建设工作：

（一）进一步加强执法规范。持续推进城市管理执法领域案件办理，规范完善案件办理程序，对城市管理法律依据、权责清单和常见违法行为查处流程进行全面梳理，编撰执法工作指引手册，推进省一体化大融合执法平台培训和使用，逐步实现平台上案件办理，全面规范执法行为。

（二）进一步健全执法机制。对照法治政府建设和行政执法“三项制度”工作要求，健全执法工作制度，加强城市管理和基层综合执法业务指导，确保执法程序合法规范。

（三）进一步强化培训宣传。结合八五普法工作，通过专家讲座、以案释法、业务指导等方式加大行政处罚、行政强制、市容环境卫生、停车管理等法律法规以及办案程序、技巧等法

律知识的培训力度，积极建设并充分利用现有宣传设施和阵地，多举措、多方式推进普法宣传工作，切实提高人员执法能力，营造浓厚城市管理法律氛围。

晋江市城市管理局

2023年12月28日

抄送：泉州市城市管理局、中共晋江市委全面依法治市委员会办公室。

晋江市城市管理局

2023年12月28日印发
