

2024 年度晋江市城市安全视频监控系统项目 支出绩效评价报告

福州大学经济与管理学院

2025 年 11 月



福州大学经济与管理学院
School of Economics and Management Fuzhou University

主评人签字： 刘琨

工 作 单 位：福州大学经济与管理学院

组 员： 何子冕、范欣愉、陈斯婷

2024 年度晋江市城市安全视频监控系统

项目支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作，完善专项资金预算管理，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，现遵照《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共福建省委福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（闽委发〔2019〕5号）系列文件的精神，在晋江市财政局的大力支持下，福州大学工作评价组对 2024 年晋江市城市安全视频监控系统项目支出的执行情况进行评价，着重评价专项资金决策、过程、产出和效益等方面内容，分析存在的主要问题，并提出改进建议，为进一步规范和加强财政资金使用效益提供参考依据。

一、项目基本情况

（一）项目背景

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》设立专章部署“加快数字化发展建设数字中国”。党的二十大报告指出，大数据是推动经济社会发展、引领科技创新的重要驱动力量，是实现现代化经济体系的关键支撑。公安部十四五规划指出，要加快推进智慧公安建设，提升信息化和智能化水平，加强大数据、云计算、人工智能等技术

在公安工作中的应用。通过智能化手段，提高警务工作的效率和精确度，提升公安工作的科技含量；加强与城市管理部門的合作，推动智慧城市建设与智慧公安建设的融合发展；建设智慧城市，提升城市治理和公共安全管理水平，为市民提供更加安全、便捷的生活环境。

福建省委省政府明确将数字福建建设作为推动高质量发展的基础性先导性工程，全程积极建设数字经济创新发展试验区，大力推进数字产业化、产业数字化，全方位推进高质量发展超越。泉州市委市政府制定《泉州市“十四五”数字泉州专项规划》，明确提出要构建数字化综治防控体系，高标准推进“雪亮工程”建设，打破数据壁垒，实现信息数据由“面上收集存储”向“深层解析研判”转换升级，构建协同高效的社会治理新模式，打造全国领先的智慧公安“泉州模式”，全面打造智慧城市“安全大脑”。

自 2012 年以来，城市安全信息系统^①已连续 12 年被泉州市委市政府列入为民办实事项目。面对“十四五”新形势、新挑战、新机遇、新任务，为更好地预防打击违法犯罪、处置突发事件、保障人民安居乐业、维护国家安全和社会安定，贯彻落实公安部省厅关于大数据智能化建设要求，泉州公安机关以城市安全信息系统为基础，持续推进公安视频图像智能化应用建设通过完善提升城市安全信息系统（2023 年）项目，以“实战、实用、实效”为导向，从织密智能感知天网、打造敏锐视觉中枢、夯实视图服务能力等方面入手，

^① 城市安全信息系统简称“城安系统”。

开展多维前端感知设备补盲和升级改造、图码联侦系统建设、网络传输和硬件基础升级扩容、视频图像智能解析能力升级扩容、视频图像模型应用，全面优化提升晋江市城市安全信息系统，充分发挥视频图像应用效能，全面赋能实战应用，助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革，着力打造“全国一流、全省领先”智慧警务新模式。

（二）立项目的

本项目依托云计算、大数据、AI 人工智能、视频结构化等技术，遵循公安大数据和公共安全视频图像相关标准规范，以现有福建公安大数据中心泉州分中心平台、泉州市城市安全信息系统建设成果为基础，充分发挥晋江市的独特区位优势 and 深厚发展底蕴，通过开展视频图像数据治理，织密全市智能多维感知天网，市行政中心防控感知圈建设，升级优化视频图像结构化解析能力，提升网络、计算、存储能力，完善市县一体的公安视频图像智能化应用，完善公安视频图像安全防护体系等工作，着力打造晋江市城市视觉中心，全面助力治安防控、打击犯罪、社会管理和民生等工作。

（三）项目实施情况

晋江市城市安全信息系统项目建设是市委、市政府为民办实事项目之一，承办单位为市综治办、泉州市公安局。市综治办负责协调督促，泉州市公安局负责落地建设及应用推广。泉州市公安局警保处统一负责项目的采购、执行合同、项目建设资金管理等工作，泉州市公安局科通处负责项目设计、报审、建设及应用等相关工作。

