

# 晋江市人民政府文件

晋政文〔2026〕20号

## 晋江市人民政府关于 2025年法治政府建设情况的报告

晋江市人大常委会：

2025年是全面完成“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年。这一年，晋江市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，不断创新发展“晋江经验”，把法治政府建设融入晋江市全力争创中国式现代化先行示范、担纲全方位推动高质量发展主力领军、打造共同富裕县域范例的建设中，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。现将工作情况报告如下：

## 一、2025 年法治政府建设情况

（一）坚持党对法治政府建设的全面领导。一是强化理论武装。坚持把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，作为市委党校主体班次的重点课程，在新录用公务员培训班、青年干部培训班等班次中设置习近平法治思想专题课程。积极适应新媒体时代趋势，充分依托网络培训开展习近平法治思想相关内容学习，全方位、多层次提升干部对习近平法治思想的精准理解与把握。二是完善工作落实机制。严格落实党政主要责任人专题述法评议会议、法治政府年度报告制度。健全完善法治建设考核评价督察制度机制，科学合理设置绩效考评中法治建设的考核方式和权重。强化对重大法治事件、突出问题的督察整治。严格落实党政机关法律顾问制度、公职律师制度，推动法律顾问、公职律师履职尽责，积极参与决策过程、提出法律意见。落实市政府法律顾问列席市政府常务会议制度，全市党政机关法律顾问配备率达 100%。

（二）充分发挥服务保障大局作用。一是提升政务服务效能。推进“高效办成一件事”改革，全面落地“企业信息变更”等 33 件国务院“一件事”和 8 件省级特色“一件事”，15 件晋江特色“一件事”，实现材料减免 48.1%，时间压缩 62.9%，跑动减少 91.1%，全年累计办件超 30 万件。推进“数据最多采一次”工作，数据回填率达到 60%以上，有效减少了企业群众的填报工作量和跑动次数。在政务服务中心设立企业服务中心，为企业提供增值服务，围绕项目服务、经营服务、用工服务、政策服务等模块梳理涉企服务事项清单 300 项。畅通线上线下企业群众诉

求渠道，推行“晋心办”兜底服务。二是打造一流法治化营商环境。实施护航中小企业稳定运行 23 条，优化 186 项营商环境改革措施，获评 2025 年高质量发展·营商环境典范县（市）。实施新一轮营商环境攻坚突破行动，创新工业物业带押分割、安商护企警务服务等模式，服务小微企业融资入选全国县域营商环境十大案例。迭代升级 12 份“加强版”产业政策，实施 75 条惠企措施。深化拓展盘活利用低效用地试点和园区标准化建设，“空间治理”等经验做法入选全国典型案例。持续深化“亲清护企”政法服务联盟品牌效应，开展晋江市法治化营商环境 2025 年优化提升专项行动，落地安商护企警务服务中心，品牌发展保护展示中心等十一个项目，进一步优化涉企法治服务。三是加强涉外法治建设。落地中国—东盟法律研究中心泉州研究院、海丝投资风险预警综合服务平台，建设跨境贸易法律服务中心，构建国际行业标准数据库，实时追踪 102 个国家认证规则，累计发布涉外经贸摩擦预警信息 62 期、动态 790 条，编撰《全球贸易合规突围：外贸企业风险防控百问百答》，为企业拓展国际市场提供周到服务。

（三）完善依法行政制度体系。一是落实行政规范性文件监督管理制度。制发《晋江市行政规范性文件备案工作指南》，推行行政规范性文件“季报告”制度，深化行政规范性文件项目化管理模式，组织开展行政规范性文件年度清理、监督检查等工作，依法依规完成向泉州市人民政府报备行政规范性文件 14 份、向晋江市人大常委会报备 16 份。二是加强行政执法规范化建设。做好基层执法领域突出问题整治工作，实行问题清单“台账式”

管理。持续推进包容审慎监管执法，健全“四张清单”制度，全面推行涉企“综合查一次”，出台预约式行政指导等 13 项涉企行政执法工作措施，健全涉企检查审批制度。落实行政执法“三项制度”，开展行政执法专项检查，进一步规范行政执法行为。三是做优做实行政复议应诉工作。拓宽行政复议受理渠道，行政复议作为化解行政争议的主渠道作用日益凸显。2025 年，我市共收到行政复议申请 910 件（全年共 1023 件，含 2024 年转结 113 件），审结 917 件（含 2024 年转结 113 件），法定期限内结案率达 100%。健全案件管理制度体系，严格调查取证，着力提高案件办理的规范化水平。全力推进行政机关负责人出庭应诉常态化，建立长效沟通、司法建议反馈机制和行政应诉与行政审判府院联席会议制度，扎实做好常态化府院联动，不断提升全市行政应诉质效。2025 年，全市行政机关负责人出庭应诉率达 100%。四是强化数字政府建设。打造福建省内首个区县政务云平台——云上晋江，完善数据回流共享应用机制，为我市推进新型智慧城市建设、发展数字经济、服务经济高质量发展提供全面、安全、高效、有力的数据支撑。

（四）深化社会治理体系建设。一是提升现代化治理效能。深化党建引领基层治理，高效运转市镇村网格“三级四层”体系，开展网格治理能力提升专项行动，健全“吹哨报到”响应、“社工+志愿”联动等机制，建强网格员队伍，推动力量下沉、资源入格、专业赋能。二是提升矛盾多元化解能力。依托“智慧网格”服务平台矛盾纠纷排调模块，实行矛盾纠纷“半小时签收、24 小时联系、48 小时见面、15 日内调解”工作流程，促进 15 大类、17601 件

