

2023 年科技人才引进专项资金绩效评价报告

项目名称：2023 年科技人才引进专项资金

委托单位：晋江市财政局

被评价单位：晋江市科学技术局

评价机构：华睿会计师事务所（福建）有限公司

报告日期：2024 年 09 月 30 日

目 录

一、 基本情况.....	- 1 -
(一) 项目概况.....	- 1 -
1. 立项情况.....	- 1 -
2. 科技人才引进专项资金主要用途.....	- 2 -
3. 项目资金安排及使用情况.....	- 3 -
4. 项目实施情况.....	- 3 -
(二) 项目绩效目标情况.....	- 5 -
1. 总体目标.....	- 5 -
2. 年度绩效目标.....	- 5 -
二、 项目评价工作开展情况.....	- 5 -
(一) 绩效评价的目的、对象和范围.....	- 5 -
1. 评价目的.....	- 5 -
2. 评价对象.....	- 5 -
3. 评价范围.....	- 5 -
(二) 绩效评价原则方法标准.....	- 6 -
1. 评价原则.....	- 6 -
2. 评价指标体系.....	- 6 -
3. 评价方法.....	- 6 -
4. 评价标准.....	- 6 -
(三) 绩效评价工作过程.....	- 7 -
1. 前期准备.....	- 7 -
2. 现场评价.....	- 7 -
3. 分析研究.....	- 7 -
4. 归纳总结.....	- 7 -
5. 形成报告.....	- 7 -
三、 综合评价情况及评价结论（附相关评分表）.....	- 7 -
四、 绩效评价指标分析.....	- 8 -
(一) 项目决策情况（满分 20 分，得分 17 分）.....	- 8 -
1. 项目立项（满分 6 分，得分 6 分）.....	- 8 -
2. 绩效目标设立（满分 8 分，得分 6 分）.....	- 9 -
3. 资金投入（满分 6 分，得分 5 分）.....	- 10 -
(二) 项目过程情况（满分 20 分，得分 17.77 分）.....	- 11 -
1. 资金管理（满分 12 分，得分 9.77 分）.....	- 11 -
2. 组织实施（满分 8 分，得分 8 分）.....	- 12 -
(三) 项目产出效益情况（满分 60 分，得分 54.22 分）.....	- 13 -
1. 产出数量（满分 20 分，得分 20 分）.....	- 13 -
2. 质量指标（满分 10 分，得分 10 分）.....	- 13 -
3. 时效指标（满分 10 分，得分 6 分）.....	- 14 -
4. 社会效益指标（满分 10，得分 10 分）.....	- 14 -

5. 满意度指标（满分 10 分，得分 8.22 分）	- 14 -
五、 存在的主要问题.....	- 15 -
（一）预算绩效管理工作有待加强.....	- 15 -
1. 绩效目标设定不够合理.....	- 15 -
2. 绩效自评工作不够规范.....	- 15 -
（二）人才补助政策兑现时效不足.....	- 16 -
（三）企业自主人才认定效率较低.....	- 16 -
六、 建议与意见.....	- 16 -
（一）加强财政预算绩效管理工作.....	- 16 -
（二）加快兑现人才优待补助政策.....	- 17 -
（三）优化企业自主人才认定方法.....	- 17 -

2023 年科技人才引进专项资金 绩效评价报告

为提升科技人才引进专项资金（简称科技人才引进专项资金）使用绩效，为进一步加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《晋江市人民政府办公室关于印发 2022 年度市直政府部门和部分驻晋直属单位绩效评估实施细则的通知》（晋政办明传〔2022〕49 号）、《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》等文件要求，市财政局与华睿会计师事务所组建绩效评价组，于 2024 年 8 月 1 日至 9 月 30 日，对科技人才引进专项资金开展重点绩效评价工作。评价意见如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项情况

为了促进晋江市科技人才工作的发展，营造优秀科技人才的良好环境，吸引国内外优秀科技人员来晋从事科学研究与技术开发工作，鼓励和支持科技人员创新、创业。依据《晋江市“十四五”人才发展规划（2021—2025 年）》（晋政文〔2021〕346 号）、《晋江市人民政府关于印发晋江市大力推进科技创新能力建设的若干措施等三份文件的通知》（晋政文〔2021〕102 号）、《晋江市人民政府关于加快引进优秀创业团队和项目的

若干意见》（晋政文〔2017〕106号）、《晋江市人民政府办公室关于印发加快引进优秀创业团队和项目若干意见操作程序的通知》（晋政办〔2016〕96号）、《晋江市人民政府办公室关于印发加快引进优秀创业团队和项目的若干意见成果转化资金奖励环节操作程序的通知》（晋政办〔2017〕188号），设科技人才引进专项资金，设立该专项资金，为我市科技、经济、社会的持续快速发展提供人才支撑。