晋江市级及各县（市、区）财政承担各辖区前端视频监控建设、本辖区视频资源整合与共享建设及前期项目的维保。为确保该项目的顺利实施，设立了项目建设领导小组，成员由市公安局通处及专业部门组成，下设项目办公室、项目实施小组、项目验收小组等。经过市公安局前期的项目顶层设计、需求调研、设备选型测试、前端点位规划、设计咨询服务的公开招标、全国示范工程的报审等工作。

（四）项目资金支出情况

2024 年，晋江市城市安全视频监控系统项目支出金额为 578.39 万元，用于支付晋江市分签 2023 年“完善提升城市安全信息系统（2022）”项目合同金额（824.55 万元）的 25%，即 206.14 万元，以及 2024 年“完善提升城市安全信息系统（2023）”项目合同金额（1949.07 万元）的 25%，即 372.24 万元。

（五）项目主要内容

2022 年和 2023 年“完善提升城市安全信息系统”项目建设内容仅有少量设备相同，多数设备不同。

2022 年，城安系统项目建设主要内容为 400 万像素慢速卡口 38 个、900 万像素人像车辆卡口 12 个、400 万像素变焦枪机 109 个、400 万像素智能球机 60 个、400 万像素枪机 60 个、600 万像素广角枪机 20 个、400 万像素智能球机 20 个、400 万像素人像抓拍机 50 个、900 万像素人像车辆卡口 20 个、400 万像素慢速卡口 30 个、车牌抓拍 30 个、多向多摄枪机 12 个、多向全局摄像机 8 个、移动布控球 2 个、全局

摄像机 5 个，以及配套的杆件、线材、管道施工及云存、交换机、流媒体处理服务器、解析服务器等。

2023 年，城安系统项目建设主要内容为电磁数据感知设备 16 套、单镜头高清枪型摄像机 169 个、单镜头高清广角摄像机 21 个、单镜头智能高清摄像机 256 个、500 万像素车辆人像卡口 10 个、900 万像素车辆人像卡口 14 个、多镜头高清摄像机 87 个、多镜头智能高清摄像机 17 个、单镜头高清摄像机 26 个、枪球一体机 1 个、太阳能监控一体机 4 个、单镜头智能摄像机 2 个、5G 布控球 2 个、城安系统 1-10 期前后端一年维护，以及配套的杆件、线材、管道施工及云存、交换机、流媒体处理服务器、解析服务器等。

表 1-1 晋江市 2022-2023 年城安系统部分设备采购价格表

2022 年			2023 年		
设备名	品牌	单价	设备名	品牌	单价
400 万像素慢速卡口 1; 400 万像素变焦全彩枪式摄像机	华为	2290	单镜头高清枪型摄像机（180° 广角视频监控）（分辨率 632×1632）	海康威视	1200
			400 像素单镜头高清枪型摄像机（视频监控+人脸抓拍）	海康威视	880
400 万像素全彩枪式摄像机	海康威视	1100	400 像素单镜头高清枪型摄像机（人像抓拍机，变焦、人员/车辆结构化）	海康威视	1800
400 万像素双目超低照度人像抓拍机（室外）	海康威视	3700	标准环保人脸卡口（500 一车道）	浙江大华	6500
			标准环保车辆人脸卡口（900 万二车道）	浙江大华	8500
400 万像素慢速卡	浙江	2290	多镜头智能高清枪型摄	海康	2250

口 2	大华		像机(多镜头、人脸/车辆抓拍可切换二选一)	威视	
400 万像素全彩全景智能球机	海康威视	5800	多镜头智能高清枪型摄像机(多镜头、人员/非机动车/车辆结构化)	海康威视	3600
400 万像素全彩全景智能球机(低空全景枪球全彩摄像机)	海康威视	6700	单镜头高清球形摄像机	海康威视	2970
			联动式智能高清枪球一体摄像机	海康威视	6100
900 万像素人脸车辆卡口 1	海康威视	10300	单镜头智能高清枪型摄像机(35114C 级)	海康威视	8000
900 万像素人脸车辆卡口 2	华为	10300	5G 布控球	海康威视	25400

