晋江市人民政府文件

晋政文〔2026〕135号

晋江市人民政府关于印发晋江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区管委会，市直各单位：

《晋江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市十八届人大五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

晋江市人民政府

2026年10月20日

（此件主动公开）

晋江市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月 10 日市十八届人大五次会议批准

目　录

第一章 “十四五”建设成就显著，全市发展进入转型攻坚期 7
第一节 发展基础 7
第二节 发展环境 11
第二章 创新发展“晋江经验”，打造中国式现代化县域示范 15
第一节 指导思想 15
第二节 使命担当 16
第三节 发展战略 17
第四节 发展目标 19
第三章 构建“4331”现代化产业体系，建设全国重要先进制造业高地 22
第一节 巩固提升四大传统优势产业 22
第二节 培育壮大三大新兴产业 25
第三节 聚力发展三大现代服务业 27
第四节 前瞻布局一批未来产业 29
第五节 加快海洋经济强市建设 31
第六节 优化“一廊三带、一核五片”产业布局 32
第四章 推动科技创新和产业创新深度融合，建成高水平国家创新型县（市） 36
第一节 打造闽西南未来科技城 36
第二节 大抓“企业家+科学家”融合创新 37
第三节 强化企业创新主体地位 38
第四节 一体推进教育科技人才发展 40
第五节 构筑科技创新生态闭环 42
第六节 打造人工智能创新发展高地 43

第五章 扩大高水平对外开放，打造双循环战略支点城市.....45
第一节 推进“五区五港”融合联通.....45
第二节 构建海丝供应链创新中心.....49
第三节 探索晋台融合发展新路.....51
第四节 推动侨胞和晋商投资兴业.....54
第五节 建设闽南地区消费中心城市.....55
第六节 强化重大项目有效支撑.....57
第六章 深化经济体制改革，全力建设中国民营经济强市.....59
第一节 纵深推进民营经济高质量发展改革.....59
第二节 实施要素市场化配置综合改革.....61
第三节 打造营商环境最优县（市）.....63
第四节 加快国资国企和财税体制改革.....65
第七章 优化市域空间格局，构筑更具带动力的区域中心城市.....66
第一节 做强做优“一主两辅”.....66
第二节 优化“双湾双带”布局.....70
第三节 全面融入厦漳泉都市圈.....71
第四节 构建现代化基础设施体系.....72
第八章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，创建城乡融合高质量发展样板.....73
第一节 完善新型城镇化体制机制.....74
第二节 高质量开展城市更新.....75
第三节 深化农村综合改革试验区建设.....76
第四节 大力发展高质高效现代农业.....77
第五节 打造宜居宜业和美乡村.....79
第九章 加快美丽晋江建设，打造国家生态文明建设示范区.....81
第一节 发展绿色低碳经济.....81

第二节 加强生态保护修复 82
第三节 改善生态环境质量 84
第四节 推进生态文明制度创新 85
第十章 激发全民文化创新创造活力，建设闽南文化传承样板城市 86
第一节 持续提升社会文明程度 87
第二节 全力守护世遗赓续文脉 88
第三节 提高公共文化服务效能 89
第四节 推动体育事业蓬勃发展 91
第十一章 创造高品质美好生活，打造共同富裕范例城市 91
第一节 推动居民收入持续增长 92
第二节 织密社会民生保障网络 94
第三节 办好人民满意的教育 95
第四节 深化健康晋江建设 97
第五节 促进人口高质量发展 99
第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安晋江 101
第一节 提升公共安全治理能力 102
第二节 加强应急保障能力建设 104
第三节 提高社会基层治理效能 105
第四节 深化推进全面依法治市 107
第十三章 形成奋勇争先合力，确保规划纲要落地实施 109
第一节 坚持和加强党的全面领导 109
第二节 深入践行全过程人民民主 111
第三节 强化各级各类规划衔接 111
第四节 健全规划实施推进机制 112
第五节 夯实规划实施各类保障 112

序　言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。未来五年，晋江要全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，传承弘扬和创新发展“晋江经验”，系统做好“引人聚人”文章，全力优结构、育动能，深化产城人融合，扎实推动共同富裕，全面谱写中国式现代化晋江实践新篇章。

根据《中共晋江市委关于制定晋江市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制实施《晋江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要明确“十五五”时期晋江打造中国式现代化县域示范的目标要求、战略导向、主要任务和重大举措。这是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十四五”建设成就显著，全市发展进入转型攻坚期

第一节 发展基础

“十四五”以来，面对世纪疫情冲击和内外需求减弱等影响，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，锚定打造中国式现代化县域示范的目标定位，坚定不移实施“一三一三七”发展战略，纵深推进“1+6”专项行动，大拼经济、大抓发展，县域经济总量挺进全国第三，县域经济和社会综合发展实力位居全国第二，创新发展“晋江经验”写入党中央文件、福建省地方性法规，成为中国式现代化建设县域发展的重要航标。

（一）全力抓经济稳增长，综合实力显著增强。坚持稳中求进工作总基调，精准施策、系统发力，经济发展质量效益持续提升。地区生产总值连跨3000亿元、3500亿元两个台阶，达到3861.8亿元，五年年均增长6.5%；地方一般公共预算收入159.8亿元，人均GDP提升至18.5万元。消费、投资、出口协同发力，国货潮品、文体旅消费热度强劲攀升，社会消费品零售总额位居全国县域前列；累计招商引资超5000亿元，投资竞争力跃居全国百强县第二位；市场采购贸易实现全国通关一体化，外贸进出口总额年均增长3.42%，实际利用外资五年累计83.9亿元。民营

经济标杆作用更加凸显，高规格承办全国民营经济高质量发展大会，市场主体总量突破35万户，民营企业达11.4万家，“四上”企业超5200家，上市企业、并购国际品牌总量分别达53家、47个。

（二）全力抓创新促转型，产业升级步履坚实。产业链、创新链、人才链、资金链加速融合，规上工业产值五年年均增长6.6%，跻身全国新型工业化标杆县第一梯队。新兴产业规模持续壮大，新一代信息技术产业聚链成势，医疗健康产业加快培育，核技术应用产业实现突破。优势产业迈向高端化，科技、数字、资本、绿色、设计赋能多维推进，纺织鞋服产业集群入选全国百强，获评工业互联网推动数字化创新领先县市。现代服务业扩量提质，新增5个泉州市现代服务业集聚示范区，陆地港片区纳入国家物流枢纽布局，入选首批省级服务型制造示范城市。北交所服务基地落地运营，南翼基金集聚区初具规模，各类基金总规模超500亿元。科技创新动能加速释放，引进香港理工大学、中科华清等高水平科研平台4家，新增国家级工程研究中心和企业技术中心2个、国家级科技企业孵化器1个，实现主导产业科研平台全覆盖。全社会研发投入、高新技术企业保有量、万人发明专利拥有量实现翻番，新增省级以上“专精特新”企业157家、科技“小巨人”企业180家，高新技术企业保有量年均增长35%以上，获评国家创新型县（市）。

（三）全力抓改革促开放，发展动能加速释放。新增国家级

改革试点9项，政企互动、质量强市、产教融合等13项经验获全国推广，获评全国首批自然资源节约集约示范县（市）、全国法治政府建设示范市（县、区），蝉联全国营商环境创新县（市），为全国改革实践探索提供了县域样本。完成经济开发区“全市一区”整合，盘活低效用地2.94万亩，建成产业空间980万平方米。重点改革纵深推进，完成市属国企第三轮整合重组，形成以22家一、二级企业为主体的国企架构；国家级沿海渔港经济区试点、农村综合改革试验区落地实施，集体产权制度、低效用地盘活、宅基地改革等走在全国前列。对外开放全面拓展，新开及恢复国内外客运航点46个，加密国内客运干线29条，机场旅客吞吐量突破885万人次，开通至马尼拉、金门、厦门等海运快线。晋品出海全面推进，设立海外仓联盟，联动建设海外商协会、海外服务中心100个，成功获批国家进口贸易促进创新示范区，内外贸一体化格局加速成型。

（四）全力优品质提能级，城乡面貌持续改善。坚持“产城人”融合发展，全面推进南翼、晋东、科创、高铁等九大片区建设，持续优化生产、生活、生态空间，中心城区建成区面积扩展至120平方公里，城镇化率达71.8%，连续三年获评全省城乡建设品质提升综合绩效优异县市，成功迈入II型大城市行列。内外交通更加便捷，二重环湾快速路一期、东部快速路一期等一批交通要道相继建成，福厦客专通车。城市管理向智慧化、精细化迈进，卫星遥感监测全域覆盖，“两违”整治、市容管理等成效明显，

智慧停车基本覆盖主城区。完成152个老旧小区改造，打造8个省市级“美好家园”小区，筹集保障性租赁住房1.2万余套。乡村振兴步伐坚实，新增全国和省级“一村一品”示范村10个，村均集体经营性收入超过75万元，超半数村（社区）突破50万元，获评全省乡村振兴获得感十强县。生态环境持续向好，空气质量优良率平均达97%以上，$PM_{2.5}$年均浓度降至19微克/立方米，国控断面水质全部达到或优于III类。完成植树造林超2万亩，新增绿地68.4公顷，深沪湾、围头湾获评省级美丽海湾。经济开发区入选全省首批碳达峰试点园区，零碳园区实践案例亮相联合国气候变化大会。

（五）全力强保障惠民生，共同富裕先行示范。就业保障扎实有力，城镇新增就业超13万人，城乡居民人均可支配收入提高至60507元。公共服务提质扩容，实施教育项目158个，新增优质学位7.8万个，基础教育优质资源覆盖率超60%，福州大学晋江校区获批，中国科学院大学福建学院（晋江）挂牌，在晋高校在校生规模突破3.3万人，产教融合获评国家级试点，获评国家义务教育优质均衡发展县、国家学前教育普及普惠县。医疗养老持续优化，新增养老床位1815张、托育位9726个，建成全国首个县域国家创伤区域医疗中心，市医院创成全省首批县级三甲综合医院，荣获全国医养结合示范市、全国基层中医药工作示范市称号。文体旅活力彰显，新增国家4A级、3A级旅游景区4家，获评全国文明城市、全国全民运动健身模范县、县域旅游综

合实力百强县及国家级传统村落集中连片保护利用示范县。治理基础持续巩固，实体化运行市镇治理中心（综治中心），深化党建引领网格管理，健全“网格+矛盾纠纷”多元化解机制，网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理格局更加健全。扫黑除恶常态化推进，入选中国最具安全感百佳县市，获评福建省平安建设示范县及全国法治政府建设示范地区。

第二节 发展环境

“十五五”时期，是世界百年变局加速演进期，国内不确定难预料因素明显增多，同时也是晋江稳定增长的风险窗口期、新兴产业的厚积薄发期、动能转换的攻坚突破期、城市功能的优化升级期、社会民生的提质增效期。全市发展环境面临深刻复杂变化：

从国际形势看——新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能、能源科技、生命科技、空间科技等领域的基础研究和颠覆性技术突破成为全球焦点，机器学习、大模型、元宇宙、脑机接口、基因编辑、合成生物、精准医疗、新型储能、6G 技术等一系列技术带动性强、市场发展潜力大的新方向新赛道不断涌现，新科技和产业革命正在重构全球创新版图，全球生产方式正在发生根本性改变。同时，大国博弈更加复杂激烈，国际力量对比深刻调整，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升。全球产业链供应链呈现近岸化布局，发达国家制造业回流、发展中国家制造业分流趋势愈加明显。

这些既为晋江加快传统产业转型升级、培育发展新兴产业带来了重要机遇，也给晋江经济稳定增长、拓展对外贸易、确保产业链供应链韧性安全等带来了重大挑战。

从国内形势看——我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。特别是中央先后颁布实施促进民营经济发展壮大意见、民营经济促进法，对于晋江激发民营经济发展活力、提振民营经济发展信心起到了极大鼓舞作用。但同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出：有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，保持经济持续稳定增长面临较大压力；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项，人口老龄化少子化趋势明显。这些将给晋江拓展国内市场、稳定优势产业增长带来诸多风险挑战。

从自身形势看——“十五五”时期将面临五大机遇和四大挑战：

五大机遇：一是“晋江经验”上升为国家层面战略指引。创新发展“晋江经验”历史性首次写入国家“十五五”规划《纲要》，标志着“晋江经验”已从地方实践经验上升为国家层面战略指引，意味着晋江被赋予在更高层面、更广范围服务发展全局的新使命。同时，近年来国家明确要求福建等经济大省要扛重担、挑大梁，批准福厦泉地区开展要素市场化配置综合改革试点，“晋心晋力”营商服务品牌进一步打响，为全市破解体制瓶颈、争取改革试点、

优化发展环境、壮大民营企业带来了重大利好。二是新兴产业发展迎来爆发期。“十四五”以来，晋江传统优势产业加快智改数转、品牌建设，发展基底更加稳固，一批高能级科研设施平台和重大新兴产业项目落地布局，新兴产业平台和项目支撑能级提升，有利于晋江依托优势产业基底、抓住新科技产业革命机遇，大力招引创新型企业、领军型团队、种子型项目，布局产业链高阶环节。三是区域融合孕育发展动能。中央支持福建打造厦泉金合作发展区，有利于晋江充分发挥对台桥头堡优势，深化对台在集成电路、精密机械、医疗服务等新质产业合作；厦漳泉都市圈及南翼高新区建设加快推进，有利于晋江抢占发展先机，引进重大项目、科研设施、人才团队和公共服务资源。四是平台载体能级显著跃升。“十五五”时期福建省自贸区扩区，晋江经济开发区争创国家级经济技术开发区，全市有望迈入拥有国家开发区、自贸区、海关特殊监管区的新阶段，园区承载力和产业支撑能级将获得显著提升。五是立体式交通体系更加便利。随着福厦高铁建成通车，R1 线等项目加快推进，陆海空多式联运体系加快构建，晋江进入深港澳“3 小时”圈、福州“1 小时”圈和厦漳泉“半小时”圈，更有利于承接福州、厦门、深圳等地高端优质资源，也为晋江打造海丝快消品供应链管理中心提供了有力支撑。

四大挑战：一是经济稳定增长压力加大。晋江作为全国快消品和外贸大市，国际经贸斗争、内需不足、外需疲软对晋江产生的负面影响从生产出口端逐渐传导到供应端、资金端、投资端，

形成成本攀升、订单分流、资金链承压的链式冲击。同时，晋江营商环境领先优势正在弱化，周边地区加快布局高能级产业园，可能对晋江传统优势产业产生更大虹吸作用，全市面临不进则退、慢进亦退的区域发展态势。二是产业新旧动能接续较为薄弱。主要是“高端供给不足、低端产能淤积”问题亟待破解，传统产业“大而不新”“大而不强”问题明显，传统企业在资本运作、平台打造、模式创新等领域存在明显短板，对整个行业的整合与牵引能力偏弱。新兴产业依然处在起步阶段，规模能级亟待集聚提升，未能对经济发展起到强力支撑作用。三是城市综合服务功能存在短板。与先进地区相比，晋江园区载体能级、口岸交通支撑能力、公共服务设施水准、城市智能化治理等都存在较大差距，综保区、陆地港、空港、海港等开放平台功能叠加效应不明显，多式联运的物流运输体系尚未形成，城市功能组团尚未成形，高品质生活生产空间、高端服务设施比较稀缺，民生保障水平还有待改善。四是资源要素瓶颈约束亟待破解。科技研发设施、创新转化体系、科技研发团队能级不高，土地资源呈现高开发强度、低利用效率、低空间品质的特征，财政紧平衡状态将长期存在，生态环境容量较为紧张。这些对晋江重大项目招引落地、新兴产业加速发展带来了制约，城市更新、基础设施建设等难度明显增加。

综合判断：“十五五”时期晋江经济社会发展面临的困难和挑战将显著增多，稳增长调结构促转型的任务将明显加重。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定

“四个自信”、做到“两个维护”，在识变应变求变中抢占先机，在化危为机中开创发展新局，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，探索走出一条主城强心、以贸促工、科技强市、共同富裕的高质量发展道路，奋力开创中国式现代化晋江实践新局面。

第二章 创新发展“晋江经验”，打造中国式现代化县域示范

“十五五”时期，晋江要围绕争创中国式现代化建设先行示范、担纲全方位推动高质量发展主力领军、打造共同富裕范例三大使命担当，全面擦亮“民营强市、海丝枢纽、品牌之都、创新高地、品质城市、共富范例”六张金名片。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕创新发展“晋江经验”、奋勇争先打造中国式现代化县域示范这一主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发

展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全力争创中国式现代化建设先行示范、担纲全方位推动高质量发展主力领军、打造共同富裕范例，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 使命担当

争创中国式现代化建设先行示范。始终高举“晋江经验”旗帜，深刻把握“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”蕴含的科学理论、观点、立场、方法，以强烈的历史担当赋予“晋江经验”新的时代内涵，敢为人先、爱拼会赢，推进更高水平对外开放，持续提升县域治理现代化水平，加快构建创新、产业、城市、生态、治理和民生服务等现代化体系，形成一批可复制可推广的经验做法，在社会主义现代化建设新征程中争当表率示范。

担纲全方位推动高质量发展主力领军。坚持把晋江工作放到全国一流坐标系中去衡量，拉高标杆、奋勇争先，在各个领域争当排头兵、勇做先行者，进一步彰显晋江在发展大局中的定位、担当和作用。深度融入闽西南协同发展、泉州环湾发展战略，全方位提升科技创新、产业能级、城市品质、民生保障水平，在质量效益明显提升的基础上，保持经济持续健康较快发展，切实担

负起挑大梁、压舱石的重大责任。

打造共同富裕范例。统筹推进城乡一体和乡村全面振兴，逐步缩小城乡差距、区域差距、收入差距，促进更充分更高质量就业创业，持续扩大中等收入群体，推动市民素质全面提升。坚持以人为本、尽力而为、量力而行，加快推动全生命周期公共服务优质共享，在更高水平上实现学有优教、病有良医、劳有所得、住有宜居、老有颐养、幼有托育、弱有帮扶，着力打造实现共同富裕的成功案例，形成具有晋江辨识度的共同富裕标志性成果。