2.科技人才引进专项资金主要用途

（1）对优秀创业团队和项目，市财政按五大类别分别提供资金扶持，总额度（不含政府风险投资）不高于承载单位投入的项目经费。

（2）加大科技创新人才奖励力度。聚焦“4341”产业体系，修订完善我市优秀人才认定管理和享受相关工作生活待遇规定，给予优秀人才每人每月本级最高1.5万元津补贴、每人最高100万元本级购房补贴。对入选福建省特级后备人才、产业领军团队人才、“雏鹰计划”青年拔尖人才、“创业之星”“创新之星”人才等，按省级资助额度的50%给予奖励，最高400万元。

（3）支持高层次创新创业人才（团队）引进。经评审认定，按不同层次给予支持，最高给予800万元经费支持。对引进的有突出贡献和重大影响力的高层次创新创业人才（团队），按“一事一议”给予支持。

（4）支持创新主体自主评价优秀人才。支持符合条件的产业领军企业、高新技术企业、专精特新企业、市属科研院所等凭能力、质量、实绩、贡献等自主评价认定人才，并给予相应指标名额和每人每月最高 3000 元补助。

3.项目资金安排及使用情况

2023 年晋江市财政年初预算安排科技人才引进专项资金 3000 万元，从人才引进专项资金——科技人才专项调剂 130.6864 万元下达至市委组织部，调整后下达 1285.03 万元，支出 569.28 万元。

4.项目实施情况

（1）政策制定情况

为了促进科技人才工作发展，晋江市人民政府先后印发《晋江市大力推进科技创新能力建设的若干措施》《晋江市加快科技创新人才队伍建设的若干措施》《晋江市进一步优化营商环境的若干措施》（晋政文〔2021〕102 号），《关于加快引进优秀创业团队和项目的若干意见》（晋政文〔2017〕106 号）等文件通知，完善科技人才政策体系，中共晋江市委人才工作领导小组印发《晋江市高新技术企业人才自主认定操作规程的通知》（晋委人才〔2021〕2 号）、《晋江市现代产业体系人才认定和团队评审及政策支持办法的通知》（晋委人才〔2022〕7 号），晋江市人民政府办公室印发《加快引进优秀创业团队和项目若干意见操作程序的通知》（晋政办〔2016〕96 号），细化科技

人才政策操作规程。科技局整合出台《晋江市大力推进科技创新能力建设若干措施》，协助修改完善《晋江市关于支持柔性引进使用产业高层次人才의若干措施（试行）》，鼓励人才和团队在晋创新研发。

（2）政策实施情况

一是组织科技人才补贴政策兑现。推进“海峡计划”创业团队孵化培育。完成 2020 年，2021 年，以及 2022 年上半年创业团队场租补贴兑现 83.783465 万元；申请兑现 2022 年下半年和 2023 年上半年创业团队场租补贴 9.7 万元。完成第五批“海峡计划”高层次人才袁俊生团队项目创业启动资金（第一年第二笔）兑现 30 万元；申请兑现 2021 年度第一至第五批高层次人才“海峡计划”团队项目资金 247.5 万元；完成 2020 年度晋江市高新技术企业人才自主认定工作补助兑现 123.5 万元；二是推动政策落实。开展 2021 年度高新技术企业人才自主认定申报工作。经过申报发布、自主认定方案审核、党组会研究、公示、函询相关部门意见、人才工作领导小组研究等环节，审核认定 80 名高新技术企业人才自主认定对象，申请兑现金额 164.3 万元；启动 2022 年度高新技术企业人才自主认定工作，初步确认符合政策享受条件的用人单位 44 家。组织安踏、三六一等 9 家企业申报“创业之星”“创新之星”；推动 19 个团队（专家）申报上级高层次人才团队项目。举办 2023 中国机器人大赛，协助推进第七届“海峡杯”福建（晋江）创新创业大赛，激发创

新创业活力

（二）项目绩效目标情况

1.总体目标

围绕科技双创人才引进培养政策、完善科技双创人才扶持体系、构建科技双创人才发展生态等，加强引才引智力度，着力提升企业研发和创新能力，为引进高端人才及其发展提供支撑，进一步激发全市创新创业活力。

2.年度绩效目标

全面落实《晋江市加快科技创新人才队伍建设的若干措施》等文件精神，完成高层次人才团队引进数量 8 个的目标，按时兑现创业团队和项目补贴，人才服务满意度达到 90%。

