

2024 年度晋江市农村公益事业建设项目支出 绩效评价报告

福州大学经济与管理学院

2025 年 11 月



福州大学经济与管理学院
School of Economics and Management Fuzhou University

主评人签字： 刘琨

工 作 单 位：福州大学经济与管理学院

组 员： 何子冕、范欣愉、陈斯婷

2024 年度晋江市农村公益事业建设项目支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作，完善专项资金预算管理，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，现遵照《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共福建省委福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（闽委发〔2019〕5号）系列文件的精神，在晋江市财政局的大力支持下，福州大学工作评价组对晋江市 2024 年农村公益事业建设项目支出的执行情况进行评价，着重评价专项资金决策、过程、产出和效益等方面内容，分析存在的主要问题，并提出改进建议，为进一步规范和加强财政资金使用效益提供参考依据。

一、项目基本情况

（一）项目背景

本项目立项依据为《关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见》（晋委发〔2018〕8号）、《晋江市精准帮扶发展壮大村级集体经济九项措施》（晋委办〔2017〕23号）等文件。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出，实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展

之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

（二）项目任务

1.实施乡村振兴战略的目标任务

按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排，实施乡村振兴战略的目标任务是：到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

（1）深化农业供给侧结构层改革，大力提升农业发展质量。一是加强农业基础设施建设；二是加快现代农业发展；三是大力推进农业科技创新；四是实施质量兴农战略。

（2）着力推进乡村绿色发展，实现人与自然和谐共生。一是统筹推进生态治理；二是完善生态补偿机制；全面改善农村人居环境。

（3）繁荣兴盛乡村文化，提高乡村社会文明程度。一是加强农村思想道德建设；二是传承提升农村优秀传统文化；三是推进农村公共文化建；四是深入开展移风易俗行动。

（4）加快构建党领导下的新型乡村治理体系，不断提升治理水平。一是加强农村基层党组织建设；二是深化村民自治实践；三是加强乡村法治建设；四是提升乡村德治水平；五是推进平安乡村建设。

（5）提高农村民生保障水平，建设幸福美丽家园。一是

优先发展教育事业；二是推动农村基础设施提档升级；三是加强农村社会保障体系建设；四是推进健康乡村建设；五是促进农村劳动力转移就业和农民持续增收。

（6）强化改革创新，激发乡村内生新动力。一是巩固完善农村基本经营制度；二是深入推进农村土地制度改革；三是深化农村集体产权制度改革；四是健全支持新型经营主体发展机制。

（7）强化乡村人才新支撑，破解人才瓶颈制约。一是大力培育新型职业农民；二是加强农村专业队伍建设；三是实施“人才反哺农村”计划。

（8）加大乡村振兴投入保障力度，形成多元投入格局。一是完善财政投入保障机制；二是提升金融服务能力；三是引导社会资金投向乡村振兴。

（9）坚持党对“三农”工作的领导。一是完善领导体制机制；二是加强“三农”工作队伍建设；三是强化乡村振兴规划引领；四是营造乡村振兴良好氛围。

2.发展村集体经济的措施

为加快推进农村集体产权制度改革，精准帮扶壮大发展村级集体经济（指村、社区，包括自然村集体），促进村集体经济创收项目、创收渠道多元化，提高村级集体经济在经济社会发展中防范风险的能力，不断增强村级“造血”功能和发展新动能，巩固农村基层政权，增加农民财产性收入，提高财产获得感。

（1）积极探索市场营销。村集体在完成农村集体产权制

度改革，成立村集体经济联合社（以下简称“经联社”）或自然村集体经济合作社（以下简称“经济社”）的基础上，要以经联社、经济社为主体开展市场经营性活动。

（2）推动集体土地合理开发利用。一是建设集体物业，增加物业收入；二是鼓励实施农业综合开发，增加农民收入；三是鼓励农村集体经营性建设用地入市；四是破解回拨地和闲置未利用地开发建设难题；五是严厉打击侵占集体资产资源行为。

（3）适度投资理财盘活资金。一是购置集体物业；二是进行理财投资。

（4）鼓励开展有偿物业服务活动。一是鼓励成立村级物业管理公司；二是发展楼宇经济。

（5）积极发展乡村旅游经济。

（6）适度发展光伏发电创收。

（7）做大农村电子商务。

（8）加大增收奖励力度。一是前期费用补助；二是加大奖励力度；三是实行“一票否决”。

（9）落实“抓销号”责任制。

（三）年度目标和年度任务

1.年度目标

扎实推进 72 个乡村振兴试点“五大振兴”，全面提升全市农村基础设施，全面改善农村生态环境，美丽宜居乡村建设成效明显；大力推进发展壮大村集体经济项目，在巩固 2023 年各村（社区）经营性收入 25 万元的基础上，争取 30%

