

2023 年省级创建海洋产业示范县专项资金 绩效评价报告

项目名称：2023 年省级创建海洋产业示范县专项

委托单位：晋江市财政局

被评价单位：晋江市农业农村局

评价机构：华睿会计师事务所（福建）有限公司

报告日期：2024 年 09 月 30 日

目 录

一、 基本情况.....	- 4 -
(一) 项目概况.....	- 4 -
1. 立项情况.....	- 4 -
2. 项目主要内容.....	- 5 -
3. 项目资金安排及使用情况.....	- 9 -
4. 项目实施情况.....	- 12 -
(二) 项目绩效目标情况.....	- 12 -
1. 总体目标.....	- 12 -
2. 年度绩效目标.....	- 12 -
二、 项目评价工作开展情况.....	- 13 -
(一) 绩效评价的目的、对象和范围.....	- 13 -
1. 评价目的.....	- 13 -
2. 评价对象.....	- 13 -
3. 评价范围.....	- 13 -
(二) 绩效评价原则方法标准.....	- 13 -
1. 评价原则.....	- 13 -
2. 评价指标体系.....	- 13 -
3. 评价方法.....	- 14 -
4. 评价标准.....	- 14 -
(三) 绩效评价工作过程.....	- 14 -
1. 前期准备.....	- 14 -
2. 现场评价.....	- 14 -
3. 分析研究.....	- 14 -
4. 归纳总结.....	- 14 -
5. 形成报告.....	- 15 -
三、 综合评价情况及评价结论（附相关评分表）.....	- 15 -
四、 绩效评价指标分析.....	- 15 -
(一) 项目决策情况（满分 20 分，得分 16 分）.....	- 15 -
1. 项目立项（满分 6 分，得分 5 分）.....	- 15 -
2. 绩效目标设立（满分 8 分，得分 5 分）.....	- 16 -
3. 资金投入（满分 6 分，得分 6 分）.....	- 17 -
(二) 项目过程情况（满分 20 分，得分 18.87 分）.....	- 18 -
1. 资金管理（满分 12 分，得分 10.67 分）.....	- 18 -
2. 组织实施（满分 8 分，得分 8 分）.....	- 19 -
(三) 项目产出与效益情况（满分 60 分，得分 45.06 分）.....	- 20 -
1. 产出数量（满分 15 分，得分 15 分）.....	- 20 -
2. 时效指标（满分 20 分，得分 6.12 分）.....	- 20 -
3. 质量指标（满分 5 分，得分 4.74 分）.....	- 20 -
4. 经济效益指标（满分 5 分，得分 5 分）.....	- 21 -

5.社会效益指标（满分 5 分，得分 5 分）	- 21 -
6.满意度指标（满分 10 分，得分 9.2 分）	- 21 -
五、 存在的主要问题.....	- 22 -
（一）绩效管理工作不够规范.....	- 22 -
（二）资金管理工作有待加强.....	- 22 -
（三）实施项目的完工率及验收率偏低.....	- 22 -
六、 建议与意见.....	- 23 -
（一）加强预算绩效管理，完善绩效目标设置.....	- 23 -
（二）强化预算运行监控，提升资金使用效能.....	- 23 -
（三）加快项目建设进度，提升项目产出效益.....	- 23 -

2023 年省级创建海洋产业示范县专项资金 绩效评价报告

为提升省级创建海洋产业示范县专项资金（以下简称示范专项）使用绩效，进一步加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《晋江市人民政府办公室关于印发 2022 年度市直政府部门和部分驻晋直属单位绩效评估实施细则的通知》（晋政办明传〔2022〕49号）、《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》等文件要求，市财政局与华睿会计师事务所组建绩效评价组，于 2024 年 8 月 1 日至 9 月 30 日，对 2023 年省级创建海洋产业示范县专项资金开展重点绩效评价工作。评价意见如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项情况

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实新发展理念，全力推进实施海洋强省战略。以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕海洋与渔业领域重大工程实施，着力聚焦创新发展海洋经济、发展现代渔业、完善海洋设施、拓展海洋合作、推动海洋科技、养护渔业资源、构建海洋管理新机制等方面，大力推动海洋与渔业高质量发展。努力将示范县打造成为海洋经济强县，成为区域海洋经济发展的重要增长极，为加快建设海洋强省、坚持高质量发展落实赶超，建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建提供有力支持和坚实保障。根据省委省政府《关于进一步加快

建设海洋强省的意见》（闽委发〔2018〕17号）以及省海洋与渔业局《关于贯彻进一步加快建设海洋强省的实施意见》（闽海渔〔2019〕47号）和《2019年海洋与渔业重点任务分工方案》（闽海渔〔2019〕56号）有关“建设海洋经济发展示范县”的要求，以及省海洋与渔业局省财政厅《关于做好创建省级海洋产业发展示范县申报工作的通知》（闽海渔〔2019〕142号）及工作方案要求。

依据《关于提前下达2021年海洋经济发展专项资金的通知》（闽财农指〔2020〕79号）和《关于下达2021年海洋经济发展专项资金的通知》（闽财农指〔2021〕117号）文件精神，对省级海洋产业发展示范县入库项目进行补助。

