



# 2024 年晋江市医院数据中台建设和 信息化项目评级督导服务项目 绩效评价报告

(简版)

委托单位：晋江市财政局

实施单位：晋江市医院（上海市第六人民  
医院福建医院）

编制单位：泉州市招标咨询中心有限公司

2025 年 7 月



## 报告正文

### 一、项目基本情况

#### （一）项目实施背景

为了解决多源异构系统导致的数据治理难题，提升医院数据资产价值；为了满足国家医疗信息化建设标准要求，确保项目建设质量；同时为了支撑医院“十四五”智慧医院发展战略，实现数据驱动的精细化管理和区域医疗协同，晋江市医院开展实施了数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目。该项目将通过构建统一的数据治理体系，解决当前数据管理痛点；通过引入专业评级督导服务，保障项目建设符合国家标准；最终为医院数字化转型和智慧医院建设奠定坚实基础。

#### （二）项目建设内容

项目包括数据中台建设和信息化项目评级督导服务，数据中台建设主要内容包括数据湖、数据仓库、数据采集和融合、数据模型管理、数据开发工场、数据资产管理、数据服务管理：数据安全、安全管理、指标中心、标签中心、平台管理、数据应用等十二个部分。信息化项目评级督导服务主要内容包括电子病历应用水平测评服务、智慧服务级评级服务、智慧管理评级服务、互联互通符合性评测服务等四个部分。

#### （三）项目组织管理情况

##### 1.前期准备

2023年9月28日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）分别在福建省晋江市医院公众号、晋江市人民政府官网政



务公开发布《晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）关于数据中台建设和信息化项目评级督导服务的采购意向（市场调研）公告》，面向社会开展市场询价，至截止时间共有 3 家供应商提交报名及响应资料。

2023 年 10 月 12 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）邀请 3 家参与市场调研的供应商，在医院信息科会议室举行了《数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目产品演示暨院内论证会》。

2023 年 11 月 10 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）在福建政府采购网（中国政府采购网福建分网）发布数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目采购意向，项目预算金额为 1600 万元。2023 年 12 月，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）委托广州赛宝联睿信息科技有限公司组织编制《晋江市医院（上海第六人民医院福建医院）数据中台建设和信息化项目评级督导服务可行性研究报告暨初步设计方案》。

2023 年 12 月 23 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）组织有关专家对《晋江市医院数据中台建设和信息化项目评级督导服务可行性研究报告暨初步设计方案》进行评审。

2023 年 12 月 25 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）召开市医院院长办公会，会议原则同意采购建设数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目，预算 1599.23 万元，采用政府公开采购方式，委托福建平诚工程造价咨询有限公司作为本项目的招标代理公司。2023 年 12 月 28 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）向晋江市工业和信息化局提交《晋江市市级财政性投资信息化项目审查意见书》。



2024 年 1 月，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）根据前期市场调研结果，编制《数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目政府采购项目采购需求报告》。2024 年 1 月 2 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）召开 2024 年第 1 次党委会，会议原则同意 2023 年 12 月 28 日院长办公室关于数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目政府采购项目的采购请示意见，同意建设数据中台建设和信息化项目评级督导服务，费用共 1599.23 万元。

2024 年 1 月 4 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）提交项目政府采购申报表，其中项目预算金额 1529 万元，通过晋江市卫生健康局签章批复。2024 年 1 月 10 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）提交项目《晋江市卫健系统采购项目审批表》，获得卫健局各领导批复。

2024 年 2 月 1 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）向晋江市卫生健康局提交《晋江市财政性投资的信息化建设项目申报表》，获得晋江市卫生健康局批复。

## 2. 招投标阶段

2024 年 2 月 23 日，福建平诚工程造价咨询有限公司受晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）委托，在福建省政府采购网（中国政府采购网泉州市分网）发布数据中台建设和信息化项目评级督导服务公开招标招标公告。2024 年 3 月 13 日，福建平诚工程造价咨询有限公司受晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）委托，因根据“闽财购函〔2024〕6 号”文件要求，本项目属于须于本年度重新发布意向公告情形，在福建省政府采购网（中国政府采购网泉州市分网）发布数据中台建设和信息化项