第三节 发展战略

“十五五”期间，晋江要严格遵循党的二十届四中全会明确的“六个坚持”重要原则，深刻把握省委“六个必须”要求，全面实施集成改革、以贸促工、多维赋能、协同创新、强主优辅、富民增收六大战略，健全民营经济发展综合服务体系，完善政企常态化沟通交流和问题解决机制，进一步擦亮“民营强市、海丝枢纽、品牌之都、创新高地、品质城市、共富范例”六张金名片，构筑引领未来发展的战略竞争优势。

（一）加强集成改革，擦亮“民营强市”名片。深入推进要素市场化配置综合改革，营造智能化、法治化、国际化一流营商环境，全力破除制约民营经济发展的各种体制障碍，鼓励民营企业创新投资、产业并购、上市融资、海外布局，培育更多具备产业生态构建能力的链主企业和世界一流品牌，加快建成总量更大、活力更足、创新更强、环境更优的中国民营经济强市，为全国民

营经济健康发展贡献更多晋江探索、晋江实践、晋江方案。

（二）突出以贸促工，擦亮“海丝枢纽”名片。深化推进海丝先行区和两岸融合发展示范区建设，打好新时代新“侨牌”，强化关港税贸金协同，通过构建“五区五港”协同联动体系，搭建国资贸易和出海服务平台，鼓励骨干企业开展全国全球投资布局和抢占国内外市场，高水平打造双循环战略支点城市，加速形成“买全国、卖全国，买全球、卖全球”国际贸易新局面，推动晋江从全国快消品制造高地向全球供应链创新中心升级。

（三）推动多维赋能，擦亮“品牌之都”名片。发挥晋江现代体育用品集群优势，突出全链全程向高、向新、向智、向绿升级，持续强化数字、设计、资本、平台多维赋能，推动纺织鞋服等传统优势产业垂直整合、链群协同、渠道拓展和模式创新，系统推出更多科技含量高、引领消费时尚的国潮新品，鼓励晋江企业抱团并购海外品牌、嫁接国际品牌渠道，全面打造链接全球、创新升级、引领潮流的世界级民生品牌研发制造和时尚设计中心。

（四）强化协同创新，擦亮“创新高地”名片。联动南翼高新区和科创新区等主要载体，谋划构筑闽西南未来科技城，围绕产业链部署创新链、紧扣创新链布局产业链、强化人才链和资金链支撑作用，构建“企业家+科学家”协同创新模式，大力布局高能级科研平台、集聚创新型企业主体、引育领军型人才团队、提升产业资本运作能力，加快促进科技创新和产业创新深度融合，培育形成一批新兴支柱产业和未来产业，推动晋江从产业制造中心

转向产业科创中心。

（五）实施强主优辅，擦亮“品质城市”名片。全面推动产城人深度融合，立足主城强心、辅城做优，优化“全市一城、一主两辅、双湾双带”空间布局，提升主城总部商务、贸易结算、创新研发、工业设计等功能，做好主城与辅城功能互补、交通互联、产业共生，强化晋江南北两岸协同发展，集成做好存量用地盘活、基础设施完善、公共服务提质、城乡发展统筹、生态环境保护，切实将晋江打造成为“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市。

（六）促进富民增收，擦亮“共富范例”名片。强化以人民为中心的发展思想，坚持在高质量发展中扎实推动共同富裕，聚焦解决人民群众急难愁盼问题，全面实施产业升级、创业增收、城乡融合、民生保障、精神文明、绿色转型、高效治理七大共富行动，有效拓展城乡居民增收渠道，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感，探索走出一条具有晋江特色的共同富裕之路，奋力打造共建共治共享的共同富裕范例城市。

第四节 发展目标

争取到2030年，全方位推动高质量发展主力领军作用更加凸显、中国民营经济强市示范引领地位更加突出、海丝枢纽重要节点更加稳固、全国县域改革引领地位更加彰显、晋台融合先行示范成果更加丰硕、共同富裕范例城市更加鲜明，新时代晋江精神得到进一步传承弘扬，全市在中国式现代化进程中不断走在

前、做示范。

——综合实力不断增强，民营经济活力更足。经济持续在“量的合理增长”上走在前列、“质的有效提升”上示范引领，地区生产总值年均增长5%以上。民营经济加快转型升级，基本形成以先进制造业为骨干的“4331”现代化产业体系，第三产业增加值占地区生产总值的比重突破43%。地方一般公共预算收入保持平稳增长，力争达到180亿元。

——新质动能加快激发，产业结构优化提升。高水平建成国家创新型县（市），“企业家+科学家”融合创新生态持续优化，全社会研发投入年均增速达10%，规上企业研发活动覆盖率达45%，每万人高价值发明专利拥有量达12件，高层次人才达2万人。区域创新体系整体效能明显提升，雁阵式科创企业梯队加速形成，工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达19.5%，规上高新技术企业突破500家，专精特新企业达300家。

——改革开放深化突破，形成工贸一体格局。民营经济、中小企业服务体系更加完善，要素市场化配置综合改革、国资国企改革等重点领域改革深入推进，营商环境水平进入全国最优县市行列，形成更多具有辨识度和标志性影响力的改革品牌和成果。“五区五港”联动协同效应加速释放，晋品出海、工贸一体聚势发展，产业链供应链创新中心更具全球影响力，聚侨引侨和晋商回归成果丰硕，晋台交流合作向更宽领域、更深层次拓展，外贸进出口总额达1200亿元，五年实到外资8亿美元，社会消费品零

售总额达2100亿元。

——城市功能提档升级，全域品质实现焕新。城市建设更加现代化，“全市一城、一主两辅、双湾双带”布局基本成型，全市常住人口城镇化率突破74%。“一廊三带、一核五片”合理布局，南翼高新区建设全面起势，经济开发区成功升级为国家级经济技术开发区，五年累计盘活利用低效用地3.5万亩，综合承载力和要素聚集力明显提升。城市基础设施更加完善，人均体育场地面积达3.45平方米，网络用户普及率达96%。

——共同富裕持续增进，人民生活更加幸福。全生命周期基本公共服务体系、城乡均等化发展体系和高效能智慧化城市治理共同体基本形成，民生保障从“紧平衡”向“优供给”、从“保基本”向“高品质”转变。城乡居民人均可支配收入力争达到8万元，五年累计新增城镇就业人数超13万人，人均预期寿命达81.5岁。多层次“15分钟便民生活圈”基本建成，普高学位供给率达80%，养老机构护理型床位占比达80%，人均拥有公共图书馆藏量达1.53册。

——生态质量稳步提高，人居环境更加靓丽。从山顶到海洋的保护治理大格局基本形成，国家生态文明建设示范区成效显著，生态系统稳定性进一步加强，人居环境获得明显改善，绿色发展方式和生活方式基本形成，单位规上工业产值综合能耗下降率、单位GDP二氧化碳排放量削减率进一步提高，农村生活污水治理率达90%。

在此基础上再奋斗五年，到2035年“全市一城、一主两辅、双湾双带”城市格局全面确立，“民营强市、海丝枢纽、品牌之都、创新高地、品质城市、共富范例”六张金名片全面擦亮，全市经济总量、科创实力、城市能级、综合竞争力大幅提升，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更加显著进展，在全国率先基本实现社会主义现代化。

第三章 构建“4331”现代化产业体系，建设全国重要先进制造业高地

坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力推进新型工业化和县域重点产业链建设，全面推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，着力构建以先进制造业为骨干的“4331”现代化产业体系。

第一节 巩固提升四大传统优势产业

坚持育龙头、强品牌、铸链条，链群协同推动产业链纵向延伸、横向拓展，优化提升纺织鞋服、健康食品、建材陶瓷、卫生用品四大传统优势产业，着力巩固“搬不走”的产业链优势。

纺织鞋服产业。突出时尚化、功能化、高端化，融合发展赛事经济等现代体育服务业，打造全球休闲体育供应链中心。瞄准专业运动、户外休闲、职业工装、宠物服饰、功能伞具等细分赛道和银发、儿童、女性市场，注重以功能性新材料研发和应用驱

动集成创新，加速产品迭代升级，拓展智能穿戴应用场景，以行业首品、科技新品、销售爆品抢占市场制高点。加大技术研发创新，落地福建省现代纺织服装技术创新研究院，争创国家级先进运动材料及高端智慧装备制造创新中心。深化实施品牌收购、兼并重组，对接国际优质资源，推动自主品牌出海，打造更多百亿级鞋服国际品牌。实施“设计+制造”行动，探索设立晋江国际时尚学院，高效运营运动时尚（全球）创新中心，搭建人工智能设计平台、流行色彩供应链管理平台，链接国际时尚设计资源，推动向时尚产业“蝶变升级”。推进国家纺织品碳足迹标识认证试点，大力发展循环再生、生物基、可降解、耐腐蚀、耐高温、抗燃等各类特种纤维，开发应用更多防寒、记忆、防水透气、吸湿排汗、防辐射等功能性面料，布局绿色印染、无水印染等前沿技术，做强印花、复合等后整理环节，培育若干个服装面料自主品牌。

健康食品产业。突出功能性、差异化，锚定大健康赛道，抓住轻食消费、健康消费崛起风口，发力功能性食品、健康食品赛道，创新营销模式，提升市场占有率，打造中国休闲食品之都。巩固提升糖果、烘焙、膨化、果冻等产品市场份额，布局发展养生食品、海洋生物食品、代餐食品、航空食品、宠物食品、医用食品、特殊群体食品、军需专用食品等新产品。支持食品企业融合文化、旅游、体育、艺术、科技等元素，打造多元化 IP 品牌。谋划设立福建省休闲食品创新中心，建设集产品追溯、检验检测、

数字化服务、金融服务、供应链服务等功能于一体的产业综合服务平台，助力产业全链条升级、创新发展。顺应国内外消费变化趋势，强化与产业资本联合，支持品牌多元拓展社区生鲜、零食量贩、仓储式会员超市等零售业态以及社交电商、直播电商渠道。

建材陶瓷产业。突出品牌化、绿色化、功能化，积极推广应用新型绿色生产技术，推动建材陶瓷产业向环保、智能、高端方向发展。加快陶瓷产业公共服务平台建设，深化先进陶瓷材料技术攻关，拓展超柔超薄、防滑抗菌、防火隔热、耐磨滤水等品类，推动向功能陶瓷、电子陶瓷、能源陶瓷、机械陶瓷、化工陶瓷转型，打造一批个性化、特色化隐形冠军。补齐补强原材料加工、瓷土制造、色釉料等短板，打造“原材料加工—坯土制造—色釉料生产—机械模具制造—物料配送”新型建材产业链。打响“磁灶陶瓷”地理商标，支持陶瓷企业开展国际品牌并购，布局建设海外一站式建材超市、建材选品中心，加快构筑建陶优品海外营销网络。推动建材产业加快布局新型装修材料、装配式建筑构件等细分领域。

卫生用品产业。突出安全性、舒适性、环保性，支持龙头企业牵头建设卫生用品产业园，巩固提升女性健康用品、婴幼儿用品、生活用品、湿巾用品等产品市场份额，拓展丰富应急医疗物资等产品品类，探索布局成人失禁用品、宠物卫生用品等新赛道，延伸发展无纺布等原材料配套开发，打造国内医护级卫生用品制造基地。聚焦柔软舒适、干爽透气、超薄贴身、抗菌除臭、可降

解性、安全性等领域，加快布局卫生用品面层材料、吸收芯体、透气膜、高分子吸水树脂、热熔胶等产业前瞻技术和上下游关键核心技术。

第二节 培育壮大三大新兴产业

坚持全链条协同、全要素赋能，实施“领军人物+大平台+技术团队+项目孵化”发展路径，强化新技术新产品新场景应用示范，推动新一代信息技术、智能装备、医疗健康三大新兴产业聚链成群、攀高成势，创建国家新兴产业发展示范基地。

新一代信息技术产业。抓住“人工智能+”发展风口，构建以集成电路为核心，涵盖智能终端、智能穿戴、人工智能、汽车电子等领域的新一代信息技术产业链，打造国内乃至国际先进的内存制造和封装测试基地、两岸集成电路合作示范中心。制造环节聚焦发展功率芯片及第三、第四代半导体制造。封装测试环节瞄准中高阶封测，发展 BGA、PGA 及 WLP、2.5D、3D 等技术。材料环节补齐硅片、光罩、光刻胶、特气、靶材及封装基板、引线框架、键合丝等前道、后道关键材料。装备零部件环节补齐薄膜沉积设备、刻蚀设备、离子注入机、清洗设备等前道设备，以及减薄机、划片机、键合机、探针台、测试机等后道设备。设计环节主动链接厦门、台湾，积极发展 GPU、NPU、FPGA、ASIC 及 HBM、3D 视觉等 AI 芯片设计，瞄准 AI 软件研发、CIM 工厂自动化服务等方向，积极招引一批配套服务项目。同步拓展汽车电子、物联网应用等领域。

智能装备产业。把握大规模设备更新和智改数转机遇，依托泉州装备制造研究所等大院大所，创新开放“AI+制造”场景资源，推动新一代人工智能技术与制造业跨界融合，着力构建高端智能装备产业生态。产业机械要巩固培育纺织鞋服、建材陶瓷、卫生用品等产业专用装备，补齐数控机床、精密模具、精密机加工、精密轴承、高端液压件等上游短板，争取大型整机项目落地，开展3D打印设备、智能传感器等智能基础件研发应用，构建高端智能装备产业生态。工程机械及车辆配件要重点布局以挖掘机“四轮一带”（驱动轮、引导轮、支重轮、托链轮和履带）为主导、其他机械配件和汽车零部件为配套，集设计、开发、生产、销售于一体的工程机械全产业链体系。依托中航金城等项目，布局5G通信、北斗定位导航、ADS-B基站等低空经济新型基础设施以及无人机核心零部件生产。

医疗健康产业。积极响应“健康中国”战略，聚焦核医疗、高性能医疗器械、消费性医疗、数字健康等新赛道，全力打造泉厦金生命健康硅谷。核医疗要以南翼高新区为载体，布局发展核素核药制备、核医疗装备及零部件等应用领域，实施“三个提前”服务机制（提前介入产品研发设计阶段、提前开展GMP符合性预检查、提前对接国家药监局），加快推动睿斯科肿瘤先进粒子治疗设备、远大同位素等项目投产量产，构建“核素核药—诊断设备—治疗设备—医疗服务”全产业链，打造“中国核医学谷”。医疗器械要依托复旦大学上海医学院晋江医学发展中心、创伤骨科

与修复重建临床医学研究中心等平台，发挥产业基金效能，培育发展新型医学影像、手术机器人、高端医疗器械、高性能医用耗材等细分领域，探索向可穿戴医械、脑机接口等领域拓展。消费性医疗要瞄准医疗美容、化妆品、抗衰老等赛道，布局发展原料、设备研发制造和专科服务等细分领域，打造闽西南医美抗衰产业高地。数字健康要聚焦医疗康复、养老养生需求，打造数字化康养服务和健康管理平台，研发运动健康 AI 大模型，引进康复辅助器械、适老化康养等设备，拓展基因检测、精准诊断、精准治疗等高端健康管理服务。

第三节 聚力发展三大现代服务业

坚持量质并重、融合赋能，推动制造服务、商贸物流等生产性服务业智能化、集约化、品牌化发展。顺应民生提质内在需求，推动文化旅游等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。到 2030 年，力争第三产业增加值占比超过 43%。

制造服务产业。围绕建设国家级服务型制造示范城市，构建涵盖科技服务、工业设计、数智服务、金融服务等业态的高能级服务体系，引导龙头企业向“制造+服务”转型，分类推进共享制造、个性化定制、供应链管理、全生命周期管理、总集成总承包、远程运维、融合应用场景创新等服务型制造模式。集聚发展科技服务，鼓励龙头企业主辅分离，引育一批在技术转移、科技咨询、成果挖掘、价值评估、成果对接、技术交易等领域具备核心能力的专业机构。加快发展工业设计，积极打造工业设计专业园、全

球运动休闲时尚设计长廊，创建国家级、省级工业设计中心，吸引汇聚一批高能级工业设计机构和人才。推动发展数智服务，招引一批智能化改造和数字化转型服务商，建设行业级人工智能平台，谋划设立高端软件信息产业园、青年研发社区，吸引软件信息、服务外包、数字模型等领域企业和人才，发展以基础软件、工业软件、行业应用软件为重点的高端软件产业。大力发展科技金融，创新供应链金融、贸易金融等多元化产品，鼓励国企建设供应链金融平台。发挥全国股转系统和北交所晋江服务基地效能，推动更多企业上市融资和场外融资。

商贸物流产业。锚定降本增效，加强供应链管理，构建以专业市场、会展中心、商务楼宇、物流园区为支撑的商贸物流一体化生态圈，打造区域性物流枢纽和商贸中心。专业市场要加快国际鞋纺城二期、海峡国际五金机电城六期等项目建设，完善商品集散和交易、品牌孵化、营销推广、供应链对接等功能，探索线上线下融合、实体虚拟互补的一体化运营模式，打造千亿级专业市场集群。利用人工智能、物联网、云计算、大数据技术，探索构建晋江商贸大模型，成立快消品原材料供应链交易中心。会展经济要扩大国际会展中心规模，完善会展配套设施，聚焦专业化、品牌化，提升鞋（体）博会、建博会、食交会等专业展会影响力，培育细分领域展会、新型展会，探索跨城市、跨区域合作办展模式，擦亮新兴会展城市名片。楼宇经济要加强对供应链服务企业、新锐品牌企业区域总部的招引，推动在外晋籍品牌企业总部、电商中心、结算中心回

归，培育一批特色楼宇、专业楼宇、千万楼宇。现代物流要强化陆海空铁邮多式联运，发展冷链物流、跨境电商物流、保税物流、航空物流等现代物流业态，支持龙头企业搭建行业级供应链协同平台，建设一批高标仓、无人仓，应用 AGV 机器人、无人机配送站点，提升智慧物流建设水平。