2.项目主要内容

（1）示范县构建海洋产业公共服务体系、创新海洋经济管理机制、推进养殖海域环境综合整治的相关项目。

（2）海洋产业企业（含合作社等经济组织，下同）和行政事业单位实施的种业创新发展、生产加工、休闲渔业等渔业转型升级项目。

（3）村级组织实施的美丽渔村基础设施、公共服务和产业项目建设等。（详见下表）

福建省海洋产业发展示范县项目基本情况表

序号	项目名称	项目承担单位	主要建设内容和规模
1	福建优势藻类资源高值利用产业化关键技术研发与示范	阿一波食品有限公司	本项目围绕福建省藻类资源高值开发利用，重点突破藻类预处理除杂技术，功能性多糖质构改良技术和藻类风味改良技术等关键技术瓶颈，构建年生产能力达百吨级的藻类休闲食品和藻类速食食品生产示范线，开发出一系列产业化前景显著的高技术产品，建立相关的产品标准，形成“中试规模关键技术研发-产品生产-应用示范”的海洋藻类资源示范性、规模化产学研链条式开发模式。
2	扇贝休闲食品的研制与应用示范	福建省渔家有限公司	本项目以新鲜扇贝为原料，开展休闲食品生产线的改造和产品的规模化生产，完成300平方米生产车间的改造，达到国家SC生产标准；完成2条扇贝产品生产线的改造，年处理扇贝能力达到100吨；开发即食扇贝新产品4种。

序号	项目名称	项目承担单位	主要建设内容和规模
3	海苔系列营养代餐食品设计制造关键技术及产业化	晋江力绿食品有限公司	本项目将创新研发海苔系列营养代餐食品设计制造关键技术并产业化。明确海苔与全谷类、鱼糜等营养结构搭配，完成配方组成设计，突破加工关键技术瓶颈，建立加工品质控制关键技术，改良关键加工设备，建立一个即食海苔产品科技创新研发与生产示范点。
4	海苔生产线设计制造关键技术及海苔产业化	苏迪(福建)生物科技有限公司	本项目实施期拟改造升级海苔休闲食品生产线1条；实现年产海苔系列休闲食品50吨的生产能力。
5	基于海洋藻类多糖的休闲食品规模化生产	蜡笔小新(福建)食品工业有限公司	本项目围绕藻类生物多糖高值化开发与可持续发展需求，开展海藻提取物卡拉胶应用在可吸果冻中工艺优化和生产线建设工作，完成1000平方米生产车间的修缮改造，达到10万级洁净标准；完成3条果冻产品生产线的改造，年生产能力达到5000吨；完成2种可吸果冻产品的研制和配方优化，达到相关国家标准要求。
6	即食紫菜产品的产业化开发	晋江华恒食品有限公司	项目以晋江市具有特色的紫菜加工业为基础，围绕紫菜产品高值化开发与可持续发展需求，开展即食紫菜制备工艺优化和生产线建设工作，完成500平方米生产车间的建设，达到国家SC生产标准；完成1条即食紫菜产品生产线的建设，年生产能力达到1000吨；研制即食紫菜产品6个，达到相关国家标准要求。
7	冷冻水产品加工	福建省深沪湾海洋科技有限公司	改建加工车间3000平方米、高温保鲜库600平方米，速冻车间500平方米，采购原料鱼，引进鱼片鱼段加工生产流水线1条，水产品药残留检测系统1套，污水处理设备1套及水电等设施。
8	高品质鱼糜的产业化生产线建设	晋江市闽南水产开发有限公司	项目以晋江市具有特色的水产品加工业为基础，围绕低值水产品高值化开发与可持续发展需求，开展高品质鱼糜制备工艺优化和生产线建设工作，完成2000平方米生产车间的建设，达到国家SC生产标准；建成年产能达2000吨的鱼糜生产线一条；实现高品质鱼糜的规模化生产。
9	福州大学晋江科教园海洋工程研发中心	晋江市福大科教园区发展中心	针对海洋生物领域的关键共性技术与产业化瓶颈开展服务，建设400平方米的成果中试熟化实验室，包括“海洋生物工程实验室”、“海洋资源开发实验室”和“海洋工程装备实验室”，重点提升平台的公共服务能力、开放共享机制、自身造血功能。
10	陈埭镇海尾、仙石渔港提升改造项目	陈埭镇人民政府	对陈埭镇海尾、仙石渔港进行提升改造，实现功能划分，完善陆域功能区域，包括海安中心、管控点、救援点、智能闸口及监控系统等。
11	欧洲海洋大马戏	福建水心湾文化传播有限公司	建设一栋欧洲海洋大马戏表演馆，面积6500平方米，主要作为海豚表演及训练和养护基地。建设一栋5层配套海洋生活馆，配套生活馆及配电房面积8500平方米，地下室车库和污水处理设备房面积7200平方米。
12	深沪中心渔港提升改造工程	深沪镇人民政府	渔港灯光照明工程，渔港内船舶停靠处橡胶护舷增设工程。
13	晋江市英林镇沪厝垵村渔港提升工程	英林镇沪厝垵村村民委员会	对现沪厝垵渔港进行提升，建设内容包括：清除主航道淤泥，长约400米、宽度约20米；对防波堤进行修复加固长350米，高7米。
14	渔港海岸线高清视频监控系統	英林镇人民政府	建设一套完善的海岸线监控防控系統，内容包括：光纤、订制立杆、防水箱、交换机、电源线路、高清视频、辅助材料等。
15	金井镇塘东村渔业船	金井镇塘东村村民委员会	1.建设海域安保监控配套设施，包括沙堤景区安全防护监管系统的搭建、塘东村监控室系统改造搭线、配齐海域巡查队伍人