的村（社区）经营性收入达到 50 万元以上。

2.年度任务

（1）乡村建设项目补助（含“百企帮百村，乡贤促振兴”项目补助）；

（2）发展壮大村集体经济项目补助（晋委发〔2022〕5号）；

（3）乡村振兴日常工作经费（含脱贫攻坚同乡村振兴衔接经费及农村人居环境整治经费）；

（4）“五个美丽”优秀案例评选经费；

（5）其他农村公益事业相关支出（如：“五个美丽”优秀案例评选、村庄清洁行动以奖代补、和美乡村健康跑活动、全国大学生乡村设计竞赛、村 BA 赛事经费、滨海生态乡村振兴示范带等）；

（6）市领导现场办公

（四）项目资金支出情况

2024 年，晋江市农村公益事业建设项目年初预算金额为 9300 万元，实际下达 6915 万元，实际支付金额为 1275.06 万元，还有 1830.28 万元已报账，国库未形成实际支出。主要支付项目见表 1-1。

表 1-1 所示，2024 年农村公益项目主要拨付资金为乡村建设项目 4072.62 万元、乡村振兴项目 2002.87 万元、活动经费 675 万元、其他专项资金 114.5 万元，共计 6864.99 万元，其中，重新下达资金 253.5 万元。

表 1-1 2024 年度农村公益事业建设项目支出情况表

单位:万元

项目分类	项目名称	下达资金
乡村建设 (4072.62)	2023 年乡村建设完工项目补助资金	2492.74
	2024 年度全市乡村建设预拨补助资金	1579.88
乡村振兴 (2002.87)	2024 年度乡村振兴专项工作经费	190
	2024 年度财政乡村振兴专项资金(省级示范村本级配套资金)	432.87
	乡村振兴工作站科研经费	50
	金井镇乡村振兴扶持资金	200
	2023 年度市领导到网格现场办公活动综合补助	1130
活动经费 (675)	2023 年全国大学生乡村设计竞赛活动经费	100
	和美乡村篮球大赛(村 BA)东南赛区经费	150
	2024 年全国大学生乡村设计竞赛活动经费	215
	2023 年中国农民丰收节活动经费	35
	全国和美乡村健康跑(村跑)活动经费	150
	乡村文化记忆主题征文活动工作经费	25
其他专项 (114.5)	2024 年扶持发展新型农村集体经济配套补助资金	100
	新塘街道后库社区自来水改造项目补助资金	11
	泉州市级农村人居环境整治日常考评“以奖代补”经费	3.5
合计		6864.99

注: 根据晋江财政局提供资金拨付明细, 作者整理而得。

(五) 绩效评价对象及指标设定

1. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为 2024 年度晋江市农村公益事业建设项目, 下达金额为 6915 万元, 实际支付金额为 1275.06 万元, 均为市本级财政资金; 评价范围涉及晋江市“2023 年乡村建设完工项目补助资金”、“2024 年度全市乡村建设预拨补助资金”、“2024 年度乡村振兴专项工作经费”、“2023 年度市

领导到网格现场办公活动综合补助”等项目。

2.绩效指标设定

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)、《福建省省级财政专项资金管理办法》(闽政令〔2023〕233号)等相关文件要求,设计了评价指标体系,包括项目决策、过程、产出、效益等4个一级指标、14个二级指标、29个三级指标,满分100分,具体见表1-2。

表 1-2 绩效指标体系及评价标准

一级指标	二级指标	三级指标	标准
决策	设立决策	立项依据充分性	充分
		立项程序规范性	规范
	绩效目标	绩效目标合理性	合理
		绩效指标明确性	明确
	支出决策	预算编制科学性	科学
		资金分配合理性	合理
过程	组织实施	管理制度健全性	健全
		制度执行有效性	有效
		专项资金项目披露情况	公开披露
	资金管理	专项资金到位情况	100%
		专项资金预算执行情况	100%
		专项资金使用规范性	规范
产出	产出数量	乡村建设奖补数量	目标值
		乡村振兴专项资金产出情况	目标值
		活动经费项目	目标值
		农村公益事业其他项目	目标值
	产出质量	验收合格率	100%
		“美丽庭院”数量	目标值
		乡村居住环境改善情况	目标值
	产出时效	项目完成及时性	及时
	产出成本	成本节约情况	节约
效益	经济效益	村集体经营收入完成情况	100%
		提高项目村集体经济收入数量	目标值
		村民收入提高情况	增加

	社会效益	促进乡村旅游发展	目标值
		促进集体经济就业效应	目标值
	生态效益	改善乡村人居环境	目标值
	持续性发展	表扬肯定	表扬肯定
	满意度指标	群众满意度	目标值