文化旅游产业。完善文化管理体制和生产经营机制，立足“主客共享、国潮赋能、全域联动”三大理念，打好“世遗、山海、工业”三张特色牌，提质升级“游乐购产”全链条，构建“赛事引流—文化增值—消费变现”的完整价值闭环，做大做强文化旅游支柱产业。文化产业要深入挖掘多元文化丰富内涵，打响张瑞图、李焕之、蔡其矫等文化名人 IP，开发旅游演艺、剧本娱乐、旅拍研学等沉浸式、互动性体验项目，打造一批“小而美”“小而新”的演艺、非遗展示空间。全域旅游要围绕旅游强市建设，打响“美好生活 来去晋江”城市 IP，实施 A 级旅游景区提升计划，丰富文化遗产、工业国潮、乡村滨海、美食旅游、研学旅行等优质旅游产品供给，进一步提升晋江文旅知名度和影响力。体育产业要深耕“晋江赛事”品牌，构建以本土 IP 为基础、国内外高端赛事为引领的多元化体育赛事体系，重点发展赛事运营、体育服务、专业培训等业态，支持企业研发赛事专属装备、打造联名产品，推动职业俱乐部提升市场化运作与竞技水平。

第四节 前瞻布局一批未来产业

建立未来产业遴选孵化培育机制，谋划建设未来产业先导

区，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，重点培育具身智能、核技术应用、量子信息等未来产业，着力在新科技产业革命发展赛道上抢占先机。

具身智能产业。围绕AI终端应用和智能穿戴，重点发展“集成器—伺服驱动系统—控制器—传感器—执行器—减速器”等具身智能核心组件，延伸发展检验检测、商贸零售等领域“AI+”垂直大模型。探索引进人形机器人整机企业，重点发展搬运机器人、焊接机器人、装配机器人等工业机器人和配送机器人、清洁机器人等服务机器人。推动“具身智能+”多场景示范应用，鼓励纺织服装、建材陶瓷、高端食品、卫生用品等领域企业率先开放一批应用场景，同步面向家庭服务、养老助老、医疗健康等人机共生环境进行前瞻场景部署。聚焦纺织鞋服、医疗健康等产业领域，联合龙头企业，积极开发纺织机械臂、鞋材检测机器人等产品。

核技术应用产业。加强与中核集团等合作，在集聚发展核素核药制备、核医疗装备等领域基础上，延伸发展核能装备及零部件，加快布局超导材料、超导磁铁、第一壁材料，开展远程操作机械手、屏蔽设备、防护设备等聚变电站运维专用设备、专用工具和备品备件的研制生产。重点关注可控核聚变堆、高温气冷堆等技术，积极布局核能电力调峰、核能制氢、核能供汽、海水淡化、同位素及辐射技术、热电冷联产、风光核储一体化等新一代核能应用商业化项目。

量子信息产业。立足晋江新一代信息技术产业基础，围绕量

子信息行业领军人物，紧密追踪前沿研究成果，建立全周期“陪跑”服务机制，紧密关注量子技术在大数据及医疗健康、金融服务、能源电力等领域的应用，积极吸引国内外量子通信、量子计算、量子传感等领域的科研高校、龙头企业、配套企业落户。

第五节 加快海洋经济强市建设

坚持陆海统筹，以创建国家级沿海渔港经济区为契机，集成优质要素资源，加大政策支持力度，加快建设更高水平的“海上晋江”。

做强现代海洋产业。做精现代海洋渔业，加快壮大远洋渔业经营规模，全面提升远洋捕捞能力和渔获物上岸规模，培育“晋江远洋渔获”品牌。提升现代水产品业发展能级，做强绿盘鲍、坛紫菜、对虾等特色优势种苗，争创国家级海水种苗繁育基地；优化围头湾水域滩涂养殖布局，推动“贝—藻—鱼”生态化立体养殖，打造绿色循环养殖示范区；支持规模化水产品交易市场、智慧冷链物流园、水产电商平台、直播销售等业态发展，打造水产品区域集散中心。做强海洋健康休闲食品业，加快海洋生物资源综合利用，打造特色海鲜预制菜产业链，加快向特医食品、保健食品、轻食食品、宠物食品等高价值产品、蓝海市场转型。做优滨海旅游业，加快推进深沪风情渔港小镇、自在海等滨海重点旅游度假区建设，布局游艇经济，策划海上旅游观光线路。培育海洋新兴产业，布局海洋电子信息、海洋高端装备制造、滨海低空经济等新业态。

拓展海洋发展空间。优化泉州湾、深沪湾、围头湾、安海湾等四大海湾整体布局，形成功能互补、特色鲜明的湾区经济体系。坚持“一港一策”，加快推动深沪渔商港整合，金井一级渔港、东石二级渔港业态导入，深化深沪、金井、东石“三港联动”。加快打造现代海洋牧场综合体、现代渔港综合体、现代海洋产业园综合体等海洋综合体经济平台，建设深海智能养殖渔场。规划建设五里食品园海洋园中园、深沪海洋生物科技园、金井水产种业园，打造海洋特色小微园区。

构建海洋科创体系。围绕水产良种繁育、海洋绿色养殖、海洋纤维纺织材料、海洋生态环保、海洋生物医药等领域开展科研攻关，加快攻克掌握一批海洋硬核产业技术，促进海洋科技成果与企业对接。建立开放共享的海洋装备公共技术服务平台，建设海洋科技企业孵化器、众创空间、中试基地，打造创业孵化全链条。鼓励涉海企业建立技术研发中心，在海洋渔业、海洋文化创意、海洋食品工程等领域推动共建重点实验室、研究中心、技术工程中心。加快数字海洋建设，加强渔港、渔船信息化管理，提高海洋综合治理水平。推动龙头企业与厦门大学、中国海洋大学等高校共建“现代海洋产业学院”，针对性培养海洋工程、海洋生物等领域技能人才。

第六节 优化“一廊三带、一核五片”产业布局

按照“北融南接、拥湾向海、聚核筑点、组团发展”导向，立足现有产业基础、发展定位、空间资源，引导资源优化配置，加

快构建“一廊三带、一核五片”产业布局，全面提升产业载体能级。

（一）“一廊三带”：布局科创走廊、三条沿海沿江带。

——“一廊”。即科技创新走廊。沿世纪大道两侧，串联晋东新区、科创新区、南翼高新区，布局科创产业及研发中心，深度驱动产城人高效率、高质量融合发展。

——“三带”。即商务商贸、新兴产业、文体旅发展带。依托泉州环湾布局制造服务、总部办公、商贸物流等现代服务业，形成环泉州湾商务商贸发展带，与泉州主城共建环湾中央商务区。依托泉州南翼国家高新区晋江区域科技走廊，集成电路产业基地和福州大学晋江校区科技创新力量，主动承接厦门等中心城市辐射，预留新兴产业发展空间，形成南翼高新区新兴产业发展带。充分利用晋江东南沿海历史文化、自然生态资源，打造文化、体育、旅游融合发展的滨海文体旅发展带。

（二）“一核五片”：组团发展产创融合核和南翼战略新兴、环湾商贸和鞋服、西北物贸和建材、晋南新型材料、滨海时尚文旅等五大功能片区。

——“一核”。即产业创新融合发展核。主要覆盖科创新区、空铁门户、经济开发区五里园和食品园、集成电路科学园、三创园等产业载体，重点培育制造服务、信息技术、健康食品、高端商务等特色产业，加快建设集金融、教育、科研、科创、产业和文旅休闲为一体、配套完善的城市新区和新地标，打造全市新兴产业的科创策源地、数字赋能器和科技商务区。

——南翼战略新兴功能片区。主要覆盖安海、内坑、东石、英林、金井、龙湖、深沪等镇，重点培育新一代信息技术、医疗健康、智能装备等新兴产业。锚定“再造一个晋江”目标，探索“场景创新、新兴赛道、科创生态、智慧城市”集成发展模式，构建“技术转化—先进制造—医疗服务”三位一体的医疗健康产业生态圈，打造两岸集成电路产业新高地，形成城市级“科创+产业+城市”生态活力空间，创建一流的科创社区标杆。

——环湾商贸和鞋服功能片区。主要依托晋东新区、滨江商务区，发展总部经济、专业服务、制造服务、贸易结算等产业，打造环泉州湾生产性服务门户。依托陈埭、池店传统鞋服产业基础，建设全球鞋服纺织供应链创新中心等新载体，发展材料研发、鞋服设计、鞋服制造、柔性供应链，推动“数智融合”，厚植领先赛道优势，塑造全球品牌。

——西北物贸和建材功能片区。主要依托综保区、陆地港、现代物流中心等产业基地，提升制造物流、冷链物流、快递物流、跨境物流、跨境电商、电商直播、保税加工维修等物贸产业能级，构筑泉州综合保税区加工贸易创新示范基地，建设保税仓储中心、晋江国际会展中心二期，构建区域货流集散中心和微型国际贸易生态圈。支持磁灶陶瓷建材向环保、智能、高端转型，打造新型建材产业链。

——晋南新型材料功能片区。主要覆盖金井园等载体，加大纺织服装前沿技术攻关研发及产业化，探索发展生物基弹性体、

高性能树脂等新型功能材料，布局发展石墨烯、碳纤维等前沿新材料。充分利用福州大学晋江校区科研技术力量及南部围头港口优势，谋划国际科教研发社区，大力培育临港物贸、科教服务等产业，深化港产城一体化发展。



图 1“一廊三带、一核五片”产业功能布局

——滨海时尚文旅功能片区。主要覆盖龙湖、深沪，依托深沪国家级中心渔港，促进文体旅融合业态和海洋产业发展，打造沿海“蓝色+绿色”产业带。依托龙湖时尚纺织智造园、深沪国际衣袜产业园，提升发展时尚服装、纺织材料等产业，巩固提升纺

织、内衣、泳衣等品牌集群能级。谋划华人华侨经济产业园，吸引社会资本到滨海地区进行投资，发展养老服务、医疗康养等产业。

第四章 推动科技创新和产业创新深度融合，建成高水平国家创新型县（市）

坚持以科技创新引领产业创新，以产业创新推动科技创新，着力提升创新体系整体效能，不断催生新质生产力，构筑更具影响力的产业创新高地和区域创新中心。

第一节 打造闽西南未来科技城

积极承接国内外先进地区科研资源，加强南翼高新区、科创新区两大区域科技创新设施布局，全面增强科技创新的“硬核实力”。

打造南翼高新区产业新城。以福州大学晋江校区为创新策源地，高水平建设微电子研究院、集成电路创新实验室等重点平台，对接国内外研究型大学、重点实验室，聚焦基础研究、原始创新和颠覆性技术突破，打造新一代信息技术、人工智能、生命健康、新材料等“专精特新”细分领域创新单元，构建环高校创新创业社区，模塑未来科技城发展内核。主动对接厦门、台湾等地区科研资源，积极部署核医学重大科技基础设施，加快厦泉金人才社区中心建设，构建厦门翔安—泉州南翼科创走廊核心区。

提升科创新区研发策源能力。加快科创新区扩区，推动中国科学院大学福建学院（晋江）办学，依托“国字号”科研机构、泉

州装备所、三创园等科创资源，招引国际一流分校分院、大科学装置、重点实验室落地，建设科技创新核心功能承载区。聚焦国家重大战略需求，全面强化“国字号”科研机构重大科学问题和关键核心技术协同攻关能力，提升高端创新资源统筹整合能力，以“国字号”科研机构引领带动晋江科技产业发展。

打造高水平科创飞地网络。推动科创飞地扩容提质，深度对接国内外科创资源，构建覆盖国内外科创重点城市的飞地网络。发挥飞地招才引智作用，采取顾问指导、短期兼职、候鸟服务、项目合作等方式柔性引才，实现人才资源共享共用。强化“基金+飞地+产业”协同机制，用好产业母基金和人才科创基金，实现“飞地研发孵化，本地转化应用”。鼓励科技型企业设立离岸孵化器，链接全球创新资源，构建“全球高地孵化加速、晋江中试产业化”创新机制，促进技术、人才与市场高效联动。

第二节 大抓“企业家+科学家”融合创新

充分发挥晋江民营企业家群体优势，推动科学家和企业家深度融合、协同发力，加速新科技转化、新产业成势。

畅通企业家科学家双向融合渠道。高效运行“企业家+科学家”融合创新服务平台，建立健全涵盖晋江籍企业家、在晋创业企业家、新生代企业家的“企业家全景名录”，精准链接全国高校院所、科研平台，形成以科技领军人才和创新团队为核心的“科学家资源名录”。建立企业“卡脖子”技术攻关需求、技术成果适配、创业投资机会“三张清单”，实施企业家“走名城、访名校、观名企、会名家”工程，做优“科技赶集日”“创智汇”“创享汇”系列

活动，吸引汇聚一批海内外高校、科研机构、创新团队、领军人才来晋“揭榜挂帅”和推介分享研究成果。常态化举办“企业家+科学家”圆桌对话、科企面对面交流、“平台开放日”活动，推动供需精准高效对接。推广高校、院所、企业人才互聘共享机制，遴选高校、院所专家到企业担任“科技副总”，遴选企业科研人才和高技能人才到高校担任“产业导师”。

推动技术成果转化和项目高效落地。分行业、分领域组建专家顾问团队，分类建立重点对接项目滚动清单，提供决策咨询、评估指导、资源导入等服务。建立市场化合作机制，加强投孵联动，推行“政府牵引撬动、产业基金领投、民营资本跟进”运作模式，优化“研发—孵化—中试—产业化”全链条支持措施，加速产业化进程。探索“超前孵化”新模式，发掘和吸引有经验的硬科技投资人、资深产业服务专家、具有成功转化经验的科学家、业界知名产品经理、优秀连续创业者等孵化人才，参与集成电路、医疗健康等垂直领域孵化器建设。到2030年，技术合同登记金额突破10亿元。

第三节 强化企业创新主体地位

推动创新资源向企业集聚，激发企业自主研发创新动能，深化企业主导的产学研深度融合、协同攻关，持续提高企业技术创新能力。

建设高能级产学研平台。支持链主企业联合科研力量，在鞋服新材料、集成电路等重点领域设立国家级或省级重点实验室。鼓励领军企业牵头布局建设一批创新实验室、工程研究中心、新

型研发机构等高水平科研设施。探索实施产业链创新盟主机制，推动在晋龙头企业、骨干企业联合中小企业、高校院所与科研机构，组建体系化、任务型创新联合体，积极承担国家科技攻关任务，协同申报省、市级“揭榜挂帅”项目。引导各类科技创新平台完善多元化投入与市场化运作机制，建立健全基于技术成熟度、产业适配度、市场化进程及经济社会效益等多维度的市场化绩效评价体系，促进平台专业化、可持续发展。创新科创平台建设模式，探索构建“楼上楼下”创新综合体。到2030年，各类创新研发机构达100个以上。

加大研发创新支持力度。开展规上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动（1亿元以上和3亿元以上规上制造企业研发机构覆盖率分别提高到40%、50%），支持龙头企业建立研发准备金制度，鼓励企业加大基础研究投入，提升企业研发投入积极性，持续建强企业研发机构。坚持以设计应用驱动集成创新，完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，健全“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”的“揭榜挂帅”机制，鼓励企业发包科研项目，吸引科技人员参与企业技术攻关。用好科技特派员服务平台，以“一业一团、一链一团”模式和“揭榜挂帅”方式组建科技特派团。到2030年，全市规上企业研发投入年均增速达10%以上，规上企业研发活动覆盖率达45%。

构建企业梯队培育体系。强化对领军企业、龙头企业跟踪服务，对潜力型企业、创新型企业精准扶持，加快形成大中小企业立体发展格局。推动纺织鞋服等传统优势产业产能协作与共享制

造模式创新，支持龙头民营企业打造共享制造平台、共享工厂，开放检验检测资源共享，实现“平台接单、按工序分解、多工厂协同”，构建以龙头企业为核心的本土供应链圈。深入实施“专精特新”企业倍增行动和优质中小企业梯度培育工程，分类制定专项扶持政策，建强一批优质中小企业储备库名单，引导鼓励中小企业走“专精特新”发展之路，完善“创新型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—科技领军企业”梯次培育链。引导政府投资基金优先投向“专精特新”企业，积极推动企业上市。到2030年，新增省级制造业单项冠军企业15家以上、专精特新“小巨人”企业8家以上、创新型中小企业500家以上。

第四节 一体推进教育科技人才发展

健全教育科技人才发展一体推进协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，广泛汇聚国内外优秀人才，充分激发人才创新创造动力活力。

推动海内外人才集聚。拓展多元化引才渠道，升级“飞地引才”模式，积极拓展基金引才、以赛引才、柔性引才等综合手段。聚焦现代化产业体系建设，瞄准新工种、新工艺，靶向引进战略科学家、科技领军人才、卓越工程师和大国工匠。完善海外引才网络，依托海外侨胞、海外社团、留学生组织、企业办事处等资源，强化海外青年人才储备，加大海外人才招引力度。探索实施外籍和境外人才“引育留用”机制创新，推动外籍和港澳台人才来晋投资兴业便利化改革，建设博士后创新创业产业园，提供全方位创业指导服务。举办返乡创业路演、创业沙龙等活动，引导外

出人才返乡创业。到2030年，落地高层次人才团队项目30个，引进高层次人才3000名。

创新产才融合机制。支持福州大学晋江校区建设，支持泉州职业技术大学深化本科层次职业教育试点。加快新型研究型和一流应用型高校、市域产教联合体、行业产教融合共同体示范点建设，鼓励校企共建“校中厂”“厂中校”实习实训基地，完善企业接收学生实习实训补偿机制。围绕产业发展需求，建立高校专业动态调整设置与招生就业、地方产业联动机制，推动校企全面加强深度合作，培育一批一流学科、一流专业、高水平教师团队。加大名校名院引进力度，积极引进国内外高水平大学来晋合作办学，合作培育国际半导体、现代纺织技术、时尚设计等产业领域人才。鼓励社会力量以公办民助、民办公助等方式参与举办特色学院和新型高校，扩大本科及以上教育资源供给。到2030年，引进高校毕业生4万人以上，在晋高校在校生达4万人。