二、项目评价工作开展情况

（一）绩效评价的目的、对象和范围

1.评价目的

通过实施绩效评价，全面了解科技人才引进专项资金的使用和管理情况、绩效目标完成情况及投入产出的绩效，总结经验，找出管理上存在的不足并提出相应的对策建议，提高财政资金使用效益及效果。

2.评价对象

2023 年科技人才引进专项资金 1285.03 万元。

3.评价范围

评价的范围主要包括专项资金的决策情况、资金管理和使

用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况和取得的效益情况等。

（二）绩效评价原则方法标准

1.评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关原则。绩效评价主要从专项资金的决策、过程、产出和效益四个维度展开，评价结果应清晰反映政策的实施效果。

2.评价指标体系

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合专项资金的实际，评价组设定了决策、过程、产出效益3个一级指标，10个二级指标，26个三级指标。指标采取定量与定性相结合的方式，确定评价指标体系。

3.评价方法

评价组综合采用了定量与定性相结合分析法、因素分析法、成本法、公众评判法等多种方法，从项目决策、项目管理和项目绩效等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成效，分析项目管理过程中存在的问题及原因，并针对性地提出建议。

4.评价标准

(1) 计划标准。以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

(2) 历史标准。参照历史数据制定评价标准。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备

项目基本情况调研、制定绩效评价工作方案、确定绩效评价指标体系。

2. 现场评价

对书面绩效资料进行评审，结合项目分布情况，对项目单位提供的资料进行考察验证，评价组走访项目主管单位人才办，开展现场评价。

3. 分析研究

按照制定的绩效评价指标体系，根据以上收集的文献资料、访谈等，对各项绩效评价指标进行分析与评价。

4. 归纳总结

在充分调研、分析的基础上，对项目取得的成效与经验、项目存在的问题进行归纳总结，并提出相关建议。

5. 形成报告

在资料收集、分析研究、归纳总结的基础上，编制报告初稿，并按照委托方的意见对报告进行修改，形成绩效评价最终报告。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

评价组经过对项目资料评审、现场评审、访谈，分析，科技人才引进专项资金依据绩效指标完成情况打分，专项支出绩效得分 89 分，评定“良好”等级。

项目评价得分情况

序号	评价内容	分值	得分	得分率
1	项目决策情况	20	17	85%
2	项目过程情况	20	17.77	88.85%
3	项目产出情况	40	36	90%
4	项目效益情况	20	18.22	91.1%
合计		100	89	89%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（满分 20 分，得分 17 分）

1.项目立项（满分 6 分，得分 6 分）

（1）立项依据充分性（满分 3 分，得分 3 分）

立项依据充分性指标主要评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需、是否属于公共财政支持范围，用以反映和考核项目立项依据情况。

根据提供的佐证材料，依据《晋江市“十四五”人才发展规划（2021—2025 年）》（晋政文〔2021〕346 号）、《晋江市大力推进科技创新能力建设的若干措施》《晋江市加快科技创新人才队伍建设的若干措施》《晋江市进一步优化营商环境的若干措施》（晋政文〔2021〕102 号），《关于加快引进优秀创业团队和项目的若干意见》（晋政文〔2017〕106 号）等文件

设立，立项符合党和国家制定的各项法律法规和政策。专项资金与晋江市科技局的主要职责相匹配，是公共财政支持范围。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 3 分。

（2）立项程序规范性（满分 3 分，得分 3 分）

立项程序规范性指标主要考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。用以反映和考核项目立项的规范情况。

根据提供的佐证材料，项目单位按照财政资金管理要求，对专项资金进行预算申请，项目开展经过市委人才工作领导小组集体决策，立项程序规范。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 3 分。

2.绩效目标设立（满分 8 分，得分 6 分）

（1）绩效目标合理性（满分 4 分，得分 3 分）

绩效目标合理性指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

项目单位按要求编制绩效目标表，设置经济成本指标、经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、服务对象满意度指标、数量指标、质量指标、时效指标等绩效指标。项目决算自评公开表自评得分 88.29 分。科技人才引进专项资金绩效目标基本符合国家和省委省政府决策；部分核心绩效指标缺失，没