序号	项目名称	项目承担单位	主要建设内容和规模
	船舶管控点建设		员、完成沙堤环境综合治理工作、拆除废旧排球场；2.设立渔业船舶管控点，建设海域安全防护设备、渔业船舶管控室、配套相应的办公设备、完成渔业船舶管控点周边环境清理、加固修缮海堤；3.建设塘东村渔业品牌建设办公点。
16	围头村渔业船舶管控点建设、海岸线环境整治及渔业安全管控设施项目	金井镇围头村村委会	1、围头渔港两个码头的船舶管控点建设；2、围头海岸线各下海通道安全栅栏；3、围头海岸沿线环境整治、夜间照明及安全警示标识标牌。
17	金井镇美丽渔村建设	金井镇人民政府	沿海岸线防护救生设施建设，包含监控系统、铁质护栏、铁链式围栏、救生桩设施、入海卡口铁门；围头村渔港码头维修加固及邮电局东道路硬化工程。
18	晋江市金井镇南江村渔业船舶管控点建设	金井镇南江村村委会	1.海堤路护栏，防控点办公场所；2.海边监控系统，安装入海口铁门；3.购买对讲机，海上灯塔照明，探照灯、海堤路灯更换、维修。完善防控点设施，优化办公场所，在海边防控点装置移动房屋、健全办公设施。
19	金井镇石圳村渔业船舶管控点建设	金井镇石圳村村委会	1、在码头建设船舶管控站，完善配套设施；2、修建通往码头道路路灯、监控及喇叭设施；3、建设安装安全防护网，保证游客的人身安全，提升管控能力。
20	金井镇洋下村渔业船舶管控点建设、海岸线环境整治及渔业安全管控设施项目	金井镇洋下村村委会	1、洋下渔业船舶管控点建设；2、洋下海岸线各下海通道安全栅栏、监控、救生设施；3、洋下海岸沿线环境整治、夜间照明及安全警示标识标牌。
21	晋江市金井镇丙洲村渔业船舶管控点建设	金井镇丙洲村村委会	1、集装箱 2 个；2、电脑 2 台；3、水电及办公桌椅；4、路面硬化 968 平方米；5、防浪墙 386 立方米。
22	金井镇湖厝村渔业船舶管控点建设	金井镇湖厝村村委会	增设办公用品、路面硬化、排水沟翻修、路灯新增翻修、旱厕翻修等
23	东石镇船舶智慧管理工程	东石镇人民政府	建立东石镇船舶智慧管理工程，包括海安中心办公场所租赁及设备采购、定位系统及平台、镇村管理队伍、海上执法艇停靠点疏浚和停靠点平台建设、执法艇外接充电桩、停靠点监控装置、专家船舶评估、船舶编号挂牌、各吞口电子哨兵安装及周边海岸线硬隔离设置。
24	功能性海洋生物质复合环保包装材料及其产业化示范	晋江市新合发塑胶印刷有限公司	规模化、高值化利用虾蟹壳提取物壳聚糖及贝壳等海洋生物质资源等复合 PP、PE、PBAT、PLA 等高分子制备功能性海洋生物质复合包装材料。通过项目实施，实现海洋虾蟹贝壳生物质资源化、高值化利用关键技术及其功能制品制备与产业化示范，建设示范生产线 2 条，产能达到 6000 吨/年。
25	深沪镇港阜美丽乡村基础设施及渔民文体活动场所建设	深沪镇港阜社区居民委员会	主要建设渔民俱乐部（包括灯光篮球场），弘扬海洋文化，融入海洋元素，体现渔村地方特色，可开展多种项目、多种形式的文体活动。
26	后山社区美丽渔村基础设施建设	深沪镇后山社区居民委员会	要实施振兴渔村渔业墙壁绘画工程，渔港海岸线道路安全工程，建设渔港道路微景观，修补渔光塔，建设渔村渔业文化宣传墙、渔村文化展览馆。