营造一流人才发展生态。完善“1+N+X”人才政策体系，构建以产业人才为基础、专项人才为特色、配套政策为支撑的系统化架构，强化“双招双引”、柔性引才等机制协同，做好福建省纺织鞋服产业链特聘专家团试点，打造具有晋江特色的“政策IP”和“人才品牌”。优化人才培养体系，广泛开展技能人才培训，打通“培训—就业—创业”全链条通道，五年累计开展各类社会培训与技能鉴定10万人次以上，新增技能人才2万名以上。实施“引才合伙人”项目，推动企业与知名机构交流合作，壮大人力资源服务产业园。健全“创业大事、生活小事”人才服务机制，推进高层

次人才“一站式”服务，落实晋江人才服务“一码通”，加快建设人才公共服务体系，健全医疗保障等配套政策，租购并举解决人才安居需求。

第五节 构筑科技创新生态闭环

围绕科技成果转化全过程，系统构建以专业服务、金融支撑、知识产权为三大支柱的创新生态链，加快形成集“研发—小试—中试—产业化”为一体的全链条科创生态圈。

完善全链科创服务体系。健全市委科创委工作体制机制，统筹谋划全市科技发展重大战略、重大规划、重大决策、重大改革。完善科创平台系统布局、统筹管理和市场化运行，支持重大科技基础设施、共性技术平台、研发平台与工业设计、验证认证等专业服务机构合作，建成“专班挖掘—赛事遴选—路演打磨—概念验证—载体落地—企业服务”的全流程服务体系。高效运作海峡科技大市场，实施“晋心陪跑”行动，加强技术经理人、工程化专家等复合型人才队伍建设，畅通技术转移转化从业人员职业发展通道，大力培育技术转移服务机构，构建“高校科研院所+技术转移机构+企业”协同创新网络。布局建设一批概念验证中心、小试中试基地，完善产业共性技术研发、中试、应用验证等公共服务体系。组建产业中试服务联盟，推行科技成果转化“先使用后付费”模式。到2030年，全市科创孵化载体及高水平科研平台达20家。

强化科技金融支撑。构建与科技创新全周期相适应的科技金融服务体系，联合侨胞资本、民间资本、风险资本等多元资本，

组建更多天使投资和创业投资基金。落实投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策，形成覆盖企业初创、成长和成熟各发展阶段的股权投资链。支持高科技企业在资本市场挂牌、上市，培育一批高新技术企业登陆“科创板”。鼓励银行机构设立科技金融专营机构，创新知识产权质押融资、专项科技信贷等金融产品，扩大“科创贷”业务规模，推广高新技术企业信用贷款，引导银行业金融机构持续加大科技信贷投入。

推进知识产权赋能。依托国家级知识产权快速维权中心，加快建设知识产权运营服务集聚区和区域运营中心，组建知识产权保护联盟，构建市场化与公益性“双驱动”的知识产权服务体系。加快推进高校和科研机构存量专利推广转化，引导各类创新主体布局高价值专利，积极发展专利密集型产业，稳步提升专利产品占比。推进知识产权服务数字化平台建设，推广融入式、伴随式服务，精准对接企业创新发展需求。强化知识产权快速协同保护，加大商标品牌和地理标志保护力度，争创国家级专利侵权纠纷行政裁决规范化建设试点。到2030年，全市高价值发明专利数量达2500件，每万人高价值发明专利拥有量达12件。

第六节 打造人工智能创新发展高地

全面实施“人工智能+”行动，一体化推进数字经济、数字政府、数字社会建设，强化人工智能应用场景开放创新，构建“场景+平台+生态”三位一体的人工智能发展生态。

加强数智基础设施支撑。深入推进“数字晋江”建设，完善城市信息模型（CIM）平台，构建以“1+2+N”城市大脑体系为核心

的城市运行治理“一张图”，推动城市规划、建设、管理、运维全过程各环节数据融通。打造泛在高效新一代信息网，扩大千兆光网覆盖，规模部署 10G-PON（无源光网络）端口，推动 5G 微基站和专网建设，打造双千兆城市。主动融入全省一体化算力网，适度超前布局一批算力中心。建立深层城市神经感知网络，建设物联网示范应用，推动存量 2G/3G 物联网业务向 NB-IoT/5G 迁移，实现物联网络全域深度覆盖。

加快推进智改数转网联。充分发挥晋江先进制造基础和产业数据资源优势，布局建设人工智能创新基地、数据标识中心、数据采集训练中心，完善“智云+联盟+园区”服务生态，探索建设晋江行业云，赋能企业数字化转型。建立完善“智改数转平台”，以智能制造诊断、智能化数字化改造、企业上云、基础能力提升、示范标杆项目为重点，构建从储备库、改造库、完成库到示范库的全流程服务管理路径，打造智改数转“线上集市”。加强“5G+工业互联网”应用，在产业园区部署边缘计算节点，加快生产装备智能化和网络化改造，推动企业打造数字孪生工厂、黑灯工厂，培育一批卓越级和领航级智能工厂。加快晋江数投公司建设，深化数据资源开发利用，探索高效便利安全的数据流转使用，建设一批高质量行业数据集。

深入拓展人工智能应用场景。围绕科技、产业、消费、民生、治理等各领域发展需要，创新全域人工智能应用，强化人工智能赋能千行百业，推动各类新兴产业和未来产业催生裂变。聚焦核技术应用、量子信息、具身智能等未来领域，加快建立“人工智

能+”科学研究范式，探索开发智能化研发管理平台。加大海丝文化、侨贸融合、国际市场分析等特色领域算法模型研发力度，开展政务服务、纺织鞋服、建材陶瓷、卫生用品、健康食品等重点行业领域垂直模型攻关。全面推进智慧交通，建设公共停车场，运用大数据和 AI 模型提升交通智能化水平。深化教育、医疗、养老等领域智慧应用，升级智慧教育、智慧卫健、智慧养老等平台，建设一批“智慧医疗示范医院”，构建教育信息化生态体系、“虚拟养老院”服务体系。

第五章 扩大高水平对外开放，打造双循环战略支点城市

坚持以开放促发展，发挥快消品产业发达、侨台资源丰富、港口体系完备的独特优势，强化“五区五港”协同联动，促进产业和贸易、消费和投资良性互动，深化更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，着力提升开放型经济水平。

第一节 推进“五区五港”融合联通

深入实施“五区五港”发展策略（五区：自贸区、高新区、经开区、综保区、综合产业园区；五港：空港、海港、陆港、铁路港、公路港），全面挖掘整合特殊区域政策及各类口岸资源，充分激发政策效能、产业动能、开放势能和经济潜能，构筑双循环战略支点重要支撑。

推动“五区”融合建设。叠加自贸区制度创新、经开区产业聚

集、综保区开放枢纽、高新区科创策源、综合产业园区载体支撑等特色优势，推动功能互补、要素互通、产业互联、发展互促。经济开发区要深化“全市一区”高质量发展体制机制改革，持续优化“管委会+公司”管运模式，争取下放有关行政审批权限，提升管理效能与服务能级，争创国家级经济技术开发区，进一步强化全市高质量发展主阵地作用。南翼高新区要优化“指挥部+国企”运营模式，高质量建设“国际芯创港、生命健康硅谷、福州大学科教园”三大核心园区，做强创新引领、场景培育、成果转化、产业育成等核心功能。综合保税区要加快扩容升级，探索“主区+分区”联动模式，布局建设保税物流集拼中心、进口消费商品集散展销中心、保税研发维修中心、加工贸易创新示范基地、跨境电商产业园等平台载体，集聚发展国际中转、转口贸易、保税研发、保税期货交割等新型业务，加快向“大物流、大贸易”集聚平台升级。自贸区要争取将晋江机场、综保区、晋东新区、集成电路科学园、南翼高新区、经开区科技工业园、陆地港等纳入扩区范围，推动经济开发区与自贸区“双区叠加”，复制推广自贸区创新成果，围绕重点产业、重点领域争取一批改革授权和政策试验，形成与国际接轨的进口贸易规则体系。综合产业园区要打造园区标准化建设2.0版，加速向“综合功能”拓展、向“市场链接”延伸；探索“产业链+特色园区”发展模式，打造一批龙头企业总部园区；推动园区开发投资主体做强做活“三商”功能，推广“园区+基金”发展模式，提升产业资本运作能力，加速企业落地、投产达效。

推动“五港”互联互通。以空港海港为重点、陆地港为特色、

铁路港公路港为基础，推动综合运输链相互协同、不同运输方式相互衔接，构建便捷高效、开放互联、一体融合的“五港”联运发展体系。建立“五港联动”联席会议机制，探索组建市场化运营主体，强化商贸服务型国家物流枢纽、区域性国际航空货运枢纽功能，建设智能化指挥调度平台，设立集拼中心、前置货站，推广“跨境一锁”“一单制”“出口拼箱”等模式，构建陆海空铁多式联运体系，促成运力与货源高效匹配，实现“晋货晋出”。完善多式联运通道设施，提升航空枢纽能级，建设机场专用停机坪、晋江机场空港经济区，加密全货机航线航班，争取恢复及拓展胡志明、大阪、首尔、台湾等地区航线航班，拓展国际跨境电商服务中心、保税仓库、冷链物流等国际业务板块，形成覆盖东南亚、港澳台及“一带一路”沿线国家等区域的航线网络，打造“区域性国际航空客货运枢纽机场”。到2030年，开通国内及东南亚航空全货运包机航线5条以上，航空货邮吞吐量达15万吨以上，旅客吞吐量突破1000万人次。推动围头港扩容提质，引进中远海运集运、宁波远洋等航运企业航线挂靠，实施围头—舟山“内支线+远洋干线”联运模式，开通加密“围头—洋浦”“围头—宁波”“围头—厦门”等外贸内支线，探索开通新加坡、马来西亚等东南亚近洋航线和通达欧美远洋航线，支持围头港增加水果、粮食、肉类、食用水生动物等指定监管场地资质，开展海运快件和中转集拼业务，高标准规划建设国家级交割库，把围头港建设成为固体化工货物核心集散地。到2030年，开通加密外贸内支线航线5条以上，东

南亚近洋干线航线 3 条以上，集装箱吞吐量达 60 万标箱。支持陆地港打造“双口岸+双平台”，开通国际陆港（集装箱）通关服务及跨境物流通关服务，为区域产业集群提供从原材料流通到产品出口、企业出海的全链条服务。推动动车晋江站开通货运功能，深化与“义新欧”等中欧班列平台合作，建设一体化集成客货运枢纽，大幅提升围头港、陆地港枢纽功能。



图 2　“五区五港”协同联动圈

推动“五区”“五港”融合赋能。坚持以港兴产、以产促港，融合产业集群优势和枢纽综合效能，强化高新区、经开区、综合产业园区与口岸通道联动，培育制造服务、跨境贸易、大宗商品交易、港航物流等适港业态，做大做强口岸经济。谋划在“五港”和交通道口周边布局配套产业园，加强园区道路和配套基础设施建设，引导先进制造、供应链管理等领域重大项目落地。引导本土企业在“五港”周边设立区域性分销中心、原材料集散中心，吸引国际快递巨头设立区域转运中心，探索建设大宗商品交易平台、跨境电商供应链平台，推动“五港”从物流通道向供应链中心升级，有力支撑“五区”产业发展。探索“政策飞地”模式，通过在“五港”设置“虚拟保税仓”等方式，推动自贸区、综保区、国家级经济技术开发区等政策赋能“五港”腹地产业发展。加强综保区和港口串联，探索推进全国物流区域通关一体化，通过区域通关、转关监管、保税物流等方式，实现综保区出口跨境电商货物到晋江国际机场口岸、围头港区、深沪港区运输“无缝对接”。支持晋江机场试点航空快件国际中转集拼业务，推动在综保区和陆地港片区打造虚拟机场货站服务，设立或升级跨境电商集货仓、国际快件转运中心、冷链物流中心等专业设施。

第二节 构建海丝供应链创新中心

坚持以贸促工、工贸一体，创新“场景供给—需求匹配—链接互动”供采对接模式，依托“五区五港”协同联动体系，建强海丝供应链管理枢纽功能，加快构筑全球消费品集采中心、全球跨

境电商发展高地，打造“万船出海贸通全球”的新格局。

打造全球消费品集采中心。主动融入“国潮泉州”优品出海行动，全面打响“超级晋江”品牌，落地超级晋江（义乌）国际选品中心、杨浦选品中心，谋划晋江义乌国际商贸总部港，搭建“晋江优品全球购”一站式服务平台，探索打造“超级晋江”品牌集合店，助力晋江品牌抱团出海。支持头部专业市场整合资源，探索“直播经济+特色专业市场+综合服务”等发展模式，打造一批全国性、全球性专业市场。推进全球鞋服纺织供应链创新中心建设，构建“以一中心为驱动，以多区域联动为支撑，以N个平台和机构为保障”的架构，形成覆盖研发、生产、展贸、物流、服务全链条的立体化供应链体系。培育壮大国有或合资外贸公司，聚焦报关报检、展会服务、物流运输、仓储管理、退税及收结算、金融服务等环节，构建数字国际贸易综合服务平台，畅通企业链接国际市场渠道。组建境外运营合资公司，探索建设境外揽货体系，强化与产地型、集散型、销地型商品市场合作联动，引导本地优势产业货源回流，形成“晋江市场主导、全国市场承接”的市场合作网络。扎实推进国家进口贸易促进创新示范区建设，推行“提前申报”“两步申报”“船边直提”“抵港直装”等措施，扩大纺织鞋服、集成电路、医疗健康等产业大宗生产性原材料进口，拓展设备进口、“保税+物流”“保税+租赁”“保税+维修”业务，持续提升贸易便利化水平。推进内外贸一体化试点，探索实现“即买即提”，鼓励内贸企业利用跨境电商“走出去”；通过“同线同标同质”认

证，鼓励外贸企业转型拓展国内渠道。

打造全球跨境电商发展高地。深化跨境电子商务综合试验区建设，做大做强本土跨境电商平台，推动鞋服、食品等企业积极对接国际 IP，形成一批运动鞋版、童装版本土品牌独立站，吸引全球知名跨境电商头部平台设立子公司或运营中心。搭建“海外仓+”出口通道，用好侨领侨胞和商会资源，推动与更多商会组织建立合作机制，推动企业在欧美、RCEP 成员国、“一带一路”国家、金砖成员国等国家和地区设立公共海外仓。推广“前置仓+跨境直播+展厅+海外仓”运行模式，依托全球海外仓联盟，构建国内仓、海外仓、国际物流专线“两仓一线”交付体系，设立中心集货仓，实现跨境电商货物出口数据本地化汇聚与深度利用。探索“跨境电商+品牌赋能”模式，引导企业通过海外并购等方式加速品牌成长，发挥“国外设计+中国智造”的协同效应，培育晋江系新电商品牌。推进跨境贸易便利化试点，优化跨境电商规则，开展电子认证和电子签名的跨境互认。建设跨境电商合规化服务中心，打造“跨境电商+市场采购”服务平台，组建晋江企业出海服务中心，为企业出海提供政策咨询、信息服务、风险防控、商务考察、营销推广、渠道嫁接等综合服务。到 2030 年，建成跨境电商集聚区 10 个以上，新建海外仓 100 个以上，培育跨境电商企业超 1 万家。

第三节 探索晋台融合发展新路

突出以通促融、以惠促融、以情促融，持续完善融合发展政策体系和制度创新，为全省打造两岸融合发展示范区贡献更大

力量。

深度融入厦泉金合作发展区建设。推动晋江集成电路产业园（科学园、工业园、设计园）成为海峡两岸集成电路产业合作试验区核心区，大力引进台湾集成电路、智能装备、海洋生物等新兴产业龙头企业，加快纺织鞋服、特色农业、文创设计等传统优势产业融合发展，探索构建两岸“泛蓝”“浅蓝”“深蓝”海洋产业融合发展聚集区。大力推进海峡两岸医疗合作综合试验区建设，探索建设两岸生命健康产业融合发展示范区，推动生命健康产业规则衔接与监管互认，打通台湾药械销售渠道，吸引台湾相关医疗企业、医疗服务集团来晋发展。探索共建两岸协同创新平台、产教融合实训基地、定制式精密机械产业园、陆资台企集聚区、台湾商品集散中心、晋台人才集聚平台等载体。探索建设两岸共同市场先行区，深化晋台经贸科技交流，支持台资企业与晋江企业创新技术入股、相互持股等合作新模式，支持开展跨境贸易高水平开放试点，争取设立临港跨境电商监管中心、重启对台小额贸易业务，争取围头作业区纳入对台小额贸易放开“双限”试点，推动台资企业在综保区内开展“两头在外”的研发、检测和维修业务。

加强晋台基础设施建设。围绕打造晋金“同城化生活圈”，探索推进晋台基础设施“陆、海、天、网”四位一体联通，谋划实施面向金门通电、通气、海上风电工程，加快推进金门供水水源保障工程建设，形成金门供水工程两岸融合发展典范的长期辐射效

应。推动晋台在仓储、物流、货柜集散场等方面加强合作，做强做优海运快件、冷链物流等对台特色业务，积极探索出口拼装模式、对接联运、海关查验信息交换、海外共享仓储等模式，探索推动台湾货物经由晋江港口搭载中欧班列。谋划打造闽南重要对台港口，加密与金门货运航线，开通与台湾本岛货运航线，争取新设福厦高铁南翼新城站，做强闽台跨境电商海运快线，探索建设对台跨境贸易共享云仓。