目评级督导服务终止公告。

2024 年 3 月 19 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）在福建政府采购网（中国政府采购网福建分网）发布数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目采购意向，项目预算金额为 1600 万元。2024 年 3 月 20 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）向晋江市财政局发函《关于数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目缩短采购意向公告期的函》，因该项目工期紧，为保证顺利完成电子病历评级及互联互通目标，项目招标工作需在 2024 年 4 月 17 日之前完成，拟将意向公告缩短至 5 天。2024 年 3 月 25 日，福建平诚工程造价咨询有限公司受晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）委托，在福建省政府采购网（中国政府采购网泉州市分网）重新发布数据中台建设和信息化项目评级督导服务公开招标招标公告。

2024 年 4 月 15 日，数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目在晋江市公共资源交易中心举行开标，共有 4 家供应商响应，参与项目投标。2024 年 4 月 16 日，福建平诚工程造价咨询有限公司受晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）委托，在福建省政府采购网（中国政府采购网泉州市分网）发布数据中台建设和信息化项目评级督导服务结果公告（采购包 1），本项目中标单位为生命奇点（北京）科技有限公司，项目中标金额 1520.88 万元。2024 年 4 月 26 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）与生命奇点（北京）科技有限公司签订《数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目采购合同》，合同金额 1520.88 万元。

2025 年 2 月 10 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建



医院）与生命奇点（北京）科技有限公司签订《数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目采购合同补充协议》

### 3.建设实施

#### （1）项目相关单位

项目单位	单位名称
建设单位	晋江市医院（上海第六人民医院福建医院）
承建单位	生命奇点（北京）科技有限公司
监理单位	广州赛宝联睿信息科技有限公司

#### （2）建设周期

项目建设周期为 24 个月，其中“数据中台”项目为自合同签订之日起 24 个月以内，达到最终验收合格的要求。“信息化评级督导”服务为自合同签订之日起 24 个月。数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目采购合同的履约时间为 2024 年 4 月 26 日至 2026 年 4 月 26 日。

#### （3）项目计划安排

绩效评价工作组根据实施单位提供的《数据中台建设和信息化项目评级督导服务可行性研究报告暨初设方案》《数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目福建省政府采购合同》《数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目福建省政府采购合同补充说明》等项目资料，将项目实施计划总结如下：

数据中台项目可分为五个具体实施阶段，分别是数据湖构建阶段（第一阶段）、数据仓库设计和数据集成阶段（第二阶段）、指标中心和标签中心构建阶段（第三阶段）、项目整体上线及培训阶段（第四阶段）、外部专家评审和数据资产管理体系的构建



阶段（第五阶段）。

信息化建设督导服务周期为 24 个月，实施单位按季度组织专家对承建单位工作成效进行考核验收。

#### 4.当前进展

2025 年 1 月 2 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）组织有关专家举行了“数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目”的数据中台建设子项第一阶段验收评审会。专家组一致同意项目数据中台建设通过第一阶段验收。已验收分项为数据湖构建阶段，对应合同金额为 205.8 万元，占项目总合同金额 1520.88 万元的 13.53%。2025 年 5 月 30 日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）组织有关专家举行了“数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目”的数据中台建设子项第二阶段验收评审会。专家组一致同意项目数据中台建设通过第二阶段验收。已验收分项为数据仓库设计和数据集成阶段。

“信息化建设督导服务”项目执行期为 24 个月，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）按季度对生命奇点（北京）科技有限公司进行考核。2024 年 7 月 31 日，信息化评级督导服务项目第一阶段验收，验收内容对应合同金额 148880 元；2024 年 10 月 31 日，信息化评级督导服务项目第二阶段验收，验收内容对应合同金额 148880 元。至报告日，承建单位共完成《电子病历功能实证材料（必选项）》《电子病历功能实证材料（可选项）》《电子病历功能实证材料（数据质量）》《互联互通四甲实证材料》共 4 份实证材料，并完成报名，但尚未达成电子病历五级的



目标。

#### **（四）项目资金投入情况**

数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目，项目总投资为 1599.23 万元，其中软件工程费用 1529.00 万元，其他费用（监理等保、系统性能及安全测评费、培训）45.23 万元，硬件服务器 25.00 万元。资金来源主要为 2023 年优质高效医疗卫生服务体系建设工程（第二批）中央基建投资资金。