二、综合评价结论及分析

（一）项目综合评分

通过分析项目支出数据为依据，综合应用比较法、实地调查法等评价方法，2024 年度晋江市农村公益事业建设项目取得了一定的成效。乡村振兴不仅布局五大工程，引资促增提品质，还注重产业发展，农民增收成效显著；另一方面，大力发展乡村建设，村容面貌焕然一新，同时，注重乡村治理多方发力，形成社会共促乡村振兴良好格局，持续提升农民群众的获得感和幸福感。但是，其在项目资金分配、预算编制、闭关管理等方面仍存在改进之处，具体表现为项目分配不够聚焦、预算编制科学性欠佳、项目缺少过程管理和结果反馈。

（二）项目绩效分析

本次绩效评价遵循科学规范、公开公正、绩效相关和问题导向的原则，重点评价项目的决策、过程、产出、效益指标。在此基础上，以相关的项目数据为基础，综合应用比较法、实地调查法等评价方法，结合评价标准和评分规则，2024 年度晋江市农村公益事业建设项目支出绩效评价得分为 87.57 分，评级为“良”。具体得分情况见表 2-1。

表 2-1 绩效评价指标得分汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
决策	20	15.50	77.50%
过程	20	14.23	71.15%
产出	35	33.84	96.69%
效益	25	24	96%
综合评分	100	87.57	87.57%

三、主要问题及相关建议

（一）主要问题

1.项目分配不够聚焦，呈现“撒胡椒面”现象

本项目资源配置呈现“撒胡椒面”式的分散化状态，即有限的资源被分配至过多项目中，导致核心投入有所不足，整体效益有进一步提升空间。2024 年本项目共有 16 个子项目，项目数量较多，个别项目涉及金额较小，未能集中资金在重点项目发力。如乡村文化记忆主题征文活动工作经费 25 万元，2023 年中国农民丰收节活动经费 35 万元。个别项目资金分配过于零碎，如许西坑村人居环境整治工作 3.5 万元、“美丽庭院”木质牌匾 3.77 万元、乡村振兴攻坚行动专项季度晾晒比拼工作 7 万元。

2.预算编制科学性欠佳，资金执行效率低

本项目年初预算与自评表预算相差较大，如年度预算资金为 9300 万元，财政资金下达 6915 万元，但是，本项目年

度自评表中，项目全年预算为 3407.74 万元，表明项目预算编制准确性、科学性有待提高。2024 年，本项目资金实际支付金额为 1275.06 万元，占拨付资金比例仅为 18.44%，另有 1830.28 万元已报账，国库未形成实际支出。

3.缺少过程管理和结果反馈，闭环管理有待提高

工作组根据已收集的资料，晋江市农村公益事业建设所涉及的各子项目立项、资金下拨等前期管理文件齐全，但是，对项目实施过程中的监督管理，以及实施结果反馈有所欠缺，如乡村建设、乡村振兴、网格现场办公等项目缺少过程管理和年度总结。另外，本项目作为专项，缺少对应专项管理制度，以乡村振兴和其他子项目的管理制度进行整体项目管理，造成个别子项目管理存在留白空间。

（二）相关建议

1.项目分配结果导向，资金聚焦刀刃环节

农村公益事业建设项目涉及子项目众多，为确保财政资金用在“刀刃”上，资金分配应注重项目产出和效益，让有限的资金最大效能发挥作用。一是严把资金支持方向，按照“资金跟着项目走”的原则，加大对国家重大发展战略和“十五五”规划纲要重点项目的支持力度，坚决不“撒胡椒面”，确保资金支持方向落实到位。二是以效益和投入产出比来科学分配资金，通过对子项目效益进行精准评估与科学测算，将有限资金优先配置于效益高、前景好的优质项目，并在执行中实施动态监控与优化，确保每一笔资金都用在刀刃上，实现整体效益最大化。

2.提高预算编制水平，加强预算执行力度

加强预算管理，提升精细化水平，是最大化财政资金效益的关键。农业农村局应增强专项资金预算意识，明确预算责任，组织财务、业务等人员共同参与，全面收集基础数据，为申请提供公开透明的信息支持，并依托专业分析，合理预测资金需求，缩小预算与实际执行的偏差。同时，要提前规划支出，避免拨款集中导致支付延迟，强化资金支付的约束力，确保预算有效执行。

3.加强项目过程监管，实施全流程闭环管理

农村农业局应加强农村公益事业建设各项目的过程管理，明确项目实施操作流程，构建“预算-立项-拨付-监管-评价-应用”全流程闭环管理体系。依托信息化平台实施资金动态监控与风险预警，建立绩效评价与预算安排联动机制，确保专项资金规范透明运行，实现精准投放、风险可控、效益最优的管理目标。