推动两岸多元交流合作。深入挖掘晋台两地历史渊源，实施海峡两岸闽南文化溯源交流工程，拓展晋台同名同宗村（镇）交流，常态化举办寻根谒祖、宗亲联谊、族谱对接、互访交流等活动，打造祖地文化品牌体系。建设晋台两岸融合发展街区，建强五店市海峡两岸交流基地，新增金门供水工程、安海龙山寺等国家级海峡两岸交流基地。深化对台文旅融合，围绕传统节日与重要节点谋划基层交流活动，定期举办海峡两岸晋江（金井·围头）七夕返亲日、闽台晋江乡村旅游文化周、东石数宫灯等活动。开发台胞专享旅游产品，鼓励晋台旅行社联合推出“非遗+研学”“宗教+康养”“滨海+休闲”等复合型旅游线路，引进台湾文创团队参与晋江非遗IP开发。扩大晋台体育赛事交流，推动棒垒球、足球、篮球、越野跑等体育项目常态化互动，打造特色赛事品牌。加强与台湾人才交流合作，加强与台湾企业协会、高校沟通联系，招引台湾人力资源机构入驻，鼓励两地高校教师互访交流与双向进修。推动两岸高教深度合作，建设两岸教育融合发展示范区，推动高水平学校加入两岸职业技能教育联盟，支持晋台高校共建

“闽南文化传承创新学院”。加大对台湾科技、卫生、教育、电子等领域专业人才和高技能人才的引进力度，推进晋台两地职业资格双向认定。全面建设闽台乡建乡创连片提升项目，支持台湾团队驻村参与规划设计、环境整治和文化挖掘，探索在晋江实施台湾社区营造。

第四节 推动侨胞和晋商投资兴业

树牢“大侨务”观念，打好新时代新“侨牌”，全方位引侨资、汇侨智、聚侨力，“以侨为桥”促进投资兴业、双向开放，引导更多侨亲、新生代华侨支持家乡建设，努力发展中国人经济、晋江人经济。

大力吸引华商华侨回归投资。整合侨商、泉商以及晋籍海外社团、商会等优势资源，举办世界晋商大会，强化“侨创基金”“侨创基地”“一带一路”侨团商会联盟建设。创新“政府+国企+民企+华侨+商协会”模式，开展侨团引路、侨商回归、侨智回家、侨资回流行动，建设中国晋江留创园、欧美同学会东南海创中心等载体，深化海外重点侨团、重点代表人士联谊联络，打造数字侨务平台，鼓励华人华侨积极回乡投资兴业。争取在晋南区域设立中国（晋江）华商华侨综合发展先行区，布局华商华侨回归创新平台、总部企业园、回归产业园等，在主城设立华侨文化社区，打造国内领先的华商华侨创新创业制度框架和营商环境。建立重点侨资、重点大项目联系机制，为重大侨资项目、高新技术项目和关键技术成果转化等提供全程服务。推动晋商总部集聚回归，积极吸引东南亚华人财团深度参与新一代信息技术、智能装备、文

旅产业投资建设，鼓励晋商、侨资回归设立家族办公室，引导海内外晋商及侨资返乡布局兴业。

构建中国—东南亚华人华侨国际走廊。推动华商华侨和本土企业联合开展跨国经营和投资，推动海外侨商协会增量扩面，创新“厂商+侨商”模式，在全球主要商品集散地建设国潮品牌特色街区、展销交易中心，打造“侨商回归、晋商出海”互联互通平台。结合晋江纺织鞋服、食品、建材等优势产业，依托鞋（体）博会、食交会、建博会，吸引东南亚侨商投资或代理本土品牌。引入东南亚热带农产品、橡胶制品等特色产品，搭建“晋品出海、外品入晋”双向贸易集散平台。依托华商华侨平台与资源，谋划建设一批国际科技合作基地（海外孵化中心），支持培育一批创新创业团队，打造提升一批具有核心技术的新型研发机构。联合华人华侨企业建设境外经贸合作园，谋划在东南亚等国设立境外经贸联络处，引导更多国内“走出去”企业入驻园区。

第五节 建设闽南地区消费中心城市

抓住消费新业态新模式新场景试点契机，创新多元化服务消费场景，培育壮大新型消费，全面打响“超级晋江”乐购 IP。

打造多元便利消费场景。推动人工智能、元宇宙等数字技术在文娱、旅游、健康、体育等领域的深化应用，打造一批商旅文体健融合的消费新场景，加快构建“全季、全域、全景、全线、全品”融合消费体系。精准把握现代消费者个性、时尚、潮流购物心理，鼓励利乐市集、安踏之家等发展沉浸式体验消费商业模式，全面植入青年潮玩品牌模式，探索打造一批国潮展销中心、

品牌集合店、工厂店。围绕高铁新区、晋东新区、梅岭中片区等地区，加快引进和建设新业态、新零售和商业中心，打造地标性、生态化、复合型的时尚商贸中心。升级万五、吾悦、SM 等城市特色商圈街区，融入闽南非遗展示、侨乡文化体验区，打造“一商圈一主题”文旅消费集群。培育阳光夜市、梧林古村落、二体中心、三里街等夜间消费场景，打造沉浸式夜游项目。紧盯全国新业态新模式新场景试点城市要求，推动五店市步行街文旅商融合空间、田园风光九十九溪、“超级晋江”旅游购物公园等项目落地，吸引更多消费新业态入驻。加强社区商业服务配套建设，构建 15 分钟社区便民商圈。

推进新型消费扩容升级。聚焦“吃、住、游、购、娱”，打响“美好生活·超级晋江”乐购品牌。扩大汽车、家电、家居家装等大宗消费，通过让利促销活动激活市场潜力。丰富国潮时尚消费供给，持续深化“新国货”“新国潮”“新时尚”运动，支持中小企业开发国潮产品，打造一批国货潮牌集聚区，构建晋江国潮首发矩阵。支持企业孵化本土知识产权，依托“世遗泉州”品牌，梳理晋江陶瓷、食品等特色品类，开发更多具有晋江文化特色的伴手礼，并纳入旅游线路推广体系。挖掘主题消费、夜间消费、假日消费、数字消费、“三新”消费等新兴消费热点，促进文旅休闲、健康养老、家政托幼、教育培训等服务消费壮大，加快布局智能消费、远程办公、在线教育、远程医疗、在线娱乐等网络消费，探索发展智慧零售、跨界零售、无人零售等新零售。大力发展票根经济，构建“一票通享”全域消费生态，支持举办更多省级以上体育赛

事、演出演艺活动。扩大时尚消费供给，持续提升集合店、买手店、快闪店等新型商业业态比例。积极发展绿色消费，完善绿色产品认证与标识制度，引导游客参与环保消费。拓展入境消费，培育入境消费友好型商圈。

推动品牌质量强企强链。深化实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，探索建立全球品牌营销服务中心，提供设计、营销、IP 运营等一站式服务，鼓励企业从“产品输出”转向“品牌输出”和“文化输出”，推动晋江从“制造名城”向“品牌名城”转变。支持龙头企业开展境外商标注册、建立国际营销网络、实施知名品牌并购、发展设计服务外包等，持续提升晋江民生快消品牌集群知名度。发挥质量标准“工具箱”作用，建强质量基础设施协同服务平台，深化推进“质量强链”工程，创建国家质量强县（区、镇）培育建设创新试点。建强质量服务技术团队，推进质量强省领军企业、质量强市领军企业、各级质量奖获奖企业培育。探索建设“晋江标准库”，分类制定晋江商品标准体系，支持龙头企业主导制修订国际标准，打造泳装、休闲食品等团体标准群。探索“标准+认证”品牌模式，培育区域品牌认证标志，开展小微企业质量管理体系认证提升行动、质量认证服务强企强链强县融合试点工作。

第六节 强化重大项目有效支撑

加快构建产业有序转移应对机制，抓好产业精准招商，加强重大项目谋划，着力扩大有效投资，构筑高质量发展新优势。

创新招商引资方式。完善“招商选资工作领导小组+产业发展

小组+直属招商分局+部门镇街和国企”招商体系，实施“龙头+基金群+专业中介+产业社区+标准厂房+专班驻点”的大招商策略，设立若干飞地招商中心。突出招大选优引强，加强对央企国企子公司、行业独角兽、准独角兽企业、行业新锐100强企业和高成长性种子企业的招商引资，积极推动晋商总部回归。强化终端企业招商，研究出台智能终端、人工智能等领域专项政策，探索设立一批主题产业园和产业基地，梳理并引进一批智能可穿戴设备、智能家居、具身智能、汽车智能座舱、智能手机等智能终端领域企业。聚焦鞋服、纺织等产业领域，招引一批国际化品牌商、渠道商、贸易商等“市场终端”企业。强化市场场景招商，设立场景应用促进中心、场景应用促进公司，在优势产业、新兴产业、社会民生等领域协同开展场景挖掘、项目策划、清单发布、对接路演等全流程场景创新促进服务。强化资本并购招商，积极对接国家和省级头部基金机构及知名市场化投资机构，充分利用其股东资源与待投项目资源，形成“投早、投小、投长期、投硬科技”的良好氛围。落实国家鼓励利用外资各项政策和相关国民待遇，突出“政策赋能+清单管理+龙头带动”脉络，鼓励外商境内再投资，加强与中东主权财富基金及北非、西亚、东南亚财团的战略合作。

谋划储备一批重大牵引项目。加大项目谋划储备力度，聚焦国家“两新”“两重”战略、科技产业、城市建设、社会民生等领域，建立重大项目投资顾问委员会，采取“自主策划+借助外脑”“策划增量+激活存量”“常态策划+集中竞赛”结合模式，策划一批引领

性、根植性、功能性、支撑性强的重大项目。提升项目管理服务效能，完善项目全周期管理推进机制，依托项目全生命周期管理平台，实现项目全过程闭环管理、全流程跟踪服务；健全问题分级协调与销号管理机制，持续提升项目调度精准性与实施效率。强化项目建设要素保障，加强能源、水资源、环境容量等指标市级统筹，优先支持优质项目；强化资金多元保障，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，积极争取中央预算内投资、地方政府专项债等政策资金，激发民间投资活力。到2030年，争取落地超亿元制造业项目100个以上。

第六章 深化经济体制改革，全力建设中国民营经济强市

围绕打造营商环境全国最优县域样板，深化营商环境、资源要素配置、国资国企、财税投融资体制等重点领域改革，加快形成一批具有全国影响力和晋江特色的体制机制创新成果，全面激发区域经济发展活力。

第一节 纵深推进民营经济高质量发展改革

落实《中华人民共和国民营经济促进法》和《福建省民营经济促进条例》，纵深推进新时代民营经济高质量发展综合改革，聚焦民营经济高质量发展关键环节，破壁垒、降门槛、拓空间，健全民营经济发展综合服务体系，推动更多民营企业跻身全国乃至全球同行业前列。

拓宽民营资本投资渠道。鼓励民营资本围绕新领域新赛道、产业转型升级、优势产业链供应链海内外并购，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。分批次推出应用场景项目清单，支持民营企业积极参与人工智能、医疗健康、文体旅、平台经济、新型基础设施等领域项目建设运营。高效运行民间资本项目推介平台，滚动更新面向民营资本推介的重大项目、产业链项目和特许经营项目清单，完善民营企业参与重大项目长效机制，推进基础设施竞争性领域和重要应用场景向各类经营主体公平开放。拓宽优质民营企业对接资本市场渠道，支持民营企业依法参与组建保险公司和地方法人证券公司。建立PPP和基础设施REITs项目库，鼓励民营资本参与基础设施REITs试点，盘活国有存量资产和城市老旧资源。

推动民营企业健康发展。鼓励家族企业创新管理模式、组织结构、企业文化，逐步建立现代企业制度。引导民营企业优化产权结构，推动企业产权与企业家个人、家族财产分离，提高职业经理人、技术骨干和核心员工持股比重，为引入战略投资者、推动技术入股和企业形态转型创造条件。支持民营企业建立首席质量官、首席合规官制度，构建覆盖战略、规划、投融资、市场运营等领域的全面风险管理体系。加强民营企业家队伍建设，实施“青年民营企业家接力工程”，强化“创二代”和个体工商户系统培训，完善年轻一代民营经济人士“导师制”培养机制，鼓励“企业家培养企业家”，推动事业新老交接和有序传承。大力弘扬企业家精神，做强“企业家日”“人才日”系列活动品牌，健全民营企业

回报社会激励机制，落实公益性捐赠税前扣除政策，鼓励支持各类企业履行社会责任。到2030年，累计轮训新生代和创二代企业家超5000人次，培养创新型企业家超500名。

依法保护民营企业和企业家权益。深化“亲清护企”政法服务联盟建设，组建行业知识产权保护联盟，建立市、镇两级全覆盖行政执法协调监督工作体系，建立民营企业家省外刑事案件应急协调机制，完善矛盾纠纷多元化解机制，为民营企业维护合法权益提供便利。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。构建民营企业源头防范和治理腐败机制，依法打击民营企业内部人员侵害企业利益犯罪行为。深化“一站式”执行服务中心建设，设立行业性企业维权援助中心，协助企业开展打假、维权和知识产权纠纷处置。依法规制牟利性职业索赔、职业举报行为，建立民营经济舆情监测保护和预警处置机制，依法惩治编造传播虚假信息、敲诈勒索、恶意炒作、泄密侵权等扰乱民营经济组织正常生产经营秩序的违法行为。

第二节 实施要素市场化配置综合改革

深度融入福厦泉要素市场化配置综合改革试点，充分发挥技术、资本、土地、人才等要素的支撑作用，全面激发新质生产力发展的内生动力。

深化创新要素成果转化机制改革。探索“有组织科研+有组织成果转化”科技创新成果转化机制，畅通从实验室到生产线的成

果转化路径。深化职务科技成果赋权改革，实施职务科技成果单列管理，稳步开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索“赋权+转让+约定收益”及“先使用后付费”等模式。完善科研平台管理机制，逐步提升科技成果转化和服务工作在评价体系中的权重，推动科研平台与企业形成利益共同体；支持事业单位科研人员离岗创业创新，分类支持科研人员兼职创新、在职创办企业。扩大重点企业、重大科研平台、高校院所在人才认定、技能等级评定等方面自主权，实施科学家全权负责制和课题组长负责制，充分调动科研人员创新动力。统筹事业编制资源，建立特设岗位制度，支持事业单位引进急需的高层次专业化人才。

推动金融要素市场化配置。充分发挥市级产业母基金引导作用，建立“国企主导+民资参与+侨资撬动”多元合资机制，设立新兴产业培育基金、创新企业种子基金等，引导链主企业联合社会资本设立规模级并购基金、赋能型产业基金和企业风险投资（CVC）基金，探索推进跨境创投“双 Q”试点，打造“政策性引导+种子投资+天使投资+风险投资+并购投资”的“1+X”全生命周期基金集群。制定政府投资基金绩效评价办法，建立健全未来产业投入增长与风险分担机制，推动政府投资基金向长期资本、耐心资本转型。引导金融机构设立长周期考核机制，制定尽职免责正负面清单。创新运用绿色债券、科创票据等融资工具，探索通过资产证券化（ABS）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、融资租赁等方式盘活存量资产。

提高土地资源利用效率。在“三区三线”基础上，统筹推进永

久基本农田优化调整。推行产业用地“标准地”供应模式，建立涵盖投资强度、容积率、亩均税收、就业贡献和研发投入等指标的产业用地准入体系。探索长期租赁、弹性年期供应、中小企业联合拿地等多种工业用地供应方式，优先保障主导产业和重大项目用地需求。探索混合产业用地供应和土地用途灵活转换机制，推动二三产业融合发展。创新土地作价入股、建设用地置换等低效用地再开发模式。构建城乡统一的建设用地市场，梯次实施全域土地综合整治试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全土地增值收益分配机制。深化宅基地改革“两项试点”和宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革，探索农民长期分享土地增值收益途径。到2030年，力争新增用地1万亩以上，盘活低效用地3.5万亩以上。

第三节 打造营商环境最优县（市）

推进服务型政府建设，弘扬政企互动优良传统，打响“晋心晋力”服务品牌，加快打造市场化、法治化、国际化、便利化营商环境。

深度融入全国统一大市场建设。落实全国统一大市场建设标准指引，推进市场基础制度规则统一、市场监管公平统一和要素市场高标准联通。全面实施市场准入效能评估，制定市场干预行为负面清单，健全隐性壁垒线索发现、认定与处置的全流程线上办理机制。完善公平竞争审查“三联动一回应”工作机制，聚焦公用事业、政府采购、招标投标等重点领域，建立健全公平竞争审查第三方评估机制，及时清理和废除含有地方保护、市场分割、

指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件和政策措施。融入全国一体化数据市场建设，建立市级横向数据共享机制，推动各单位及市属国企管理数据应汇尽汇。优化招商引资统筹和运作机制，规范招商引资行为，综合整治“内卷式”恶性竞争。推动全社会物流降本提质增效。

持续提升政务服务水平。完善横向数据共享机制，建设“数字晋江”城市大脑，优化“晋快办”线上服务平台功能，完善政务一体化自助服务终端体系，提升审批材料智能审核与办件闭环管理水平。深化政务服务“一网、一门、一次”改革，持续推进拓展“无证明城市”应用场景，提升综合窗口全科办理能力，推动实体窗口数量缩减30%以上。健全“高效办成一件事”“数据最多采一次”常态化推进机制，完善“办不成事”兜底服务机制，做强企业综合服务中心，提供政策兑现、法律咨询、金融服务、人才服务等一站式增值服务。探索政务审批“首问即办”工作模式，推行“帮代办+模拟审批”，提升项目审批服务效能。

打造国际一流营商环境。完善“一站式”国际商事纠纷多元化解机制，引入国际仲裁与调解机构，构建与国际接轨的知识产权估值、交易及风险预警机制，依法保护外商投资权益。探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度，放宽境外人员参加各类职业资格考试的限制。支持企业与“一带一路”共建国家合作，布局境外商务代表处、办事机构、经贸合作区等平台，提供一站式国际化服务。

营造公平公正法治环境。深化涉企“综合查一次”改革，全面

推广包容审慎“四张清单”，探索诚信守法企业“无事不扰”监管模式。加强社会信用体系建设，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，在融资审批、分类监管等领域探索“信用+”应用场景。建立健全政府失信责任追溯和承担机制，将拖欠账款问题纳入巡察、审计、督查范围，完善政务失信记录制度。出台重点产业、关键领域风控法务指引，探索“产业链+司法服务链”融合机制。建设困境企业风险预警平台，推进“执破融合”改革，建立破产申请预评估机制，引导企业通过庭外调解、庭外重组、预重整等方式化解债务危机。