序号	项目名称	项目承担单位	主要建设内容和规模
27	晋江市金井镇溜江村船舶监察防控站及海岸线边防哨点建设	金井镇溜江村民委员会	拟定在溜江村东部沿海小山坡置高点客仔埔搭建一个钢结构观察哨站,结合船舶管理和海岸安全防控点,并配以高音播放器、探照灯、高倍望远镜等设施
28	晋江市池店镇溪头渔船码头栈桥及海安中心建设	池店镇人民政府	拟定在急流区铺设一条含平台台阶长度 40 米,宽 2.5 米,厚 0.20 米的低水滩面混凝土便道,项目预计 150000 元。拟定在缓流区建设一条长度 30 米,宽 3 米,可供船舶起落和临时停靠的混凝土栈桥,并在栈桥临水外端架设长 13 米,宽 5.5 米,高 1.35 米的钢筋混凝土浮岛码头平台。
29	晋江市渔船综合管理平台	晋江市农业农村局海洋渔业行政执法大队	1、智能停车设备建设、水控系统硬件建设、人员识别通道等。2、智慧渔港“一张图”。3、建设乡镇船舶管理系统,提供船舶轨迹回放、位置监管、电子围栏预警等功能。4、基于渔港电子围栏,实现渔船进出港自动报备。5、部署智能停车设备系统。6、改造渔港原有人工加水系统,引入信息化设备。7、建设移动端系统。
30	晋江市海洋生物产业技术公共服务平台	晋江市农业农村局	为加快晋江海洋产业的转型升级、提升企业自主创新能力,促进企业技术进步,为产业升级提供技术支撑,拟开展晋江市海洋生物产业技术服务平台建设,通过引入国家级科研单位的特色技术服务平台,与本地企业和检测机构开展多层次的技术合作与多样化的技术服务,并联合开展人才培育新模式的探索,构建政府、研究所、高校和企业四位一体的新型合作模式。
31	第一社区渔业船舶管控点建设、海岸线环境整治及渔业安全管控设施项目	东石镇第一社区居民委员会	1.第一社区渔港两个码头的船舶管控点建设;2.第一社区海岸线各下海通道安全栅栏建设;3.第一社区海岸沿线环境整治、夜间照明及安全警示标识标牌。
32	示范县创建咨询服务和海洋经济运行监测与评估项目	晋江市农业农村局	本项目实施内容包括四部分。一是建立海洋经济专家咨询机制,研究制定示范县专项资金管理办法和示范项目管理办法,完成示范项目的遴选、入库和立项等专家评审工作;二是建立示范项目日常跟踪管理机制,开展项目实施进展季度调度会,监测项目实施成效和质量;三是组织开展示范项目建设绩效自评工作,总结评估示范县创建成效;四是研究建立海洋经济统计核算方法,制定核算方案,开展海洋经济运行监测和评估工作。
33	白沙村海洋休闲文化中心	东石镇白沙村村民委员会	1、一楼设船舶管理站办公室,占地 50 m ² ; 2、一楼进行平面改造设海洋休闲文化中心,占地 100 m ² 。
34	深沪镇金屿社区北环路下仔湾道路工程	深沪镇金屿社区居民委员会	铺设道路长度 203 米,宽度 8 米,实施道路交通工程,人行道 719.9 m ² ,照明工程路灯 7 个,及海岸边的防护工程,停靠平台等基础设施工程。
35	张厝村渔港周边基础设施建设工程	东石镇张厝村民委员会	港口周边路灯安装 23 座、赶海出口道路修缮硬化 190 平方、岸线栏杆及围网硬隔离建设、开辟一条长 50 米赶海入口,海口赶海路道路两侧环境整治。
36	紫菜全产业链协作创新示范项目	福建省晋江市东石水产品二厂(普通合伙)	本项目主要建设内容包括两部分。一是优化产品结构和质量,新研发海苔即食产品,优化原有调味紫菜口味,采用更加安全绿色的产品外包装,满足东南亚地区消费者对调味紫菜的口味需求与质量要求;二是“构建紫菜养殖-高效收储-深加工-内外销”于一体的全产业链协作创新发展模式,提高企业应对市场变化的能力。

针对以上示范项目专项资金补助标准为：

（1）对海洋产业企业的贷款（含续贷）给予贴息，贴息比例不超过贷款利息的 90%，单个企业获得贷款贴息补助金额最高不超过 300 万元。企业贷款贴息补助期间暂按 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日计算，如省级另有新出台规定的，从其规定。

（2）对行政事业单位实施的项目补助，单个行政事业单位获得的补助金额最高不超过 150 万元。

（3）对村级组织实施的项目补助，单个村级组织获得的补助金额最高不超过 50 万元。

3.项目资金安排及使用情况

截至 2023 年财政预算安排省级创建海洋产业示范县专项资金 4200 万元，项目实际到位资金 4200 万元，实际支出 3246.66 万元。详见表 1-1 省级创建海洋产业示范县专项资金到位明细表、表 1-2 省级创建海洋产业示范县专项资金支出明细表。

表 1-1 省级创建海洋产业示范县专项资金到位明细表

序号	文件名称	指标文号	金额（万元）	发文时间
1	关于提前下达 2021 年海洋经济发展专项资金的通知	闽财农指〔2020〕79 号	2400.00	2020 年 10 月
2	关于下达 2021 年海洋经济发展专项资金的通知	闽财农指〔2021〕117 号	1800.00	2021 年 12 月
总计			4200.00	

表 1-2 省级创建海洋产业示范县专项资金支出明细表

序号	项目名称	项目承担单位	补助金额（万元）	指标文号	已拨付金额（万元）
1	福建优势藻类资源高值利用产业化关键技术研发与示范	阿一波食品有限公司	300.00	晋财指标〔2022〕1878 号	300.00
2	扇贝休闲食品的研制与应用示范	福建省渔家翁食品有限公司	143.00	晋财指标〔2022〕1878 号	143.00

