

晋江市人民政府灵源街道办事处文件

晋政灵〔2024〕40号

晋江市人民政府灵源街道办事处关于 印发《灵源街道工贸行业安全生产治本 攻坚三年行动方案（2024—2026年）》的通知

各社区、有关单位：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，进一步夯实街道工贸行业安全生产工作基础，现将《灵源街道工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

晋江市人民政府灵源街道办事处

2024年5月21日



灵源街道工贸行业安全生产治本攻坚 三年行动方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，根据上级工作部署，从即日起在街道范围内开展工贸行业安全生产治本攻坚三年行动（2024—2026 年）。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，进一步夯实工贸行业安全生产工作基础，严格落实企业主体责任，努力从根本上消除事故隐患。2024 年开始推动工贸重点行业领域企业纳入安全风险监测预警系统、其他工贸企业应统尽统进入“泉州市安全生产标准化智慧管理平台”进行动态监管，2025 年底前基本形成自主管理、持续改进的企业安全生产标准化管理体系。持续开展重大事故隐患排查整治，2024 年底前基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025 年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026 年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制，企业本质安全水平大幅提升，重大安全风险得到有效防控，有效遏制工贸行业较大及以上事故，确保安全生产形势持续稳定向好。

二、工作任务

（一）实施安全生产源头治理工程

1.严格落实重点行业领域标准规范。各社区、有关单位要督促辖区有关企业严格落实粉尘涉爆、有限空间、涉氨制冷、特种作业等重点行业标准规范，发挥引领和约束作用，推动企业安全生产管理水平不断提升。

2.严格安全设施“三同时”管理。各社区、有关单位要督促有关工贸企业依法落实建设项目安全设施“三同时”要求（安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用）。

3.淘汰落后工艺设备。各社区督促企业严格执行应急管理部更新的工贸行业淘汰落后安全生产工艺设备目录及在用工艺设备改造和淘汰要求，禁止铝加工（深井铸造）企业新改扩建项目采用固定式保温炉组、钢丝绳铸造机。

（二）实施企业从业人员安全素质能力提升工程

4.强化企业负责人安全教育培训。三年内完成工贸重点行业领域企业主要负责人专题安全教育培训全覆盖，组织对粉尘涉爆、有限空间作业、涉氨制冷等重点行业领域企业主要负责人开展安全教育培训。

5.提升企业从业人员安全素质能力。推动工贸企业将本行业领域重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求作为安全教育培训的重点内容，强化全员安全教育培训。结合工贸行业实际情况，2024 年底前全面细化完善生产经营单位各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要

求，健全教育培训效果督导检查机制，切实强化教育培训动态管理。推动生产经营单位加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督，将接受其作业指令的劳务派遣、灵活用工等人员纳入本单位安全生产管理体系，严格安全培训和管理，切实提升有关从业人员的安全素质和能力。

6.增强企业应急疏散和处置能力。各社区要聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，推动工贸企业每年至少开展1次疏散逃生演练，劳动密集型及“厂中厂”等类型企业至少每半年开展1次疏散逃生演练。

7.强化三项岗位人员安全能力提升。2024年底前推动工贸高危行业从业人员安全技能培训深化提升，各社区要督促工贸行业有关重点企业主要负责人、安全生产管理人员按要求通过安全生产知识和管理能力考核。力争2026年底前，推动工贸行业有关重点企业主要负责人、安全管理人员参加相关安全生产知识和管理能力培训、考核。

8.加强工贸行业特种作业人员管理。各社区要督促工贸企业严格落实特种作业人员持证上岗。2025年底前，充分利用全省“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统推广应用面，发挥“特师傅”小程序的使用灵活性，为开展特种作业人员供需分配、用工分配、人员管理、监管执法、举报受理等工作提供技术支撑和决策依据。

（三）实施重大事故隐患排查整治工程

9.健全完善工贸企业重大事故隐患自查自改常态化机制。各社区要督促工贸企业严格按照《工贸企业重大事故隐患判定标准》全面开展排查整改，主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查，完善并落实全员安全生产岗位责任制。推动工贸企业建立员工报告隐患奖励制度，完善全员自主排查隐患常态化机制。完善行业领域专家、企业退休技术人员以及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制，加大支撑保障力度，提高排查整治专业性。对于未开展排查或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，参照事故调查处理，查清问题并依法依规严肃责任追究。

10.开展重大事故隐患动态清零行动。各社区要结合辖区实际，坚持“小切口、抓关键”，突出粉尘涉爆、涉氨涉氯等高风险领域，高温熔融金属、煤气、喷涂等高风险场所，有限空间、筒仓清库、检维修等高风险作业整治，明确重点整治事项，确保重大事故隐患动态清零。