第四节 加快国资国企和财税体制改革

做强做优做大国有企业和国有资本，撬动民间、华侨资本活力，充分发挥国资在产业升级、科技创新与城市更新中的牵引带动作用。加强财政科学管理，有效盘活存量资产，导入税源型企业，着力拓展财税新来源。

全面深化国企改革。实施新一轮市属国企重组整合，推动国有资源向主业企业和优势企业集中，持续优化国有资本布局。打造种子基金、创投基金、产业基金、并购基金等功能协同的国企基金集群，强化国资对科技招商、科创服务和供应链管理服务的支撑作用，落地实施国资投资容亏免责机制。探索国有企业核心资产整合打包上市、参与上市公司并购。建立市级协调机制，整合市属国企同质资产，快速做优 REITs 发行资产包。加强央地国企深度合作，推动央企加强对晋江基础设施、产业园区、科技创新等领域的重大投资。探索国企特许经营、独立经营与竞争性环

节市场化改革，构建国企民企产业链供应链对接合作机制，鼓励国企加大对民企新产品、新技术的采购应用。完善国企分类考核评价体系，巩固提升“劳动、人事、分配”三项制度改革。

完善财税管理体制。深化税收征管改革，落实税收优惠政策，拓展财税收入来源，盘活各类国有资产资源，提升非税收入和土地收入增长空间。大力引进重大税源项目，吸引物贸总部、数字平台和结算中心集聚，培育新税收增长点。落实消费税征收环节后移、共享税分享比例优化和地方附加税设置等改革部署，拓展地方税源。深化预算绩效管理改革，推进零基预算改革，加快支出标准体系建设，完善基本支出定额标准。强化风险防控，构建与高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，严把政策出台和政府性投资关口，确保财政可持续和债务风险可控。推行审计整改“清单化+责任制+销号制”，提升审计监督效能。

第七章 优化市域空间格局，构筑更具带动力的区域中心城市

主动融入厦漳泉都市圈发展战略和泉州“一湾两翼三带”空间布局，注重系统规划、功能提升、智慧管理、精细服务，持续优化“全市一城、一主两辅、双湾双带”发展格局，实现“强产业”与“兴城市”的良性循环。

第一节 做强做优“一主两辅”

做强中心城区核心功能，引导关键功能节点服务能级提升，

持续增强主城首位度、辐射力和带动力，统筹推进晋西、晋南两大辅城协同发展，强化主城与辅城之间的协调联动与功能互补，构建“城区主核—片区更新—全域激活”的现代化城市格局。

“一主”：打造城市功能核心区。实施“东融西拓、聚核强轴”战略，以高能级服务平台、高品质城市环境、优质服务供给，推动产业新旧动能转换、人才集聚，提升中心城区集聚辐射带动力。“东融”，即推动城区向陈埭、池店、晋东新区等环湾区域产城深度融合，推动主城—环湾一体化。“西拓”，即推动主城区向西往西园、内坑、磁灶、紫帽等延伸发展，做大做强主城区功能范围，以城市化反哺区域产业升级。“聚核”，即以青阳、梅岭、罗山为核心，围绕区域中心实施片区更新改造，建设一批地标性城市客厅、超级商业综合体、高端公共服务设施、现代服务业功能平台，集中连片构建晋江主城中心，提升城市服务能级。“强轴”，即强化世纪大道主轴贯穿联动作用，推动主城向科创新区、南翼高新区延伸，打造功能叠加、南北流动的科技商务服务发展轴，推动主城和辅城联动发展。

“两辅”：推动晋西晋南协同发展。紧扣泉州南翼高新区发展定位，突出以产兴城、以城聚人，按照“镇区提质、镇域畅联”发展策略，构建两大辅城统筹协作机制，推进镇区有机更新，补齐生产生活配套，实现辅城提优提级发展。

——晋西辅城。立足南翼高新区核心区定位，主动承接厦门高端产业转移与创新资源外溢，用好翔安国际机场等重大交通枢

纽资源，聚力打造空港经济、智能装备制造等新兴产业集聚区与“三港联动”枢纽区。高标准推进国家级高新区建设，系统构建“一带一圈、两核多点”的产业空间格局（“一带”即产业创新带，“一圈”即场站港开放融合圈，“两核”即国际芯创港、生命健康硅谷两大产业极核，“多点”即多个专业化产业社区），全力塑造“芯动能、核引擎”特色产业链群。积极争取围头湾填海造地，为未来产业布局预留战略储备。有序推动镇区更新与空间扩容，盘活产业存量增量空间，强化创新策源、成果孵化与产业育成等核心功能，加速建设未来晋江现代产业新城。

——晋南辅城。整合英林、龙湖、金井、深沪四镇资源，着力打造以科教文旅中心、“体育健康+纺织服装”为特色的滨海产业新城。支持金井镇打造科教创新中心、滨海休闲度假福地，英林镇建设全国纺织服装重镇、做强商贸服务功能，龙湖镇打造“产城乡”融合新型织造名镇，深沪镇打造“海丝风情小镇”“中国内衣名镇”。提升区域生态系统、旅游服务功能，围绕龙湖、虼湖、乳山、塔山等内部生态林地打造区域生态绿核，串联整合金沙湾、深沪海底古森林、滨海旅游度假村等资源，形成特色鲜明的滨海旅游带。聚焦港产城一体化，依托福州大学晋江校区、渔港经济区、精品特色小镇等载体，谋划建设临港新城、临港制造园，统筹布局科教研学、纺织服装、海洋经济、文旅康养等功能业态，积极招引海工装备、风电设备、储能设备、低空飞行器等临港制造业龙头企业，加快形成“前港—中区—后城”综合发展模式。

推动主城辅城联动发展。提升主城与辅城间交通联系，围绕完善“三环七射一连”快速路网，加快推进东部快速通道二期、晋光路快捷化改造等国省干线工程建设，实施双龙路提升改造、世纪大道南延伸二期、市域3号路等工程项目，推进东石环湾大道、县道371深东线东石段工程，增强主城区交通疏解能力。强化主城和晋南、晋西辅城产业科创联系，依托厦漳泉科技创新带建设，探索打造晋西—晋南产业科教走廊。鼓励主城优质教育、医疗资源以集团化办学、共建医共体等方式向辅城延伸，持续提升辅城公共服务品质。

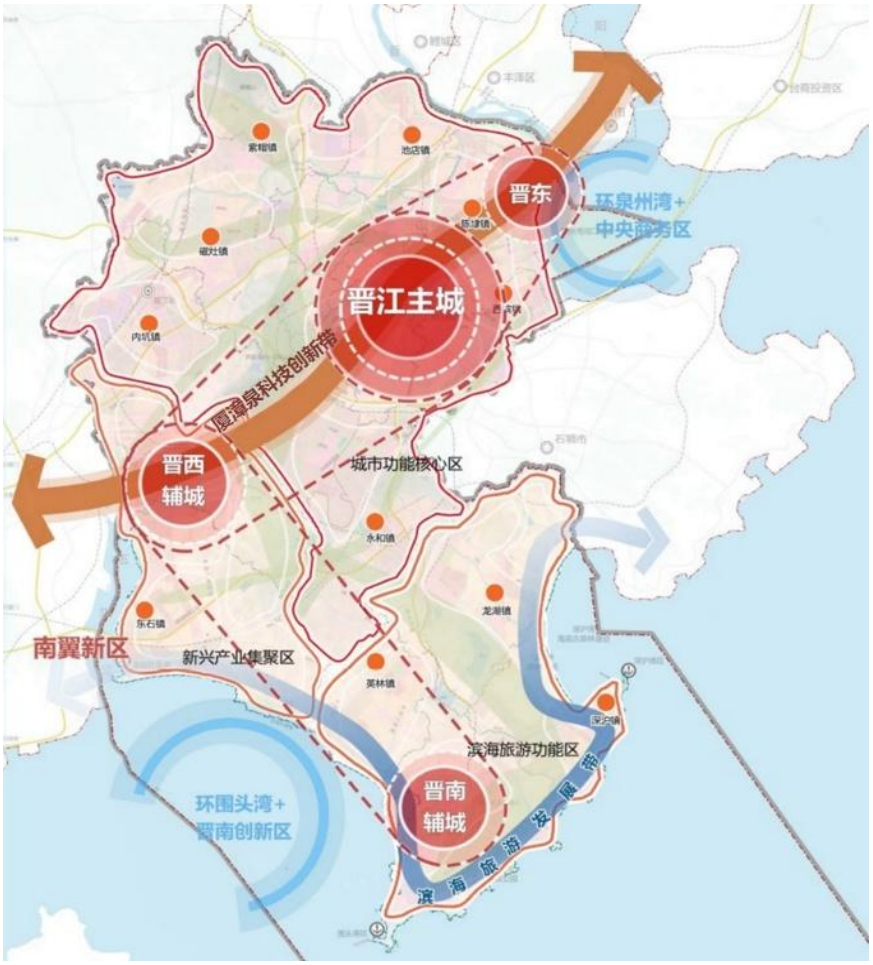


图3 “全市一城、一主两辅、双湾双带”空间布局

第二节 优化“双湾双带”布局

全面融入闽西南协同发展、泉州环湾发展战略，做实新时代山海协作，进一步强化市域内联外接功能，促进人流、物流、资金流、信息流等要素资源加快流动集聚。

1. 南北两湾共振

——环泉州湾打造中央商务和商贸集聚区。主要包括池店、陈埭、西滨3个镇域，高水平建设主核湾区，并延伸覆盖滨江商务区、晋东新区两大服务业集聚区，重点向北融入泉州海丝新区，共同打造泉州环湾中央商务区，培育发展总部经济、科技服务、金融服务、商务服务、跨境贸易、会议会展、文化创意、体育休闲等现代服务产业集群。

——环围头湾打造战略性新兴产业主阵地。主要包括东石、英林、金井3个镇沿海地区，重点强化综合服务和特色产业功能，向南承接厦门地区特别是厦门翔安国际机场的辐射，培育发展集成电路、智能终端、医疗健康、高端装备等新兴业态，推动发展科研教学、海港物贸等服务业态，加快实现“再造一个晋江”、对接厦泉金合作区的产业主阵地。

2. 东西两带贯穿

——厦漳泉科技创新带。全面对接福厦泉科技创新走廊战略布局，组合世纪大道、福厦高铁干线、厦漳泉城际R1线、泉厦漳城市联盟高速路等交通干线，规划建设相关接驳支线、市政设施、公共服务设施，联通环泉州湾中心城区、晋江中心城区、空铁门户、科创新区、经济开发区、南翼高新区，共同构建“总部

基地+楼宇经济+空铁枢纽+科创新区+市民中心”多核叠加、南北流动的产业科创和科技商务复合创新带。

——滨海文体旅发展带。依托晋东南沿海大通道两侧优越的滨海人文、旅游、渔港等独特资源，推进衙口滨海休闲旅游区、深沪湾国家地质公园、自在海旅游区、战地文化渔村等旅游资源“串珠成链”，布局完善体育休闲、生态旅游、商业住宿等功能设施，培育文化创意、滨海旅游、海洋生物等产业形态，打造“文化旅游+运动休闲”滨海文旅发展带。

第三节 全面融入厦漳泉都市圈

强化交通互联互通、产业协同发展、公共服务共建共享，通过要素流动加速打破行政壁垒，打造厦漳泉科创共同体和产业共同体。

深化产业协同一体化。全面落实厦漳泉都市圈发展规划，推动“泉州南翼国家高新区—厦门翔安”科创走廊从“概念规划”向“落地建设”升级。主动链接厦门大学翔安校区、嘉庚实验室和福州大学微电子学院等科研资源，构建“厦漳泉都市圈协同创新平台”，共促核心产业链整体提升。依托南翼高新区区位优势，探索组建跨区域合作平台管理运营主体，谋划设立厦泉（晋江）临空临港合作区，加快建设一批新赛道专业园区，推动产业链、创新链跨区域深度融合。深化新时代山海协作，探索创新合作模式和管理方式，提升对口协作质效。

共建跨区域公共服务体系。积极推动医疗、养老、教育等民生领域服务智慧化应用，参与共建厦漳泉协同服务机制。鼓励福

州大学晋江校区与厦门大学、华侨大学等高校联合开展优势学科专业建设，加快推动厦漳泉优质教育资源共享。强化和敏医院跨地区服务功能，支持和敏医院在学术科研、医疗技术、专科管理、人才培养等方面与都市圈内优质医疗机构开展交流与协作。积极参与区域性就业服务中心和就业信息监测机制建设，加快实现都市圈范围内就业供需的智能匹配和推送。加强社会救助政策的统筹衔接，推动城乡救助服务均等化。

加快完善要素市场一体化。推动落实福厦泉要素市场化配置综合改革，健全劳动、资本、土地、技术、管理、数据等要素市场制度和规则。探索共建前沿科研成果追踪平台和技术成果商业化应用场景开发平台，搭建综合性技术交易市场及专业化技术产权交易平台。积极融入都市圈土地二级市场建设，探索都市圈内部城乡建设用地增减挂钩节余指标、耕地占补平衡指标调剂交易机制。主动参与都市圈统一的社会数据采集体系搭建，鼓励企业参与制定区块链、人工智能、工业互联网领域各类标准。

第四节 构建现代化基础设施体系

优化城市基础设施布局、结构、功能，系统化完善铁路、公路、航空、水利、能源等基础设施网络，提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力。

构筑现代综合交通网络。紧扣区域协调发展与城市能级提升，完善“双循环+多通道”立体交通网络，打造空地高效衔接的“航空+铁路+轨道”交通系统。强化对外联通通道，完善三条铁路（福厦铁路、福厦客专、城际铁路R1线）、三条高速公路（沈

海、城市联盟、晋长高速）和三条快速路（双龙路、世纪大道、沿海大通道）综合布局，推动晋江隧道、沈海高速晋江西出入口等项目建设，构建“3+3+3”复合通道走廊。向上争取建立福建民航协同发展机制，探索推动厦门翔安机场、晋江机场按照“一区两场”模式统一规划设计飞行程序，完善“西客东货”机场集疏运体系。

完善水利和能源体系建设。协同推进国家市级水网先导区建设，优化水资源配置网络，推进重大水源工程、重大引调水工程建设，开展水库调度挖潜与除险加固。统筹推进城乡供水一体化，推进小型引调水工程建设，实现供水“同质、同服务”。拓展再生水利用，建设覆盖工业、市政、生态等领域的再生水管网。加快推进热电等重大能源项目，提升负荷中心大型电源支撑能力。加力建设新型能源基础设施，强化能源可靠供应能力，打造清洁低碳安全高效能源保障网。持续补强主干电网体系，重点推进220千伏变电站、110千伏变电站新（改）建、扩建。推动居民小区高故障设施、破旧配电站房供配电设施、老旧供电设施更新迭代，保障市域电网安全稳定。

第八章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，创建城乡融合高质量发展样板

深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，加快实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，一体化推进强产、兴村、富民，

打造国家乡村振兴示范县，构建具有晋江特色的城乡融合发展新格局。

第一节 完善新型城镇化体制机制

聚焦农业转移人口、外来务工人群、青年人才人群，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。

优化常住人口全链服务制度。优化城乡产业、基础设施、公共服务一体化建设机制，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有同户籍人口同等权利，推动新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。全面放宽落户限制，取消就业参保户籍限制，推行“零门槛”落户与专项补贴。建立与常住人口规模相适应的住房、教育、医疗等资源动态保障机制，健全多部门协同与户籍服务流程，构建“生育—教育—就业—养老”全链条政策体系，实现从出生到离世的全周期服务管理。健全外来人口融入融合体制，优化居住证积分优待管理指标，鼓励引导外来人口有序参政议政和参与社会管理。到2030年，全市常住人口规模达212万人以上，常住人口城镇化率提升至74%以上。

健全引留青年人群服务制度。加快建设青年发展型城市，加强青年教育、就业、创业、婚恋、维权等领域政策保障。搭建青年学子留（返）晋一体化服务平台和招才引工机制，在人口流出地区设立劳务协作工作站，强化技能人才、产业工人和高校毕业

生招引。拓展跨境电商、电商直播、创业街区等新型载体，探索“商住两用产权”模式，降低创业成本，吸引贸易型、创意型青年集聚。统筹规划青年住房供给，匹配区域、户型与配套等多样化需求。推进城区、街区、社区适青化改造，建设交流客厅、演艺场馆、主题街区等青年友好场景，打造宜居宜业的青年友好型发展环境。

第二节 高质量开展城市更新

坚持城市内涵式发展，围绕建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市目标，加快推进城市更新改造，建立多元化城市更新投入机制，整体推动城市结构优化、发展品质提升。

分类推进老旧片区更新改造。深化全国首批新型城镇化综合试点建设，分类、梯次推进城市更新。出台城市更新专项标准规范，加快中心城区、晋西晋南等重点区域改造，加强好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。以县级市城市体检省级样本为契机，一体化推进城市体检与更新，探索“留改拆建”综合更新模式。加大老旧小区改造力度，推广城镇危旧小区“自主更新”模式，有序推动2006至2010年间建成小区安防和适老化等改造，完成使用20年以上电梯更新改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区。稳步推动完整社区建设，打造5个完整社区样板，完善城市社区嵌入式服务设施。活化商业与产业空间，加快改造商业步行街和老旧商业街区，推

动功能转换与活力提升。加强工业遗产保护利用，盘活闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态，推动老旧厂区焕新。

优化城市更新模式。转变粗放式拆改模式，引入“小颗粒、细街区、高复合”理念，导入艺术、时尚、国潮等元素，策划构建集居住、商服、游憩等为一体的功能复合区、混合街坊，探索老街、古街、历史文化街区的微改造活化模式。探索“运营前置”“闽台融合”等改造新模式，实现土地高效利用和功能升级。积极推广“自主更新”模式，推行“城市更新合伙人”机制，加快形成政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式，探索市场化投融资模式，鼓励保险、信托等机构提供金融服务。依托自然资源“一张图”平台，构建城市更新项目动态管理系统，建立“事前策划、事中监管、事后评估”闭环管理机制，推动城市精细化管理落地。