有将省引才“百人计划”年度申报目标2人、省创新之星、创业之星年度申报目标4家等上级考核指标设为绩效目标。

根据指标体系评分标准，扣1分，此项指标绩效评价得分为3分。

（2）绩效指标明确性（满分4分，得分3分）

绩效指标明确性指标主要评价设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

部分绩效目标未通过可衡量的指标值予以体现，如效益指标全部为定性指标，取数困难，指标值不好衡量。

根据指标体系评分标准，扣1分，此项指标绩效评价得分为3分。

3.资金投入（满分6分，得分5分）

（1）预算编制科学性（满分3分，得分2分）

预算编制科学性主要评价项目预算编制是否有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

科技局依据《晋江市人民政府关于印发晋江市大力推进科技创新能力建设的若干措施等三份文件的通知》（晋政文〔2021〕102号）等文件，按照科技人才扶持专项资金使用发现，编制2023年科技局部门专项预算3290万元，与实际支出569.28万元相差甚远，预算编制科学性不足。

根据指标体系评分标准，扣1分，此项指标绩效评价得分

为 2 分。

(2) 资金分配合理性 (满分 3 分, 得分 3 分)

资金分配合理性主要评价项目预算资金分配是否有测算依据, 与项目拟安排任务是否相适应, 用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

根据核实项目单位的佐证材料, 2023 年度项目单位根据科技人才补助内容, 结合拟兑现人才待遇政策分配资金, 分配方向符合相关管理办法规定。

根据指标体系评分标准, 此项指标绩效评价得分为 3 分。

(二) 项目过程情况 (满分 20 分, 得分 17.77 分)

1. 资金管理 (满分 12 分, 得分 9.77 分)

(1) 资金到位率 (满分 4 分, 得分 4 分)

实际到位资金与预算资金的比率, 用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。实际到位资金指一定时期 (本年度或项目期) 内落实到具体项目的资金。

通过核实项目单位提供的相关佐证材料, 2023 年项目财政预算资金 1285.03 万元, 2023 年实际到位资金 1285.03 万元, 资金到位率 100%。

根据指标体系评分标准, 此项指标绩效评价得分为 4 分。

(2) 预算执行率 (满分 4 分, 得分 1.77 分)

预算执行率指标主要评价项目预算资金是否按照计划执行, 用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率 = (实际支

出资金/实际到位资金)×100%。截止2023年12月31日,2023年支出569.28万元,预算执行率为44.30%。

根据指标体系评分标准,扣2.23分,此项指标绩效评价得分为1.77分。

(3) 资金使用合规性(满分4分,得分4分)

资金使用合规性指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

根据实地调研核实项目财务运行状况,资金使用符合国家财经法规和财务管理制度,能够按照中共晋江市委人才工作领导小组关于印发《晋江市人才专项资金管理暂行规定》(晋委人才〔2023〕8号)拨付资金,未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据绩效评价指标体系评分标准,此项指标绩效评价得分为4分。

2.组织实施(满分8分,得分8分)

(1) 管理制度健全性(满分4分,得分4分)

管理制度健全性主要评价项目实施单位项目管理制度是否健全,用以反映和考核项目管理制度对项目支出顺利实施的保障情况。

为深入实施人才强市战略,晋江市制定《晋江市“十四五”人才发展规划(2021—2025年)》(晋政文〔2021〕346号),

不断完善人才体系建设，整合出台《晋江市大力推进科技创新能力建设若干措施》，协助修改完善《晋江市关于支持柔性引进使用产业高层次人才的若干措施（试行）》，项目管理制度比较健全。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 4 分。

（2）制度执行有效性（满分 4 分，得分 4 分）

制度执行有效性主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

根据实地调研及对佐证资料的核实，科技人才待遇政策兑现时能够遵守相关法律法规和相关管理规定，项目支出手续完备。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 4 分。

（三）项目产出效益情况（满分 60 分，得分 54.22 分）

1.产出数量（满分 20 分，得分 20 分）

（1）选任科技特派员 150 名以上，实际选任各级科技特派员（法人、团队、工作站）171 个；

（2）省创新之星、创业之星年度申报目标 4 家，实际完成 9 家；

（3）高层次人才团队引进数量 8 个，实际完成 9 个；

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 20 分。

2.质量指标（满分 10 分，得分 10 分）

补贴发放准确率。项目单位按照《晋江市人民政府关于印

发晋江市大力推进科技创新能力建设的若干措施等三份文件的通知》（晋政文〔2021〕102号）、《晋江市人民政府关于加快引进优秀创业团队和项目的若干意见》（晋政文〔2017〕106号），落实科技人才补贴标准。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为10分。

3.时效指标（满分10分，得分6分）

是否在规定时间内兑现人才补贴资金。部分人才补贴资金兑现时间延迟，2023年仅完成2020年度晋江市高新技术企业人才自主认定工作补助兑现123.5万元，2021年和2022年补助未兑现到位。