11.加大典型事故警示教育力度。各社区要深入剖析每一起工贸行业安全生产事故原因教训，及时将警示信息、事故通报或警示教育片传达到辖区相关企业，强化安全生产事故警示震慑作用。

（四）实施企业安全生产标准化管理体系提质增效工程

12.贯彻落实安全管理体系顶层制度设计。各社区要加强工贸企业安全生产标准化相关制度、规范的宣传培训，督促企业

持续加强安全生产标准化建设。

13.提升企业安全生产标准化创建质量。持续开展工贸企业安全生产标准化提升专项行动，统筹推动、积极引导工贸企业创建安全生产标准化管理体系。要加大力度推进安全生产标准化达标评审以及小微企业简化版清单式创建工作，严格创建、评审、抽查、撤销全流程管控，实施重大事故隐患“一票否决”，稳步扩大标准化达标企业数量。2025 年底前分行业、分等级选树一批安全生产标准化标杆企业，推广安全管理体系先进经验。

14.实施标准化联合激励政策。各社区、有关单位要将企业安全生产标准化建设情况作为差异化监管执法的重要依据，落实标准化达标创建联合激励政策，对达标企业减少安全执法检查频次，加强服务指导，优先复产验收。

（五）实施安全监管执法效能提升工程

15.开展工贸行业安全生产精准执法行动。街道安办、综合执法队要结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，突出高风险行业领域，以赋权执法为抓手，聚焦重大事故隐患深入推进精准执法，对其他工贸企业实行“双随机、一公开”执法抽查。要综合运用“四不两直”、明察暗访、专家会诊、连片执法等方式，深入推进精准执法，公布、曝光、处理一批重大事故隐患，对企业主要负责人不依法履职的，依法严格采取“一案双罚”措施。

16.推进工贸行业有限空间作业重点企业专家指导服务。开展工贸行业有限空间作业重点企业专家指导服务，对有限空间

作业企业开展帮扶指导，大力推进有限空间作业监护人负责制。

17.提升工贸行业安全监管执法队伍专业能力。聚焦重大事故隐患排查整治，开展街道安全生产执法人员专业培训。

18.加强安全生产执法典型案例报送工作。综合执法队要以安全生产执法案例报送为抓手，规范安全生产行政执法行为，落实执法案例报送制度。要办理一批有影响的典型案件，强化曝光力度，放大警示教育震慑作用，达到“查处一个、震慑一批、教育一片”的目的。

三、工作要求

（一）加强组织领导。各社区要高度重视工贸行业治本攻坚三年行动，结合社区实际明确治本攻坚年度目标，切实加大督促推动力度。

（二）坚持标本兼治。各社区要坚持问题导向、目标导向，强化源头治理、系统治理，既通过集中治理攻坚，查大问题、除大隐患、防大事故，又通过落实一批“人防、技防、工程防、管理防”治本之策，从根本上补齐工贸安全短板弱项，解决难点堵点问题。

（三）注重统筹推进。各社区要在推进治本攻坚各项工作的同时，要分析共性问题，聚焦薄弱环节，研究治本之策。建立健全工贸行业领域防范化解重大安全风险的系统性、机制性治理举措，形成一批经验做法，提升安全治理水平。

（四）推动群防群治。各社区要结合工贸企业量大面广的

实际情况，推动完善安全治理社会化机制，充分发动社会公众和从业人员举报重大事故隐患，发挥网格安全生产网格化管理作用，共同做好非重点企业一般性检查、安全宣传等工作，推动监管服务向基层末梢延伸。

（五）注重指导检查。各社区要对治本攻坚三年行动全过程进行指导检查，切实指导帮助企业摸出隐患、查出短板、解决问题。将排查的企业、隐患、整改、责任情况清单化，并落实“四个清单”管理，健全发现问题隐患、会商研判风险、点评通报整改全流程督导机制，做到有清单、有台账、有评价、有会商、有闭环、有运用，确保做到真检查、真督促、真整改、真见效。

（六）深化宣传警示教育。各社区要从多角度、多方位、多层次宣传开展治本攻坚三年行动的重要性和积极作用，营造浓厚的舆论氛围。要建立工贸行业治本攻坚典型经验推广机制，坚持正面宣传和反面警示曝光相结合，以点带面、示范引领；街道安办要对重大事故隐患排查整治不力等突出问题及时约谈、通报、曝光，定期曝光一批涉及工贸行业重大事故隐患违法行为的典型执法案例，强化警示震慑和教育引导作用。