序号	项目名称	项目承担单位	补助金额 (万元)	指标文号	已拨付金 额(万元)
3	海苔系列营养代餐食品设计制造关键技术及产业化	晋江力绿食品有限公司	300.00	晋农财〔2023〕11号	300.00
4	海苔生产线设计制造关键技术及海苔产业化	苏迪(福建)生物科技有限公司	51.00	晋农财〔2023〕11号	51.00
5	基于海洋藻类多糖的休闲食品规模化生产	蜡笔小新(福建)食品工业有限公司	300.00	晋农财〔2023〕39号	300.00
6	即食紫菜产品的产业化开发	晋江华恒食品有限公司	203.00	晋农财〔2023〕39号	203.00
7	冷冻水产品加工	福建省深沪湾海洋科技有限公司	300.00	晋农财〔2023〕39号	300.00
8	高品质鱼糜的产业化生产线建设	晋江市闽南水产开发有限公司	240.00	晋农财〔2023〕48号	219.00
9	福州大学晋江科教园海洋工程研发中心	晋江市福大科教园区发展中心	150.00	晋财指标〔2021〕1956-1号	120.00
				晋农财〔2023〕48号	30.00
10	陈埭镇海尾、仙石渔港提升改造项目	陈埭镇人民政府	148.00	晋农财〔2023〕48号	28.00
				晋财指标〔2022〕947号	120.00
11	欧洲海洋大马戏	福建水心湾文化传播有限公司	12.66	晋农财〔2023〕11号	12.66
12	深沪中心渔港提升改造工程	深沪镇人民政府	150.00	晋财指标〔2021〕1956-2号	120.00
13	晋江市英林镇沪厝垵村渔港提升工程	英林镇沪厝垵村村民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕1956-2号	40.00
14	渔港海岸线高清视频监控系統	英林镇人民政府	50.00	晋财指标〔2022〕947号	40.00
15	金井镇塘东村渔业船舶管控点建设	金井镇塘东村民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕1956-2号	40.00
16	围头村渔业船舶管控点建设、海岸线环境整治及渔业安全管控设施项目	金井镇围头村民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕1956-2号	40.00
17	金井镇美丽渔村建设	金井镇人民政府	150.00	晋财指标〔2021〕1956-2号	120.00
18	晋江市金井镇南江村渔业船舶管控点建设	金井镇南江村村民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕1956-2号	40.00
19	金井镇石圳村渔业船舶管	金井镇石圳村	50.00	晋财指标〔2021〕	40.00

序号	项目名称	项目承担单位	补助金额 (万元)	指标文号	已拨付金 额(万元)
	控点建设	村民委员会		1956-2 号	
20	金井镇洋下村渔业船舶管 控点建设、海岸线环境整治 及渔业安全管控设施项目	金井镇洋下村 村民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	40.00
21	晋江市金井镇丙洲村渔业 船舶管控点建设	金井镇丙洲村 民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	40.00
22	金井镇湖厝村渔业船舶管 控点建设	金井镇湖厝村 村民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	40.00
23	东石镇船舶智慧管理工程	东石镇人民政府	130.00		-
24	功能性海洋生物质复合环 保包装材料关键技术及其 产业化示范	晋江市新合发 塑胶印刷有限 公司	300.00		-
25	深沪镇港阜美丽乡村基础 设施及渔民文体活动场所 建设	深沪镇港阜社 区居民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	40.00
26	后山社区美丽渔村基础设 施建设	深沪镇后山社 区居民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	40.00
27	晋江市金井镇溜江村船舶 监察防控站及海岸线边防 哨点建设	金井镇溜江村 民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	40.00
28	晋江市池店镇溪头渔船码 头栈桥及海安中心建设	池店镇人民政 府	150.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	120.00
29	晋江市渔船渔港综合管理 平台	晋江市农业农 村局海洋渔业 行政执法大队	150.00	晋财指标〔2021〕 1956-1 号	120.00
30	晋江市海洋生物产业技术 公共服务平台	晋江市农业农 村局	120.00	晋财指标〔2021〕 1956-1 号	96.00
31	第一社区渔业船舶管控点 建设、海岸线环境整治及渔 业安全管控设施项目	东石镇第一社 区居民委员会	50.00		-
32	示范县创建咨询服务和海 洋经济运行监测与评估项 目	晋江市农业农 村局	30.00	晋财指标〔2021〕 1956-1 号	24.00
33	白沙村海洋休闲文化中心	东石镇白沙村 村民委员会	50.00		-
34	深沪镇金屿社区北环路下 仔湾道路工程	深沪镇金屿社 区居民委员会	50.00	晋财指标〔2021〕 1956-2 号	40.00
35	张厝村渔港周边基础设施 建设工程	东石镇张厝村 民委员会	50.00		-
36	紫菜全产业链协作创新及 产品升级示范项目	福建省晋江市 东石白沙水产 品加工二厂	122.00		-