#### **（五）项目绩效目标**

绩效评价组通过查阅项目可行性研究报告暨初设方案和采购文件，将数据中台建设和信息化项目评级督导服务的绩效目标概括为：通过数据中台建设，实现医院碎片化数据整合，提升数据可用性、质量与一致性，强化数据安全及隐私保护，支撑智能数据分析应用，助力降本增效、适应未来发展并促进区域医共体合作；同时，通过评级督导服务确保信息化建设符合国家标准与最佳实践，最终共同推动医院信息化水平与数据管理能力提升，为更智能、高效、贴合未来需求的医疗服务提供有力支撑。

### **二、综合评价结论及分析**

评价组在基础数据分析及处理的基础上，对2024年晋江市医院数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目进行客观公正的评价，综合评价得分80分，评价等级“良”。

### **三、主要问题及建议**

#### **（一）主要问题**





## 1. 预算编制科学性不足，市场调研不充分

通过查阅实施单位提供的项目资料，发现本项目采购预算编制的科学性存在明显不足，主要体现在市场调研范围过窄、对标分析深度不够、缺乏基于全面数据的系统性成本论证，预算金额的确定未能充分建立在广泛市场验证和深入成本研究的基础之上。具体表现在：项目实施单位在编制采购预算前，虽然按规定开展了需求调查，但主要依赖单一渠道（线上官方网站公告）征求供应商意见，且最终仅三家供应商参与，样本量显著不足，代表性有限。未能有效覆盖主流或潜在优质供应商群体，获取的市场信息（合理区间、实施成本构成等）不够充分。作为预算额度测算依据的市场数据全面性不足。虽然实施单位对其他医院同类项目进行了咨询，但在参考其他医院同类项目时，仅主要收集了采购金额这一单一维度的数据，缺乏对项目具体建设内容、功能范围、技术规格、实施难度、服务要求等关键要素的深入对标和分析。并且未进行现场调研或深入访谈，无法充分了解同类项目的实际成本构成、潜在风险点及成本优化空间。这使得预算编制缺乏扎实的、多维度的参照依据，科学性基础薄弱。实施单位虽然邀请 3 家参与市场调研的供应商参加了内部论证会。但因为供应商样本少，且没有交叉验证，预算成本数据缺乏系统分析。另外，实施单位未将有限的调研信息（三家供应商意见、同行金额数据）进行系统整合、交叉验证和深入分析，未形成正式的、包含成本要素分解与合理性论证的分析报告。预算编制过程未能充



分体现基于翔实数据分析的决策逻辑，主观判断成分可能偏大，预算的科学性和精细化程度有待提升。

## 2.采购管理规范性和资金支付管理存在风险

实施单位已依据《政府采购需求管理办法》等相关规定开展采购需求调查，实际采购内容与采购需求相符，并按规定在“福建省政府采购网”“中国政府采购网”等平台及时公开了采购公告、信息更正公告、中标（成交）公告及采购合同公告。

2024年3月19日，晋江市医院（上海市第六人民医院福建医院）在福建政府采购网（中国政府采购网福建分网）发布数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目采购意向，项目预算金额为1600万元。3月20日，晋江市医院向晋江市财政局发函《关于数据中台建设和信息化项目评级督导服务项目缩短采购意向公告期的函》，因项目工期紧张，为确保顺利完成电子病历评级及互联互通目标，需在2024年4月17日前完成招标工作，故申请将意向公告期缩短至5天。尽管该申请获得批准，但此举与《关于开展政府采购意向公开工作的通知》（财库〔2020〕10号）“采购意向公开时间应当尽量提前，原则上不得晚于采购活动开始前30日公开采购意向。”的规定不符，反映出采购流程系统性管理规范性和存在不足。

查阅项目进度款拨付资料显示，截至2025年2月，实施单位已向承建单位全额拨付合同款项1520.88万元，而项目仍处于实施建设阶段，尚未完成全部验收。实施单位的款项支付与采购



合同约定的资金支付方式、条件及时间不相符，未严格按照合同约定履约付款。

### **3.数据中台建设进度滞后，关键任务未完成**

数据中台项目建设任务完成进度滞后，截至 2025 年 5 月 30 日仅完成 3 个系统，未达到合同约定的第四阶段（整体上线）目标。按合同约定，2025 年 1 月 31 日应完成数据中台 12 个系统的整体上线，但截至 2025 年 5 月仅完成 3 个系统（数据湖、数据仓库、数据采集），完成率仅 25%。数据中台建设项目未按合同约定的时间节点完成任务，实际进度滞后于计划进度。