第三节 深化农村综合改革试验区建设

聚焦农村集体产权制度改革，构建有效盘活各类资源、推动城乡资源下乡的体制机制，推动实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽。

深化农村综合改革。高水平运作晋江乡村振兴公司，建立乡村振兴基金，实施示范村梯次创建、示范线整合提升、示范镇整镇推进、示范片区融合发展行动，加快打造滨海生态、九十九溪流域等乡村振兴示范带。稳慎推进农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权依法自愿有偿退出等改革，建立土地增值收

益分配机制。稳妥推进农村村民集中建房，探索单元公寓式住宅、农民住宅小区等新型农村集合居住模式。采取“政府引导+平台支持+市场运作+双方共赢”招募模式，面向海内外企业家、规划师、投资人、创业者择优招募“乡村振兴合伙人”。深化“1338”防止返贫监测帮扶机制，完善部门筛查预警和推送核查机制。深化“百企帮百村、能人促振兴”、镇（街道）书记领办村财增收等行动，完善乡村振兴促进会运行机制，搭建社会协同、群众参与的议事平台，逐步形成“市级指导、镇街实施、村社组织”能人促振兴工作体系。到2030年，城镇居民和农村居民收入倍差缩小到1.65以内。

提升集体经济能级。支持发展新型农村集体经济，按照“地域相邻、产业相近、优势互补、合作共赢”原则，设立区域发展联盟，发挥龙头村辐射带动作用，打破行政村区域限制，组建强村公司、村级联合体公司，聘请乡村CEO经营村庄资源和集体资产，打造5个集体经济收入超千万元的超级强村。深化集体经济“选聘分离”“村经分离”改革，探索股权流转、抵押和跨社参股等新型农村集体资产股份合作制形式，完善农村股份合作社分红制度，推动村民变“股民”。以国家级产权流转交易规范化试点为契机，开展农村集体资源资产流转交易，探索农村集体资产资源委托运营。到2030年，行政村集体经济年营收平均达到100万元以上。

第四节 大力发展高质高效现代农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，大力拓展现代农业多元

化发展路径，扩大特色农产品影响力，不断提高农产品附加值。

加快发展现代特色农业。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，健全土地流转服务体系，发展农业适度规模经营。加快建设国家现代农业产业园、晋台农业合作示范区，推动内坑、安海、东石、金井、深沪等5个镇域农业产业结构调整优化，做优做强“五色农业”特色品牌，带动形成“一村一品”“一镇一业”特色农业。提速高标准农田项目建设，提升农田基础设施能级，持续提高粮食综合生产能力。提高新型农业经营主体发展质量，推动小农户和现代农业发展有机衔接，大力培养高素质新型职业农民。到2030年，全市培育省级以上农业产业化龙头企业50家以上、泉州市级75家以上，新增改造高标准农田3万亩以上。

延伸特色农业产业链条。支持耕地规模经营，发展胡萝卜、花生、鲍鱼等特色产品的精深加工，鼓励企业开发具有市场竞争力、技术含量高的冻干农产品。组织农业企业、专业场户参加海峡两岸（泉州）农产品采购订货会等系列农产品展销对接会，持续实施“互联网+”农产品出村进城工程，建设农村电子商务服务中心，扶持发展农产品电商销售平台，形成“新型农业经营主体+电商”“一村一品+电商”等模式，打通农产品流通环节。到2030年，新建3个农产品产地初加工中心，“两品”和“全国名特优新农产品”认证数量超过40个。

发展农业多类型融合业态。推动种植业与养殖业结合，并与

工业、物流业、休闲旅游业、服务业等多元化业态进一步融合，发展“农业+休闲旅游”“农业+教育”“农业+养老”等多业态农业体系。建立若干乡村振兴学院，探索“学院+基地”“学院+产业”等联动发展模式，建立农业新产品试验和营销中心。依托龙头企业加快产品加工等基地建设，实现生产、加工、运输、销售一条龙，大力发展“农业+加工业+物流”，促进“1+2+3”产业深度融合。到2030年，推广农业主导品种和主推技术10项（次）以上。

提升发展乡村休闲产业。借助“山、海、侨”优势，利用本地原有生态资源、自然环境、田园景观等各类物质与非物质资源富集的独特优势，加强农村传统文化保护，合理开发农业文化遗产，创建休闲农业和乡村旅游产业园，推进农业与休闲旅游、农耕体验、健康养生、闽南文化传承等深度融合发展。推动发展林下经济，做好林下研学游、中医药种植、花卉种植等产业。

第五节 打造宜居宜业和美乡村

坚持低成本、微改造、重整治、优生态，系统推进乡村“五个美丽”创建，大力发展城乡公共服务共同体，构建现代化乡村治理体系，持续打造高颜值、高宜居、适就业的美丽乡村。

统筹构筑城乡服务共同体。深化拓展“名优校+”教育发展共同体建设，创新教育集团建设模式与运行机制，鼓励强校、名校向农村学校输入优质教育资源，缩小城乡之间、校际之间的教育差距。实施城镇高级教师职务评聘必须到农村学校或薄弱学校任教制度，每年安排一批城区骨干教师下乡。实施市域大健康统筹

联动，调整优化全市医疗卫生资源格局，有效提升乡村医疗卫生机构水平，到2030年建成90家一体化卫生所、120家村级中医阁。规划布局规模适度、功能完善、覆盖城乡的养老服务设施，力争城乡社区养老服务设施覆盖率达90%以上。强化乡村文化建设，深化实施“文艺精品百场公益性演出”“大美晋江文艺志愿服务”等基层品牌文化活动，基本实现每个村每月播放1场以上电影、每年有5场以上文艺演出活动。

扎实推进农村人居环境整治。开展村庄梳理式改造试点，因地制宜打造“一镇一展示面”，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，实现“美丽环境”“美丽经济”互促共进。争取到2030年，完成400个乡村微景观建设，新增美丽乡村公共空间70个、美丽田园10片、美丽乡村休闲旅游点10个。深度开展乡村振兴示范线周边农村人居环境整治，培育农文旅融合等新业态，探索农产品个性化定制服务、会展农业、数字农业等新模式，打造精品示范线。推动环境整治与农村基础设施建设、农村景观提升有机结合，鼓励借地造景、荒地空地改造等做法。开展人居环境整治专项行动，提升农村环境品质。探索建立晋江乡村环境智慧管理平台，运用物联网、大数据等技术，对垃圾清运、污水处理等进行动态监测和智能调度，提高管理效率和响应速度。

健全现代化乡村治理体系。深化乡村治理体系建设试点示范，完善“乡贤理事会”“红白理事会”建设，强化村规民约刚性约

束力，提升乡村“三治融合”水平。稳步推进村镇集合式住宅项目建设，做深做细村镇集合式住宅的分配安置名单梳理、身份核实以及建筑安全管控。实施“文明有象·和美乡村”文明乡风建设工程，全面提升乡村精神风貌。开展新增宅基地基础信息补充调查，建立宅基地申请资格权库，完善数据“家底”。推进农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点，形成一批体制机制成熟的制度性成果。

第九章 加快美丽晋江建设，打造国家生态文明建设示范区

坚决践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好生态治理体系建设和环境风险防范，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，打造人与自然和谐共生的“美丽晋江”。

第一节 发展绿色低碳经济

全面树立绿色发展导向，加快形成绿色低碳的生产生活方式，推动经济社会发展更加绿色，全域加快向公园城市、生态城市转型。

发展绿色低碳产业。强化科技创新对绿色产业的支撑，支持企业进行绿色技术、产品和模式创新，抢占绿色发展制高点。实施工业能效、水效提升行动，加快建材、印染、制鞋等领域节能

降碳改造，推进印染行业排污权指标创新管理试点工作，推广绿色低碳先进工艺技术装备，打造一批绿色制造业标杆企业。大力发展低碳高效行业，鼓励发展风电、光伏、核电等绿色能源产业。发展循环经济，加强再生资源回收基础设施建设，推进固体废物循环利用和规范处置，提高再生资源综合利用水平。推动绿色供应链建设，构建从产品设计、生产到废弃物回收利用的全生命周期绿色管理体系，发展绿色新技术、新产品、新业态、新模式，促进绿色生产和绿色消费。支持龙头企业组建绿色低碳供应链联盟，输出碳管理标准，集聚绿色低碳服务机构、绿色制造服务平台，全链促进降碳增绿。发展森林碳汇、海洋碳汇等生态金融产品。

加快推进绿色转型。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。引进绿能供应商、碳足迹管理机构、第三方认证机构、绿色金融机构等多元主体，建立覆盖商品绿色认证、产品碳足迹报告、企业碳排放综合管理等一站式碳管理服务体系。大力推进能源结构调整，推广清洁能源和节能减排技术，构建园区“绿色低碳智慧能源平台”，持续降低煤炭使用比例，提高新能源车占比。强化绿色标杆引领，深化国家级绿色工业园区建设，深入推进节约型机关和绿色学校、绿色工厂、绿色村（社区）、绿色商场、绿色建筑等示范创建工作，进一步提高绿色建筑和装配式建筑应用比例。到2030年，绿色建筑总面积达4400万平方米、装配式建筑总面积达420万平方米。

第二节 加强生态保护修复

坚持节约优先、保护优先、自然恢复，持续推进生态修复治

理，稳步提升生态系统质量。

加强生态环境分区管控。落实生态保护红线管理制度，确保生态保护区划定与生态保护红线保持一致，对深沪湾国家地质自然公园、深沪湾海底古森林遗迹国家级自然保护区等各类自然保护地和生态保护红线区域实行最严格的准入制度。加强生态控制区保护，开展必要的生态修复，按限制开发要求进行管理。到2030年，永久基本农田保护面积不少于16.05万亩。

科学推进生态保护修复。统筹山水林田湖草沙系统治理，全方位、全地域、全要素推进生态保护修复，提升生态系统多样性、稳定性和持续性。加快生态修复示范工程建设，强化水土保持和水源地保护，深入实施历史遗留废弃矿山生态修复行动计划。加快重点山体植被修复、林分改造和森林福道体系建设，提升林地资源配置效益。实施安海湾、围头湾、深沪湾等海岸线生态修复工程，推进退填还海、沙滩修复、滨海湿地修复、滨海沿岸造林绿化和海堤生态化改造，建设美丽海湾。强化海洋生物多样性保护，逐步恢复重要近岸海域生态功能。

着力打造公园型城市。深化“全民动员 绿化晋江”行动，加强绿色生态斑块建设，统筹城市森林、绿地、绿道、亲水空间等，加快社区公园、口袋公园、街头绿地及绿道系统建设，构建“郊野公园—综合公园—专类公园—社区公园”城乡公园体系，推动水线山线海线闭合成环，逐步实现“300米见绿、500米见园”。推深做实林长制，探索林地指标国企运营模式，深挖造林空间潜力，

到2030年新增完成植树造林绿化面积1万亩。

第三节 改善生态环境质量

进一步增强全民环保意识，协同推进空气、水、土地等领域治理，持续加强固体废物和新污染物治理，营造绿色宜居的健康环境。

深入实施蓝天工程。开展制鞋、建陶、包装印刷等重点行业专项治理，推进挥发性有机物（VOCs）全流程、全环节综合治理，强化废气全过程收集，加强末端废气处理设施提升改造。开展各类工地、道路、堆场扬尘和餐饮油烟、垃圾露天焚烧等面源污染治理，控制机动车尾气、烟花爆竹等污染源，加强空气污染扩散气象条件研究，推动气象研判与减排措施联动。到2030年，城市细颗粒物平均浓度逐步下降，空气质量优良天数比例稳步提升，碳排放强度持续降低。

深入实施碧水工程。压实压紧河湖长责任制，深入实施“清淤疏浚、生态护岸、治污截污、清水活水、增绿造景、生态管护”六大河湖治理工程，加快推进污水管网系统化和基础设施管养一体化。建立全市“厂—网—站”电子一张图可视化信息管理系统，推进污水处理设施建设与升级，消除建成区生活污水收集处理设施空白区，打通城市断头管网，推进老城区街巷雨污分流、老旧管网改造，提高污水处理能力和水质达标率。深入推进陆域—流域—河口—湾区综合治理，加大入海河流综合治理和入海沟渠截污治理力度，全面提升近岸海域环境质量。重点推进“三库一湖

一渠”饮用水源地保护、农村生活污水治理以及21条重点水流域水质提升工程。到2030年，基本消除农村黑臭水体，优良水体比例达到上级考核标准，省小流域考核断面稳定达到地表水Ⅴ类以上。

深入实施净土工程。加快实施土壤污染源头防控行动，深化土壤、农业农村、地下水和固体废物污染防治。建立健全土壤污染风险管控和修复名录制度、建设用地联动监管制度以及建设用地全生命周期档案，督促重点监管企业开展土壤、地下水自行监测和隐患排查“回头看”。严格建设用地准入，推动建设用地土壤环境管理要求纳入国土空间规划和供地管理，保障土地开发利用符合土壤环境质量要求。探索“环境修复+开发建设”模式，强化修复过程二次污染防控。到2030年，重点建设用地安全利用率保持100%。

深入推进“无废城市”建设。强化危险废物监管，规范医疗废物和企业危险废物收集转运体系，拓宽危险废物资源化利用途径。推进废旧物资利用，完善回收和再生循环体系，开展废旧物资绿色分拣中心试点，实现回收全链条规范运营。鼓励发展“互联网+二手”模式，规范二手商品网络交易平台经营。完善垃圾处理设施建设，加强生活垃圾分类投放、收集、运输和处理全过程管理，提升城市生活垃圾分类成效。

第四节 推进生态文明制度创新

坚持生态优先导向，持续深化生态文明体制改革，探索形成

更多标志性制度成果，推动区域协同、城乡共进，全域打造美丽晋江。

完善生态文明长效机制。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建上下游贯通、河里岸上一体的流域治理体系。探索建立“标准引领+技术支撑+产业协同”三位一体的碳排放统计核算体系、产品碳足迹管理体系，探索用水权、碳汇权益等交易机制。推进生态综合补偿，健全生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿制度改革。健全“污染者付费+第三方治理”市场化治理机制，鼓励开展以环境治理效果为导向的综合环境服务。

健全生态环境监管机制。落实党政领导生态环境保护目标责任书考核、生态环境状况报告制度，开展领导干部自然资源资产离任审计。建立健全生态环境监管体系、网格化监管机制，加强对生态环境重点区域、重点领域、重点流域、重点企业的监管力度。加大环境执法力度，探索建立跨区域的生态环境保护协作机制，严厉打击环境违法行为。畅通公众监督和举报反馈渠道，形成全社会共同参与生态环境保护的良好氛围。

第十章 激发全民文化创新创造活力，建设闽南文化传承样板城市

深入践行习近平文化思想，坚定文化自信，强化以文铸魂、

以文强产、以文兴城、以文惠民，持续增强文化原创力、引领力、创新力，打造新时代文化高质量发展县域典范。

第一节 持续提升社会文明程度

突出舆论引导、价值引领和为民利民惠民导向，持续深化精神文明建设，稳步提升市民文明素质和社会文明程度，不断提高文明城市创建质效。

巩固壮大主流思想舆论。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，聚焦聚力用党的创新理论武装全党、教育人民的政治任务，不断巩固坚定不移走中国特色社会主义道路的思想根基。广泛开展对象化、分众化、互动化宣讲活动，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。巩固拓展主题教育成果，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，深化“沿着总书记的晋江足迹”等实践载体，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。充分发挥“晋江经验”发祥地、传承地和实践地优势，高位嫁接上级单位、研究机构、专家学者等高端资源，开展习近平新时代中国特色社会主义思想与“晋江经验”的理论研究、课程开发、课题研究，打造在全省乃至全国具有较大影响力的理论宣传阵地、教育培训场所、现场教学基地。落实“1+N”舆情处置机制和突发舆情事件“四个第一时间”工作制度，做好舆情的监测巡查、研判分析和处置反馈。

强化群众性精神文明建设。建立健全精神文明建设专项工作

机制，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建融合发展。广泛开展培育和践行社会主义核心价值观活动，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，发挥先进典型示范作用，培育更多担当民族复兴大任的时代新人。常态推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建，鼓励民营企业广泛参与精神文明建设。聚焦群众需求，持续推进阵地布局优化、资源整合，进一步提升文明实践阵地使用效能。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。加快推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变，深化城乡精神文明建设融合发展。实施文明乡风建设工程，狠抓移风易俗，推进乡村文化振兴。紧扣“晋江好习惯、文明更有礼”主题，开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明观赛、文明上网等市民文明素质再提升行动，培育公共生活好习惯。拓展“文明+互联网”，精心打造网上讲文明树新风品牌，加强网络文明建设。

第二节 全力守护世遗赓续文脉

大力弘扬中华优秀传统文化，挖掘城市文化内涵，创新城市品牌营销，全面增强晋江文化软实力与影响力，塑造兼具闽南韵、中国味和国际范的晋江时代形象。

保护传承文化遗产。健全文化遗产保护传承制度，推动文化遗产系统性保护，探索文化遗产保护传承工作协调机制，改造提升智慧文保统一平台。实施文物保护强基工程，推进第四次全国文物普查等工作，公布普查成果。推动历史文化名镇名村、传统

村落的文物建筑、历史建筑、传统风貌建筑，海丝文物、涉侨涉台文物等文化遗存系统性保护、活化利用和统一监管，严厉打击涉文物违法犯罪，实现文物保护利用的可持续发展。鼓励侨资、企业家、社会贤达、家族基金捐资，推动文物保护走向社会化和公益化，形成政策引导、科技支持、社会参与的文化遗产保护体系。实施“晋江记忆”工程，坚持“见人、见物、见生活”理念，推动“数字非遗”工程落地运行。加强非遗技艺传承人队伍建设，打造提升一批非遗项目和传习所，推动“非遗+”融合发展。