序号	项目名称	项目承担单位	补助金额 (万元)	指标文号	已拨付金 额(万元)
		(普通合伙)			
总计			4,249.66		3,246.66

4.项目实施情况

(1) 加强组织领导。2021 年晋江市政府组织召开会议通过了《晋江市人民政府办公室关于成立晋江市省级海洋产业发展示范县创建工作领导小组的通知》(晋政办网传〔2021〕1 号)、《创建省级海洋产业发展示范县工作推进专题会议纪要》(〔2021〕133 号),领导小组下设办公室,挂靠在晋江市农业农村局。

(2) 建立健全规章制度,出台《晋江市创建省级海洋产业发展示范县项目和资金管理措施》(晋农〔2021〕149 号)以推进省级海洋产业发展示范县创建工作,规范示范县专项扶持资金使用管理。

(3) 规范项目管理。细化实施方案,明确责任分工,组织专家进行项目评审,评审通过项目在晋江市政府网站和读报公示,与项目承担单位签订项目任务书,对行政事业单位、村级组织承担的项目预拨 80%的项目资金,项目完工后根据晋江市创建省级海洋产业发展示范县项目验收方案,组织专家验收,验收合格后拨付资金。

(二) 项目绩效目标情况

1.总体目标

紧抓海洋经济高质量发展的战略机遇,积极创建省级海洋产业发展示范县,促进晋江市海洋渔业经济发展提档省级,推动渔业乡村振兴发展。

2.年度绩效目标

利用省补资金实施一批渔业转型升级、海洋渔业公共服务体系建设、美丽渔村建设等方向的项目,引领区域海洋经济高质量发展。

二、项目评价工作开展情况

（一）绩效评价的目的、对象和范围

1.评价目的

通过实施绩效评价，全面了解示范专项资金的使用和管理情况、绩效目标完成情况及投入产出的绩效，总结经验，找出管理上存在的不足并提出相应的对策建议，提高财政资金使用效益及效果。

2.评价对象

2023 年省级创建海洋产业示范县专项资金 4200 万元。

3.评价范围

评价的范围主要包括专项资金的决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况和取得的效益情况等。

（二）绩效评价原则方法标准

1.评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关原则。绩效评价主要从专项资金的决策、过程、产出和效益四个维度展开，评价结果应清晰反映政策的实施效果。

2.评价指标体系

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求，结合专项资金的实际，评价组设定了决策、过程、产出与效益 3 个一级指标，11 个二级指标，18 个三级指标。指标采

取定量与定性相结合的方式，确定评价指标体系。

3.评价方法

评价组综合采用了定量与定性相结合分析法、因素分析法、成本法、公众评判法等多种方法，从项目决策、项目管理和项目绩效等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成效，分析项目管理过程中存在的问题及原因，并针对性地提出建议。

4.评价标准

（1）计划标准。以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）历史标准。参照历史数据制定评价标准。

（三）绩效评价工作过程

1.前期准备

项目基本情况调研、制定绩效评价工作方案、确定绩效评价指标体系。

2.现场评价

对书面绩效资料进行评审，结合项目分布情况，对项目单位提供的资料进行考察验证，评价组走访项目主管单位晋江市农业农村局、项目建设公司等，开展现场评价。

3.分析研究

按照制定的绩效评价指标体系，根据以上收集的文献资料、访谈与问卷调查等，对各项绩效评价指标进行分析与评价。

4.归纳总结

在充分调研分析的基础上，对项目存在的问题进行归纳总结，并提出相关建议。

5.形成报告

在资料收集、分析研究、归纳总结的基础上，编制报告初稿，并结合委托方的意见与建议对报告进行修改，形成绩效评价最终报告。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

评价组经过对项目资料评审、现场评审、访谈，分析，示范专项资金依据绩效指标完成情况打分，专项资金绩效得分 79.93 分，具体得分情况见表 3-1。评定“中”等级。

表 3-1 项目评价得分情况

序号	评价内容	分值	得分	得分率
1	项目决策情况	20	16	80.00%
2	项目过程情况	20	18.87	94.35%
3	项目产出情况	40	25.86	64.65%
4	项目效益情况	20	19.2	96.00%
合计		100	79.93	79.93%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（满分 20 分，得分 16 分）

1.项目立项（满分 6 分，得分 5 分）

（1）立项依据充分性（满分 3 分，得分 3 分）

立项依据充分性指标主要评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需、是否属于公共财政支持范围，用以反映和考核项目立项依据情况。

根据提供的佐证材料，依据《建设省级海洋产业发展示范县工作方案》（闽海渔〔2019〕142号）、《晋江市人民政府办公室关于成立晋江市省级海洋产业发展示范县创建工作领导小组的通知》（晋政办网传〔2021〕1号）、《创建省级海洋产业发展示范县工

作推进专题会议纪要》（〔2021〕133号）等有关文件设立。立项符合党和国家制定的各项法律法规和政策，符合行业发展规划，依据充分。专项资金与晋江市农村农业局的主要职责相匹配，属于公共财政支持范围。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为3分。

（2）立项程序规范性（满分3分，得分2分）

立项程序规范性指标主要考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。用以反映和考核项目立项的规范情况。

根据提供的佐证材料，项目单位依据财政资金管理要求，对专项资金进行预算申请，项目开展均经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，但存在3个项目由于事前可行性研究不充分后期无法继续执行或达不到预计成效导致项目最终取消，扣1分。