### **4.信息化评级督导服务执行效率不够高**

合同要求每季度验收，但实际进度仅完成 40%（2/5 阶段），影响评级进度。未按计划达成电子病历五级目标。信息化评级督导服务项目均未按合同约定的时间节点完成任务，实际进度滞后于计划进度。至报告日，完成《电子病历功能实证材料（必选项）》《电子病历功能实证材料（可选项）》《电子病历功能实证材料（数据质量）》《互联互通四甲实证材料》共 4 份实证材料，并完成报名，但尚未达成电子病历五级的目标。此外，2024 年 7 月 31 日，信息化评级督导服务项目第一阶段验收，验收内容对应合同金额 148880 元；2024 年 10 月 31 日，信息化评级督导服务项目第二阶段验收，验收内容对应合同金额 148880 元。至 2025 年 4 月 30 日，合同计划进度为完成 5 个季度的阶段验收工作，对应合同金额 595520 元。实际进度滞后于采购合同计划进度。



## 5.绩效目标设定不清晰，缺乏量化指标

通过查阅项目可行性研究报告暨初步设计方案、采购合同、《关于信息化建设评级督导服务项目价值和效益的说明》等文件资料，发现项目经济效益和社会效益目标未细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现。信息化项目评级督导服务的目标为提升信息化认知、推进信息化协同发展、提升医疗质量和服务体验、促进流程优化和效益提升等定性指标，未进行细化分解。信息化项目评级督导服务的经济效益主要为优化建设路径、节约时间和资源和创造战略性价值等，未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

### （二）有关建议

#### 1.优化预算编制流程，强化市场调研

建议实施单位在后续同类项目中应当拓宽市场调研渠道，除线上官方网站公告外，通过行业展会、供应商推荐、专业咨询机构等方式收集更多供应商信息，至少覆盖 5 家主流供应商，结合线下访谈、行业报告等多维度数据，确保获取全面的市场信息。建立详细的对标分析框架，不仅收集采购金额，还对项目建设内容、功能范围、技术规格、实施难度、服务要求等关键要素进行深入调研和分析，形成对标分析报告。邀请财务专家、行业专家参与预算编制过程，对调研信息进行系统整合、交叉验证和深入分析，聘请专业机构对预算方案进行独立论证，确保科学性，形成包含成本要素分解与合理性论证的正式分析报告，作为预算编





制的依据。

## **2.建立全周期绩效数据管理机制，确保指标可量化、可追溯**

在项目启动阶段，明确产出指标和效益指标，制定详细的指标体系和数据收集计划，确保指标可量化、可考核。建立专门的数据收集和管理机制，指定专人负责在项目实施过程中及时收集和整理与绩效指标相关的数据，定期对数据进行审核和验证，确保数据的准确性和完整性。在每个绩效评价节点前，提前准备好相关量化数据及佐证材料。

## **3.规范化采购流程，强化合同执行监管**

在后续项目采购中，提前规划采购时间，尽量避免缩短采购意向公告期的情况，如确需缩短，应充分论证并按照规定程序申请。建立合同管理台账，明确合同付款的时间节点、条件和金额，安排专人负责跟踪合同执行情况，在达到付款条件时及时提醒相关人员按照合同约定进行付款，定期对合同执行情况进行检查和审计。

## **4.多措并举推动项目赶工，严控进度节点**

对项目进度进行全面梳理，分析滞后原因，制定详细的赶工计划，明确各阶段任务的责任人、时间节点和交付成果。增加项目资源投入，如调配更多的技术人员、增加设备采购等，确保项目能够按计划推进。加强项目沟通协调，每周召开项目进度会议，及时解决项目实施过程中出现的问题。

对于数据中台建设项目，按照赶工计划严格执行，建立进度





监控机制，定期对比实际进度和计划进度，及时调整偏差。对于信息化评级督导服务项目，重新评估项目任务和时间安排，优化工作流程，合理分配人员和资源，确保按计划完成各阶段考核验收工作。同时与相关评审机构提前沟通，确保验收工作能够顺利进行。

## **5.组织跨部门研讨，建立可量化、可考核的效益指标体系**

建议组织项目团队、业务部门及必要时邀请相关专家共同研讨，根据项目目标任务，将经济效益（如优化建设路径节约的具体成本、创造的战略价值量化等）和社会效益（如提升的医疗质量、服务体验改善的量化指标等）目标细化为具体、可衡量的绩效指标，如设定电子病历评级提升的具体等级、患者满意度提升的百分比等，并明确各指标的考核周期和数据来源。