矛盾纠纷分层递进、精准分流。整合调解资源进驻市、镇两级综治中心，助推综治中心规范化建设。深入开展矛盾纠纷排查化解专项活动。三是提升应对突发事件水平。完善各级各部门应急预案修订，构建“1+16+71”预案体系（1个总体预案、16个专项预案、71个部门预案），推动19个镇（街道）、经济开发区完成165份镇级应急预案和398个村（社区）完成村级应急预案编制，打通应急管理“最后一公里”。建成晋江市应急指挥部，投入使用晋江市应急管理综合应用平台，整合公安、林业、气象等18个监测预警系统，进一步优化监测预警、信息发布和应急响应机制建设。四是提升公共法律服务质量。深化“一村（社区）一法律顾问”工作，积极推动村（社区）法律顾问法律服务向基层、网格、邻里、小区等方面延伸，将公共法律服务产品纳入“党建+”邻里中心，助力基层社会治理。2025年，各村（社区）法律顾问累计提供咨询3980人次，调解纠纷499件，参与党建邻里服务828次。推进智慧法律服务，全市“掌上法律顾问”注册总用户234851人，累计服务群众6769人次，回答各类法律咨询问题5737个。深化“法援惠民生”品牌建设工作，持续加大对特定群体的法律援助力度，2025年全市共办理法律援助案件2499件，解答群众咨询达2773人次。五是提升全民法治素养。组织开展“八五”普法规划总结验收，持续深化习近平法治思想以及宪法、民法典等学习宣传。用好闽南语法治栏目《说法》，每周推出一期典型案例解读，制作推出法治公益广告《守·护》，编印《物业管理法律常识宣传手册》《殡葬管理条例宣传手册》等普法手册，持续扩大普法宣传覆盖面。强化“蒲公英”普法志愿

者、“法律明白人”的培育和管理。截至目前，全市共有在册“法律明白人”14787人、“蒲公英”普法志愿者984人。

2025年，晋江市法治政府建设工作取得了显著成效，但仍存在一些问题和不足，主要表现在：法治护航作用仍有不足，一些新课题、新改革未能取得更大进展；依法决策机制落实不够到位，行政执法协调配合机制不够完善；优质公共法律供给、基层治理精细化水平、法治宣传教育实效性 with 现代化建设要求仍不够匹配等，针对这些问题，我们将坚持问题导向，以高度负责的态度认真加以解决。

## 二、2026年主要工作计划

2026年是“十五五”开局之年，法治政府建设工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，创新发展“晋江经验”，以法治政府建设为重点任务和主体工程，示范带动法治晋江、法治社会建设，以高水平法治服务保障高质量发展，奋勇争先打造中国式现代化县域示范。

（一）牢牢把握法治政府建设正确方向。将习近平法治思想纳入各级党委（党组）理论学习中心组年度学习计划，纳入市委党校主体班次，作为干部教育培训的重要内容，持续打牢思想基础和履职基本功。充分运用各类宣传载体、阵地，持续开展习近平法治思想主题宣传。

（二）持续打造一流法治化营商环境。践行“不叫不到、随

叫随到、说到做到、服务周到”理念，全面构建“亲清”政商关系，打造营商环境最优县市。擦亮“晋心晋力”服务品牌。深化“无证明城市”建设，纵深推进“高效办成一件事”“数据最多采一次”“综合查一次”改革，构建“一企一档”数据共享机制，优化“模拟审批”、设计方案智慧审查等模式，完善“晋心办”兜底服务，提升全生命周期智能化服务水平。强化产权执法司法保护，严格规范涉企收费、拖欠账款预防清理，深化“亲清护企”政法服务联盟建设，全力为企业保驾护航。

（三）持续提升法治政府建设水平。全面加强规范性文件监督管理，持续推动规范性文件项目化管理模式，聚焦党委政府中心工作强化法治供给，着力破除制约企业发展制度障碍。完善基层综合执法体制机制，健全行业主管部门与综合执法部门协同配合机制，强化重点领域专项整治，增强全流程全要素执法监督管理。加强行政复议与应诉工作，加大对违法或不当行政行为监督纠错力度，有效发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

（四）持续提升现代化治理效能。深化党建引领基层治理，高效运转市镇村三级综治中心。坚持和发展新时代“枫桥经验”，防范化解重点领域风险。常态化开展扫黑除恶，推进信访工作法治化，保障社会安稳。提升涉外法治能力水平，优化法律服务供给。启动“九五”普法规划，深入实施公民法治素养提升行动。

（五）持续推进依法行政，接受人大监督。在市人大的监督下，切实转变执政理念和方式，按照法定权限和程序行使权力，提高执法水平和办事效率。严格坚持重大事项提交人大常

委会审议和决定制度，执行专项工作报告制度，坚决执行人大及其常委会的决议、决定，认真接受人大常委会组织的执法检查，如实报告有关法律实施情况。及时、认真、高效地办理好人大代表建议意见。做好规范性文件报送备案工作。以市人大常委会被确立为全国人大基层立法联系点为契机，积极主动配合做好基层立法调研和相关意见建议收集反馈工作。

晋江市人民政府

2026年2月8日

（此件主动公开）