根据指标体系评分标准，扣1分，此项指标绩效评价得分为2分。

2.绩效目标设立（满分8分，得分5分）

（1）绩效目标充分性（满分4分，得分2分）

绩效目标合理性指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

项目单位按要求编制绩效目标表，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；项目单位预期产出和效果基本符合政策的业绩水平；部分绩效目标不合理，如省级海洋产业发展示范县第四批验收项

目补助资金数量建设目标新建或改造生产线数量 3 个，实际项目中仅建设 1 个，支持持渔业转型升级、海洋渔业公共服务体系建设、美丽渔村建设等方向的项目数 ≥ 18 个，实际完成 36 个，大于 30% 偏离值较大。

根据指标体系评分标准，扣 2 分，此项指标绩效评价得分为 2 分。

（2）绩效指标明确性（满分 4 分，得分 3 分）

绩效指标明确性指标主要评价设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

项目单位绩效目标基本参照闽财农指〔2021〕117 号文专项资金绩效目标表，但是未根据实际开展的项目细化指标，例如示范县构建海洋产业公共服务体系、创新海洋经济管理机制、推进养殖海域环境综合整治的相关项目以及村级组织实施的美丽渔村基础设施、公共服务和产业项目建设等未设立相关指标对实施进度或成效进行评价，酌情扣 1 分。

根据指标体系评分标准，扣 1 分，此项指标绩效评价得分为 3 分。

3.资金投入（满分 6 分，得分 6 分）

（1）预算编制科学性（满分 3 分，得分 3 分）

预算编制科学性主要评价项目预算编制是否有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

项目单位预算内容与项目内容相匹配；预算额度测算依据较充分，按照标准编制；预算确定投资额与工作任务匹配度经过专家评

审通过。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 3 分。

（2）资金分配合理性（满分 3 分，得分 3 分）

资金分配合理性主要评价项目预算资金分配是否有测算依据，与拟安排任务是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

根据核实项目单位的佐证材料，2023 年度本项目依据《晋江市创建省级海洋产业发展示范县项目和资金管理措施》（晋农〔2021〕149 号）对预算资金进行分配，资金分配额度严格按照管理措施执行，与项目单位或地方实际相适应。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 3 分。

（二）项目过程情况（满分 20 分，得分 18.87 分）

1.资金管理（满分 12 分，得分 10.67 分）

（1）资金到位率（满分 3 分，得分 3 分）

实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。实际到位资金指一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。

通过核实项目单位提供的相关佐证材料，2023 年项目预算财政资金 4200 万元，实际到位资金 4200 万元，资金到位率 100%。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 4 分。

（2）预算执行率（满分 5 分，得分 3.87 分）

预算执行率指标主要评价项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。截止 2023 年 12 月 31 日，2023 年实际到位

资金 4200 万元，实际支出 3246.66 万元，预算执行率为 77.30%。

根据指标体系评分标准，扣 1.13 分，此项指标绩效评价得分为 3.87 分。

（3）资金使用合规性（满分 4 分，得分 4 分）

资金使用合规性指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

根据实地调研核实项目财务运行状况，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度，能够按照《晋江市创建省级海洋产业发展示范县项目和资金管理措施》（晋农〔2021〕149 号）管理，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 4 分。

2.组织实施（满分 8 分，得分 8 分）

（1）管理制度健全性（满分 4 分，得分 4 分）

管理制度健全性主要评价项目实施单位项目管理制度是否健全，用以反映和考核项目管理制度对项目支出顺利实施的保障情况。

晋江市农业农村局晋江市财政局印发《晋江市创建省级海洋产业发展示范县项目和资金管理措施》（晋农〔2021〕149 号），项目管理制度比较健全。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 4 分。

（2）制度执行有效性（满分 4 分，得分 4 分）

制度执行有效性主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

根据实地调研及对佐证资料的核实，各项目遵守相关法律法规和相关管理规定；调整及支出调整手续完备；项目资料齐全，项目

入库及验收均经过专家评审，且结果均有在网上公示。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 4 分。

（三）项目产出与效益情况（满分 60 分，得分 45.06 分）

1.产出数量（满分 15 分，得分 15 分）

（1）支持示范县建设项目情况（满分 5 分，得分 5 分）

截止 2023 年 12 月支持渔业转型升级、海洋渔业公共服务体系建设、美丽渔村建设等方向的项目数目标为 18 个，实际组织立项示范项目 36 个，完成率 200%。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 5 分。

（2）生产线建设情况（满分 10 分，得分 10 分）

截止 2023 年 12 月新建或改造生产线数量目标为 12 条，实际新建或改造生产线数量 17 条，完成率 141.67%。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 10 分。

2.时效指标（满分 20 分，得分 6.12 分）

示范县建设项目完工及验收情况，根据《晋江市创建省级海洋产业发展示范县项目和资金管理措施》（晋农〔2021〕149 号）“第七条 专项资金原则上用于支持 2020 年 1 月 1 日后开工建设、2022 年 12 月 31 日前完工的示范项目”，鉴于期间存在疫情等情况，将统计时点截至 2023 年 6 月止，该时点已完工以及完成专家验收项目均为 11 个。立项项目完工率及验收率均为 30.56%。