(六) 绩效评价对象及指标

1. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为 2024 年度晋江市城市安全视频监控系统项目^②，支出金额为 578.39 万元，均为市本级财政资金；评价范围涉及晋江市“完善提升城市安全信息系统（2022）”项目和“完善提升城市安全信息系统（2023）”项目。

2. 绩效评价指标

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《福建省省级财政专项资金管理办法》（闽政令〔2023〕233 号）等相关文件要求，设计了评价指标体系，包括项目决策、过程、产出、效益等 4 个一级指标、11 个二级指标、

^② 本项目因涉及保密，晋江市公安局未提供涉密材料。

27 个三级指标，满分 100 分，具体见表 1-2。

表 1-2 绩效指标及评价标准

一级指标	二级指标	三级指标	标准
决策	设立决策	立项依据充分性	充分
		立项程序规范性	规范
	绩效目标	绩效目标合理性	合理
		绩效指标明确性	明确
	支出决策	预算编制科学性	科学
		资金分配合理性	合理
过程	组织实施	管理制度健全性	健全
		制度执行有效性	有效
		专项资金项目披露情况	公开披露
	资金管理	专项资金到位情况	100%
		专项资金执行情况	100%
		专项资金使用规范性	规范
产出	产出数量	前段监控点新建设数量。	目标值
		维护监控数量	目标值
		租用光纤数量	目标值
		边缘计算盒子数量	目标值
	产出质量	监控点覆盖面	目标值
		监控设备在线率	目标值
		监控录像保留天数	目标值
	产出时效	视频监控故障响应时间	目标值
	产出成本	维护费用	节约
效益	社会效益	刑事案件发案同比下降率	目标值
		刑事案件破案率	目标值
		大要案侦破率	目标值
		传统“盗抢骗”案件破案率	目标值
		电信诈骗案件	目标值

一级指标	二级指标	三级指标	标准
	满意度指标	群众安全感	目标值

二、综合评价结论及分析

（一）项目综合评价

通过分析项目支出数据为基础，综合应用比较法、实地调查法等评价方法，2024 年晋江市城市安全视频监控系统项目取得了一定的成效，即提高了公共安全精细化、智能化管理水平，构筑起人防、物防、技防一体化、全天候、全方位的社会治理视频监控防控体系，为维稳处突和服务民生奠定更加坚实基础和技术支撑。但是，其在视频监控布控与维护、绩效目标设定方面仍存在改进之处，具体表现为视频监控多方布控、监控点维护不及预期、绩效目标设定偏简单。

（二）项目绩效分析

本次绩效评价遵循科学规范、公开公正、绩效相关和问题导向的原则，重点评价项目的决策、过程、产出、效益指标。在此基础上，以相关的项目数据为基础，综合应用比较法、实地调查法等评价方法，结合评价标准和评分规则，2024 年度晋江市城市安全视频监控系统项目支出绩效评价得分为 88.3 分，评级为“良”。具体得分情况见表 2-1，各项指标具体分析见附表 1。

表 2-1 绩效评价指标得分汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
决策	20	18	90%
过程	20	16	80%

产出	35	33.3	95.14%
效益	25	21	84%
综合评分	100	88.3	88.3%

三、主要问题及相关建议

（一）主要问题

1.视频监控多方布控，易形成信息孤岛

工作组调研晋江公安局视频监控指挥中心，相关工作人员介绍目前在大型安防体系中，一方面，海量监控设备异构分散，且归属多元，直接导致了“信息孤岛”现象。由于设备协议标准不一、网络环境复杂多样、业务平台互不兼容，实现跨部门、跨地域的视频资源协同调阅面临巨大挑战。另一方面，城安系统监控布局与昆山等城市相比，布控密度尚有差距，如部分市政公园等公共场所监控布点尚未满足要求。

2.设备采购存在同参数不同品牌同价现象

根据表 1-1 数据知，城安系统设备采购品牌多为海康威视，部分选用华为和浙江大华，个别设备采购价格存在不合理现象。一是同参数不同品牌同价现象，如 400 万像素慢速卡口 1 和 400 万像素慢速卡口 2 设备采购分别是华为和浙江大华产品，品牌不同，但采购价格相同，这不符合商品采购常识；二是设备适用性存在高配的可能，同一设备功能有异，价差明显，如海康威视的多镜头智能高清枪型摄像机，内含多镜头、人脸/车辆抓拍可切换二选一功能的采购单价为 2250 元，而有多镜头、人员/非机动车/ 车辆结构化功能的设备单价为 3600 元；人脸车辆卡口采用不同像素摄像头价