根据指标体系评分标准，扣4分，此项指标绩效评价得分为6分。

4.社会效益指标（满分10，得分10分）

科技创新竞争力是否提高。2023年以来，创新转化、科技招商、科创赛事持续突破。年度新增科技型中小企业909家，实现翻一番；新认定科技小巨人70家，同比增长43%；高新技术企业认定突破800家，省级专精特新企业34家、创新型中小企业89家，科技创新竞争力显著提高。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为10分。

5.满意度指标（满分10分，得分8.22分）

绩效评价小组制定了《人才政策满意度调查问卷》，通过线上方式对项目实施情况进行满意度问卷调查，共回收问卷103

份，其中有效问卷 93 份，有效问卷回收率为 90.29%。表明本次调研的有效问卷回收率较高，具有较强的代表性和可信度。根据问卷调查显示，人才对晋江市人才政策内容：人才津贴、培训补贴、落户政策、医疗保障、子女教育、培训学习、人才认定、人才活动、创业扶持等 9 个方面进行满意度调查，对政策内容满意度加权平均值 80.65%；对人才优待政策执行：办理程序方式（评定、办理过程公平性、科学性等）、经办机构（效率、响应速度、服务态度、负责程度等）、执行人员（解决问题能力、沟通协调能力、工作效率等）满意度为 83.87%，满意度较高，项目实施取得一定成效。

根据指标体系评分标准，项目此项指标绩效评价综合得分 8.22 分。

五、存在的主要问题

（一）预算绩效管理工作有待加强

1.绩效目标设定不够合理

一是部分绩效目标设置不合理。该项目虽然设置了总体目标和年度绩效目标，但年度总体目标过于笼统。部分核心绩效指标缺失，没有省创新之星、创业之星年度申报目标等上级考核指标设为绩效目标；部分绩效目标未通过可衡量的指标值予以体现，如效益指标全部为定性指标，取数困难，指标值不好衡量。

2.绩效自评工作不够规范

根据 2023 年公共服务中心绩效自评公开表,自评不够规范。部分绩效指标为取得佐证材料自评满分。

（二）人才补助政策兑现时效不足

2023 年仅完成 2020 年度晋江市高新技术企业人才自主认定工作补助兑现,2021 年和 2022 年补助均未兑现到位,申报、审核、拨付周期过长,人才优待政策兑现时效性滞后。

（三）企业自主人才认定效率较低

晋江市工信局负责专精特新中小企业自主人才认定,科技局负责高新技术企业人才自主认定,人社局负责产业领军企业人才自主认定,三个部门开展的时间进度不同,核对时限跨度较长,影响政策兑现时效。

六、建议与意见

（一）加强财政预算绩效管理工作

项目单位应进一步规范的预算绩效管理 workflow。应按人才专项资金计划用途进一步完善绩效目标设置,在参照以前年度项目执行情况的基础上合理设定项目绩效目标值,科学编制绩效目标表。项目实施过程中积极开展绩效跟踪监控,及时纠偏,确保绩效目标实现。严格按文件规定要求开展绩效自评工作,提高自评的质量和效率,通过自评,查找问题、总结经验,不断提升绩效管理水平,提高财政资金使用效益。自评报告应该《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)文件要求规范编制,单位自评指标按照预算批复确定的绩效指标,

主要涵盖产出指标、效益指标和满意度指标。

（二）加快兑现人才优待补助政策

一是加快兑现各项人才优待政策，积极对接人才认定相关事宜，进一步优化人才政策申报流程；二是改革措施，缩短政策兑现周期，提高效率。通过信息化手段建立人才数字平台，实现政策兑现的快速处理；三是提高资金支持和政策保障力度，对于高层次人才，提供高额的资金支持和政策保障。

（三）优化企业自主人才认定方法

由于不同类型的企业自主人才认定涉及晋江市工信局、科技局、人社局三个部门，各自开展的时间进度不同，且每个类型申请时需要提交没有申请其他类型人才佐证，手续较麻烦，时限跨度较长，不够人性化。企业自主人才认定是一项政策性很强的工作，为了提供高效，便捷，贴心服务，可以采用集中统筹认定方法：晋江市明确牵头统筹部门（可配套建立申报信息管理系统），当企业自主人才认定资料向工信局、科技局或人社局之一申报，并经确认之后，各局直接将申报信息汇总到牵头部门确认唯一性，若有重报，先报为准。这样避免出现重复享受、遗漏享受和重复核对等情况，提升政策兑现时效，从而增强受益对象的获得感，幸福感。

附件 1：2023 年科技人才引进专项资金绩效评价评分表