根据指标体系评分标准，扣 13.88 分，此项指标绩效评价得分为 6.12 分。

3.质量指标（满分 5 分，得分 4.74 分）

示范县建设项目验收通过率，根据已验收项目占全部申请验收

项目比例得分。组织立项示范项目共 36 个，截至 2024 年 8 月底申请专家验收项目 19 个，其中通过验收项目 18 个，未通过验收项目 1 个，占比 94.74%。

根据指标体系评分标准，扣 0.26 分，此项指标绩效评价得分为 4.74 分。

4.经济效益指标（满分 5 分，得分 5 分）

对海洋经济发展的促进作用。项目带动了新增就业岗位 435 人，临时工岗位 180 多个；扩大了企业生产规模及创新能力每年创造过亿产值；完善了海洋产业公共服务体系及基础设施建设，提升了政府社会服务及执法保障职能；出台示范县的项目和资金管理办法，确保了项目管理公正透明，资金使用合法合规。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 5 分。

5.社会效益指标（满分 5 分，得分 5 分）

增加就业岗位，截止 2023 年 12 月项目实施带动新增就业岗位数目标为 150 人，实际实施带动新增就业岗位 435 人，完成率 290%，同时带动临时工岗位 180 多个。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 5 分。

6.满意度指标（满分 10 分，得分 9.2 分）

绩效评价小组制定了《晋江市海洋示范县项目公众满意度调查问卷》，通过线上对项目实施情况进行满意度问卷调查，共回收问卷 25 份，其中有效问卷 25 份，有效问卷回收率为 100%。表明本次调研的有效问卷回收率较高，具有较强的代表性和可信度。根据问卷调查结果显示非常满意 15 份，满意 10 份。

根据指标体系评分标准，扣 0.8 分，项目此项指标绩效评价得

分 9.2 分。

五、存在的主要问题

（一）绩效管理工作不够规范

该项目虽然设置了总体目标和年度绩效目标，但年度总体目标过于笼统，年度绩效目标不够细化、合理。一是部分绩效目标不合理，如省级海洋产业发展示范县第四批验收项目补助资金数量建设目标新建或改造生产线数量 3 个，实际项目中仅建设 1 个，支持渔业转型升级、海洋渔业公共服务体系建设、美丽渔村建设等方向的项目数 ≥ 18 个，实际完成 36 个，大于 30%，偏离值较大；二是未根据实际开展的项目细化指标，例如示范县构建海洋产业公共服务体系、创新海洋经济管理机制、推进养殖海域环境综合整治的相关项目以及村级组织实施的美丽渔村基础设施、公共服务和产业项目建设等未设立相关指标对实施进度或成效进行评价。

（二）资金管理工作有待加强

预算执行率偏低，截止 2023 年 12 月 31 日，2023 年实际到位资金 4200 万元，实际支出 3246.66 万元，预算执行率为 77.30%，未达到 90%。

（三）实施项目的完工率及验收率偏低

根据项目申报建议书规划的项目实施期均在 2020 年 1 月至 2022 年 12 月期间，通过计划实施时间与实际项目完工及验收情况进行对比，鉴于疫情等因素影响，评价组将实施期截至时点定为 2023 年 6 月，该时点组织立项示范项目共 36 个，已完工或已通过专家验收并公示的项目为 11 个，占比仅为 30.56%。指标分数共 20 分，实际得分仅为 6.12 分，实施项目的完工率及验收率整体偏低。

六、建议与意见

（一）加强预算绩效管理，完善绩效目标设置

项目单位进一步完善绩效目标设置，在参照以前年度项目执行情况的基础上合理设定项目绩效目标，科学编制绩效目标表。项目实施过程中积极开展绩效跟踪监控，及时纠偏，确保绩效目标实现。严格按文件规定要求开展绩效自评工作，提高自评的质量和效率，通过自评，查找问题、总结经验，不断提升绩效管理水平，提高财政资金使用效益。可引入行业专家、财务专家、绩效专家等第三方力量，对绩效目标的合理性、绩效评价指标的标准化等进行专业指导，使绩效目标更加精准、绩效指标体系更加精细。

（二）强化预算运行监控，提升资金使用效能

项目单位应压实主体责任，一方面按照要求及时下达预算资金，提升资金到位率，另一方面提升资金使用预算执行效率，加快人才引进工作进度，严格按照预算安排，及时与相关部门对接，制定资金支出计划，加快资金支付进度，确保资金用出成效。在项目实施过程中，按照预算管理与绩效管理一体化要求，开展项目运行事中预算执行进度与绩效目标完成程度“双监控”，保障预算执行进度与绩效目标完成程度协同推进。

（三）加快项目建设进度，提升项目产出效益

一是在项目实施过程中加快项目建设进度，对标对表，开展预算执行进度与绩效目标实现程度“双监控”，避免出现项目实施过程预算执行与目标实现程度“两张皮”现象。二是针对项目目标制定切实可行的实施方案，建立目标责任制，明确任务要求，责任落实到人，确保产出数量，同时建立问责机制，将目标责任制内容列

入考核，强化绩效工作责任担当，提升项目产出绩效。

附件 1：省级创建海洋产业示范县专项资金绩效评价评分表