格差异巨大，如 2022 年，400 万像素慢速卡口设备采购价为 2290 元，900 万像素人脸车辆卡口设备采购价为 10300 元，而 2023 年车辆人脸卡口(900 万二车道)采购价为 8500 元。

3.绩效目标设置简单，未能全面反映项目成效

本项目绩效自评表中产出与效益指标未能全面反映项目成效，且部分指标值设置偏低。如项目产出数量指标仅用“维护监控数量”，未采用其他度量指标，未能包括项目主要产出，如新建监控点数量；社会效益采用“刑事案件发案同比下降率”和“刑事案件破案率”两项作为三级指标，略显简单；刑事案件发案同比下降率绩效目标设定为不低于 15%^③，实际产出为 28.1%，两者偏离达 87.33%，故该指标设置偏低。

4.监控点维护不及预期，打击破案效能存提升空间

城安系统通过多年建设，已实现全市辖区每平方公里摄像头市区不少于 150 个、镇/街道不少于 100 个、村社区不少于 60 个。但是，由于部分点位迁移重建，2024 年监控维护数量为 3833，低于预期维护数量。晋江市公安局严打各类违法犯罪、严整突出治安问题，维护社会秩序成效显著，但是，在刑事破案率方面仍存提升空间，如 2024 年刑事破案率 80%，与破案率达 90%的城市相比，刑事破案率存在进步空间。

（二）相关建议

1.建设视频监控云平台，创设跨部门数据共享机制

为破解当前视频监控系统“信息孤岛”与资源共享难题，

^③ 2024 年，全国刑事案件立案数同比下降 25.7%，数据来源：《公安部：2024 年全国刑事案件同比下降 25.7%》，央视网，2025-01-10。

建议构建以“政府主导、多方协同、数据共享”为原则的视频监控云平台，采用“技术+场景+运营”一体化创新架构，全面提升视频监控管理效能与服务能力。一是推动视频资源整合与共享。平台支持接入不同单位、不同品牌的前端设备，构建统一的视频资源池。公安及其他授权部门可依据权限灵活调阅社会面监控资源，有效拓展治安防控视野，增强社会治安整体防控能力。二是构建跨部门应急指挥能力。在重大安保任务或突发事件处置过程中，公安、交通、应急等多部门可通过云平台实现协同作战。指挥中心可实时调阅现场及周边所有接入监控资源，支撑信息共享与联动处置，提升应急响应效率与指挥决策水平。

2.优化采购流程，实现“按需采购、精准配置”

为避免采购价格不合理和设备高配问题，建议先根据实际场景精准定位设备需求，明确不同场景下对设备像素、智能算法（如单纯抓拍、车牌识别、人脸识别、全结构化等）的核心需求，避免功能过剩；其次，优化采购流程与评审机制，确保竞争充分与价格合理，即在招标中引入多品牌竞争和综合评标法，以获取合理价格；同时应建立价格数据库加强市场询价，并在验收时严格核对设备功能，最终形成全流程的精细化管控。

3.科学构建绩效目标体系，全面覆盖项目预期成效

为提升绩效管理实效，应科学设置全面反映项目预期成效的绩效目标，紧密结合项目立项依据及实施目的，制定明确具体、与项目内容高度契合的绩效目标，突出核心任务和

关键效益，充分发挥目标导向作用。针对当前绩效指标值设置合理性不足的问题，实施单位需立足预期任务和实施效果，细化完善绩效指标，构建量化可行、切合实际的绩效指标体系，确保指标值设置既能准确体现目标要求，又具备可操作性。

4.合理布控维护监控点，提升破案效能

科学构建城安系统防控网格化管理，通过优化监控点位布局、强化智能分析预警、完善快速响应机制等措施提升监控系统实战效能。建立案事件研判会商制度，加强视频侦查与刑事技术融合应用，实现精准打击与主动防控相结合，全面提升破案攻坚能力，确保视频监控系统在治安“打、防、控”方面实现精细化管理。