繁荣文艺创作。发挥中国民间文化艺术之乡（戏剧、灯谜、现代民间绘画）效能，实施传统文艺精品创优攀峰工程，依托中国作家协会“深入生活 扎根人民”晋江新时代文学实践点，引导文艺工作者创编一批体现晋江特色、贴近群众生活的精品力作，强化“闽南戏窝子”文化名片，冲击“五个一工程”奖。持续开展“人文晋江巡礼——走进基层”采风调研，出版晋江历史人文和当代文化名人的人文社科丛书，不断提升晋江名人文化知名度和影响力。积极参与“海丝泉州”全球传播计划，在海外移动社交平台建立官方社交账号，助力打造泉州国际社交媒体矩阵。策划实施富有晋江辨识度的对外交流精品项目。

第三节 提高公共文化服务效能

丰富优质文化产品供给，优化公共文化服务，提升文化惠民实效，更好满足人民群众精神文化需求。

丰富高品质公共文化供给。创新发展公共文化服务体系，建

立优质文化资源直达基层机制，探索社会力量参与公共文化服务机制，促进公共文化服务标准化、均等化，培育和发展多元化社会化服务主体。深入挖掘历史文化资源，编制党史三卷、三轮市志、晋江文库等史志书籍。持续完善市、镇、村三级文化设施，加强图书馆、文化馆总分馆制建设，搭建数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆等公共文化服务数字应用场景，培育新一批“小而美”的新型文化空间，进一步完善“订单式”“数智化”服务模式，推动城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”基本实现全覆盖。建设书香城市，打造“阅见美好·书香晋江”全民阅读品牌，形成“爱读书、读好书、喜读书”的浓厚氛围。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。争取承办高规格、国际化文化交流活动，引入国际艺术展、设计周等活动。

持续推动以文化人工作。坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，活化本土文化名人IP。深化“大美晋江”文化惠民工程，抓好世遗、海丝、华侨、晋台等晋江本土特色文化题材的创作生产。完善文艺院团建设发展机制，联合泉州艺术学院推行“院团合作、订单培养”模式，建立戏剧人才储备队伍。深入实施文艺人才培养工程，吸引影视和戏剧导演、编剧、剧组来晋采风、潜心创作，孕育催生一批深入人心的时代经典。培育微短剧生态，推出一批现象级品牌并联动打造现象级景点。

第四节 推动体育事业蓬勃发展

着力构建高水平全民健身公共服务体系，推动竞技体育健康可持续发展，实现体育事业与城市发展深度融合。

擦亮国家体育城市名片。积极办好马拉松等重大赛事，支持申办和培育击剑、青少年跆拳道等赛事。深化体教融合，完善青少年体育训练与竞赛体系，加强竞技体育后备人才培养。加强五祖拳、捉鸭、龙舟等传统体育项目的开发利用与活态传承，推动优秀传统体育文化创造性转化和创新性发展。大力发展赛事相关业态，加强体育文化交流，促进体育产业与旅游、文化、商业、康养等产业深度融合。

加强体育生态体系建设。落实全民健身计划，推动体育设施提质扩容，推进全民健身场地设施建设，推动智慧体育公园、智慧场馆建设，实现“10分钟健身圈”全覆盖。发展基层体育社会组织，提升场馆开放服务水平，常态化举办市民喜闻乐见的全民健身赛事活动，充分利用节假日和全民健身日等节点，营造浓厚的全民健身氛围。举办晋江市第十五届、十六届运动会和全民健身运动会，落实国民体质监测、国家体育锻炼标准。发展户外运动体育项目，推动建设高质量户外运动目的地。

第十一章 创造高品质美好生活，打造共同富裕范例城市

坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，建

设城乡一体、布局合理、优质均衡的公共服务供给体系，解决好人民群众急难愁盼问题，持续提升人民群众的获得感、幸福感和认同感。

第一节 推动居民收入持续增长

实施城乡居民增收计划，系统拓展群众五类收入渠道，健全就业促进机制，加大居民创业支持力度，促进高质量充分就业和持续增收。

拓展经营性收入。探索建立晋江个体工商户学院，对个体工商户实施分型分类培育和精准帮扶。实施电商富民计划，建立电商直播学院和孵化器，鼓励大中专毕业生、农村居民、失业人员等从事电商创业就业，扩大电商中高收入群体规模。创建一批省级、市级地标性夜间经济示范区，鼓励发展“地摊经济”“小店经济”等个体经济新业态。大力提升村级集体经营性收入，探索优化村集体收入增长与村社干部绩效薪酬挂钩机制。探索开展农村闲置、废旧宅基地成片整理试点，支持居民增加房产收益，支持城乡居民房产抵押贷款，鼓励将闲置房屋折价入股或对外出租，探索利用闲置房屋发展餐饮、住宿等多种业态。到2030年，全市规模成片流转农村土地达7万亩以上。

拓展工资性收入。实施农村劳动力就近转移计划，允许吸纳农村家庭妇女劳动力就业的企业实行弹性工作制度，努力实现本地农民“人人有事做、家家有收入”。鼓励企业以“师带徒”模式，吸纳培养本地未就业大中专毕业生。完善企业薪酬调查和信息发

布制度，严格执行最低工资标准调整与工资合理增长机制。支持和规范发展基于互联网平台的新就业形态，完善快递员、网约车司机、送餐员、网络主播等新业态人员劳动权益保障机制。

拓展财产性收入。完善知识产权要素参与收入分配机制，鼓励企业对技术骨干推行合伙人制度、股权、分红等激励手段。扩大科研机构、高校对科技成果的使用、处置和收益自主权，鼓励赋予科研人员职务成果所有权或不低于10年的长期使用权。深化省级金融支持共同富裕试验区建设，创新私人银行金融产品和家族信托服务，支持金融机构开发以自有股权、债权、知识产权等为标的理财产品，鼓励发展妇女、农村青年、高校毕业生创业贷款业务。

拓展转移性收入。深化实施全民参保计划，建立兼顾各类人员的待遇确定和正常调整机制，发展企业年金、职业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险。完善基本医保、大病保险、医疗救助三重保障体系，推动专属商业养老保险试点落地，探索发展普惠型商业健康保险产品。全面推进长期护理保险制度，解决失能群众后顾之忧。完善最低生活保障制度、社会救助保障标准与居民人均消费支出挂钩联动机制，及时足额发放低保金和临时价格补贴。

拓展三次分配收入。健全回报社会激励机制，大力发展社区慈善，推动有条件的村（社区）设立社区发展基金，构建市、镇、村、企业立体化慈善网络。引导高收入群体和企业家增强社会责任意识，积极参与兴办社会公益实体，鼓励设立慈善信托。探索

“华侨+晋商+企业+侨眷+低收入户”共富模式，引导侨商、晋商“牵手”农户带动致富。到2030年，全市累计募集慈善资金35亿元。

第二节 织密社会民生保障网络

持续推动社会保障扩面提质，推动公共就业服务下沉基层，健全分层分类社会救助体系，切实兜住兜准兜牢民生底线。

优化就业保障机制。实施就业优先战略，实施重点群体“培训+就业”全链条服务行动，提供“一对一”就业援助，通过公益性岗位予以托底安置，打造城乡一体就业服务体系。加强产业与就业协同，积极培育新职业新岗位。探索“零工市场+”服务模式，打造“5+X”零工市场体系，建设覆盖全市的“家门口”就业服务站，打造“15分钟就业服务圈”。高度关注低收入群体，开发公益性、辅助性岗位，确保零就业家庭动态清零。优化创业就业环境，支持和规范发展新就业形态，增强“创业带产业、产业促就业”良性循环。到2030年，每年新增城镇就业2.6万人以上，本地高校应届毕业生总体就业率保持90%以上。

提升社会救助水平。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助体系。加强低收入人口风险研判、预警和处置，完善低收入人口信息资源库，升级“晋力帮”救助平台，运用“大数据+铁脚板+网格化”实现困难群众早发现、早救助、早帮扶。落实“先行救助”“分级审批”及取消急难型临时救助户籍地限制等举措，建立快速响应、个案会商的“救急难”工作机制。强化对特困、低保、边缘家庭、高龄、

失能老年人的兜底保障，完善残疾人关爱服务体系。积极发展服务类社会救助，继续实施“四帮四扶”工程，形成“资金+物质+服务”综合救助模式，每年帮扶困难家庭100户以上。

提升住房保障品质。加快构建房地产发展新模式，完善商品房高品质开发、低成本融资、快节奏销售等政策机制，加大“好标准、好设计、好材料、好建造、好运维”住房供给。加快建立“租购并举”的住房制度，优化保障性住房供给，引导多主体参与、多渠道筹集保障性住房房源，满足新市民、青年人、工薪群体基本住房需求。加强保障性住房全流程管理，提升保障性住房管理服务水平。增加城乡居民改善型住房供给，持续提升房屋品质和物业服务质量。

第三节 办好人民满意的教育

实施教育强市规划，整合优化教育资源布局，构建全生命周期教育体系，健全德智体美劳全面培养体系，增强教育服务经济社会发展能力。

均衡提质基础教育。巩固拓展全国学前教育普及普惠创建成果，加快推进“村村社社可上公办园”，加强幼儿园教师配备和持证上岗管理，推进课程改革和园本建设，提升科学保教质量。到2030年，全市公办幼儿园和普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达66%和97%以上。巩固扩展全国义务教育优质均衡创建成果，实施初中“壮腰”工程，推进“九年一贯制”办学模式改革，探索以基层中心小学为“总校”的学区总校制管理模式，健全监督管理机

制。实施县中振兴行动计划，推进普通高中多样化高质量办学，力争普通高中学位供给率达80%。深化高考改革，开展“两高衔接”贯通培养试点，探索拔尖创新人才早期发展和培养模式。深化探索“晋江经验”育人实践，全面落实立德树人根本任务，打造一批“教联体”。开展学段质量评价与教研体系改革，实施学科建设与课堂重构行动计划。推进一批基础教育学校新（改、扩）建项目，有序推动小规模学校撤并改留，加快补齐中心市区、城市新区和重点片区学位缺口。完善学位动态调整机制，加强初高中学位联动调配，到2030年新增学位4.5万个以上。

特色发展职业教育。支持泉州职业技术大学建设国家“双高”专业群，推进泉州职业技术大学、泉州轻工职业学院省“双高校”建设。深化“3+2”五年制高职、“3+4”中职本科贯通培养，力争泉州职业技术大学获批硕士授予权单位，形成“中高本硕”贯通培养的现代职教体系。在集成电路、智能制造、生命健康等重点产业领域培育建设一批高水平专业（群），打造“产业适配型”公办高职院校。推进职业教育对外开放，做大留学生规模，做优“海丝学院”，打造“中文+职业技能”职业教育品牌。到2030年，筹建1所高职院校、10个“海丝学院”，建设3—5个高水平专业化产教融合实训基地、3—5个省级现代产业学院、5—8个高水平中高职专业（群）。

完善终身教育体系。推动福建开放大学晋江学院升格为晋江开放大学，完善终身教育数字化平台，扩大优质在线学习资源供给。加强社区教育师资队伍建设，广泛开展城乡社区教育，到2030

年城乡居民社区教育参与率达到68%。大力发展老年教育，建设高水平示范性老年大学，扩大老年教育资源供给。推进公益性文化体育设施向市民开放，营造全民学习、终身学习的社会氛围。

强化教育发展支撑保障。建立全市教育资源统筹机制，构建与人口分布相适应、与主体功能区相匹配、与产业发展相对接的基本公共教育服务供给和保障机制。优化教育资源空间布局，聚力打造世纪大道主轴“北一中、中季延、南养正”三大优质教育集团，加强晋东、晋西和南翼高新区教育资源布局。深化教育综合治理，引导社会力量加大教育投入，规范民办教育和校外培训。实施数智赋能教育行动，推进校园数智基础设施更新和数字化智能化建设，打造各学段优质数字资源平台。创新师资补充机制，实施跨学科跨学段师资调配，加快打造高素质专业化教师队伍，引进一批县级以上学科带头人、名师名校长及“六部属”优秀毕业生，确保到2030年“双师型”教师比例达80%以上。实施“名教师成长为名校长”支持计划，推进基础教育治校人才“接棒”计划。深化师德师风建设，提升教师教书育人能力。

第四节 深化健康晋江建设

实施健康优先发展战略，坚持强基层、优机制、提质效，优化医疗资源配置，完善医疗服务体系，推动公立医院高质量发展，全方位保障市民健康。

完善医疗服务新格局。实施市域大健康统筹联动，以中医院、第二医院和晋南分院以及其他二级医院提级管理为契机，调整优

化全市医共体布局，打造以市医院为龙头，以中医院、第二医院和晋南分院为辅的医共体新格局。进一步理顺总院与分院的权责关系，推动紧密型医共体实质性运作，推动公立医院高质量发展。创新区域医疗中心建设管理模式与运行机制，支持和敏院区建设国际医学部，打造具有区域影响力的县域医疗服务高地。

加大优质医疗资源供给。深化与上海第六人民医院、第十人民医院、复旦大学上海医学院等高端医疗资源合作，推动优质医疗资源精准下沉和区域均衡布局。探索打破“公私界限”医联体网格化布局，支持社会办医与公立医院合作。聚焦骨科、创伤、核医学等领域，培育一批国家级和省级临床重点专科，规划建设一批老年学科、口腔科、精神卫生科、康复理疗科等特色专科医院，打响“名科”品牌。提升中医药智慧共享服务中心辐射功能，推动中菲健康管理中心闽南分中心落地，促进中医药传承创新。充分发挥和敏基金会、“大先生”公益基金等社会力量作用，引育一批高水平、紧缺型医疗人才。探索在重点园区和企业开展“健康管家”试点，支持医生、公共卫生专家、营养师、心理咨询师等组建“健康管家”团队，定期提供健康管理服务。到2030年，全市拥有医疗床位超8400张。

规范优化医疗服务秩序。完善分级诊疗体系，建立科学有序的就医秩序和绩效分配机制。实施疾控中心、120急救中心能力提升工程，按常住人口万分之1.75比例配齐疾控人员，扩大公共场所配置自动体外除颤器（AED）覆盖面，夯实医疗应急物资储

备，推动院前急救、院内急诊和重症监护无缝衔接，优化“15分钟急救圈”。强化医防协同、医防融合，推动重大慢性病防治关口前移，发展防、治、康、管全链条服务，加强健康知识普及与早筛早诊早治，实施基层慢性病多病共防共管，强化职业病源头管控。深化爱国卫生运动，加强健康促进工作，提高市民健康素养。深化家庭医生签约服务，提供全生命周期健康管理，推动重点人群签约率保持在85%以上，构建“15分钟健康圈”。加强村卫生所标准化建设，推动优质资源下沉，完善“15分钟医疗服务圈”。学习借鉴三明医改经验，提升医疗、医保、医药协同发展和治理效能，深化以公益性为导向的公立医院服务价格、薪酬制度、综合监管改革，建立以医疗服务为主导的收费机制。健全现代医院管理制度，完善人财物统筹管理机制，健全医疗质量管理控制体系，推动医疗机构向精细化、数字化管理转型，全面提升医疗安全与服务质量。

推动医疗服务创新发展。加快智慧医疗建设，依托市级智慧卫生信息平台推动医疗机构信息互联互通，探索人工智能技术在辅助诊断、精准治疗等领域的创新应用。打造侨乡特色国际医疗，建立面向东南亚的跨境医疗服务平台和远程会诊中心，探索建立华人华侨康养基地，吸引海外华人侨胞回国就医和疗养。

第五节 促进人口高质量发展

完善人口发展战略，完善“一老一小”服务体系，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，持续优化人口结构，全面提

升人口综合素质。

全面完善养老服务体系。完善多层次养老服务设施，加大对嵌入式养老服务机构、长者食堂、居家养老服务站支持力度，提升长者食堂市场化运营能力，到2030年新建居住（小）区养老服务设施建有率达100%，村（社区）养老服务站建有率超90%，养老机构护理型床位占比达到80%，优化提升“15分钟养老服务圈”。探索长护险“养护康”新模式，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。完善晋江市智慧养老服务平台，推动形成“主动感知、智能预警、精准服务、高效协同”的智慧养老服务体系。加强养老服务行业人才队伍建设，到2030年养老护理员持证率达到60%。积极发展“银发经济”，深化“银发+养老”“银发+健康”“银发+文旅”融合，加强老年医学学科建设，推广全国脑健康中心试点经验，构建“政产学研用”深度融合的产业生态，打造有影响力的“晋江智造”养老产品与服务方案。

建设生育友好型社会。落实国家三孩生育政策及育儿补贴、个人所得税抵扣等措施，探索建立生育成本共担机制，多途径降低生育、养育、教育成本。完善生育保险与休假制度，加强女职工劳动保护，保障其就业与薪酬权益。优化生育全程服务，实施早孕关爱和出生缺陷防治能力提升计划，建设生育友好、儿童友好医院，加强妇女儿童健康服务。发展普惠托育服务体系，支持

幼儿园开展托幼一体化服务。灵活运用政府购买服务、提供补贴等形式，鼓励企业、社区、家庭等多元主体参与托育服务，充实托育专业人才队伍，打造“15分钟托幼圈”。

推动妇女儿童事业健康发展。落实男女平等基本国策，坚持儿童优先发展原则，全面实施妇女儿童发展纲要。全方位优化妇女发展环境，消除就业性别歧视，加强特殊困难妇女群体民生保障。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系，逐步普及宫颈癌疫苗接种。全面贯彻落实儿童优先原则，完善儿童公共服务体系，统筹规划和配置儿童教育、医疗、福利保障资源，促进儿童在德智体美劳各方面全面发展。持续推进儿童友好城市和儿童友好社区创建，推动儿童友好元素融入城市建设发展。落实困境儿童动态管理制度，建立健全未成年人观护教育、矫治教育、警示教育、法治教育等机制。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安晋江

坚定不移贯彻总体国家安全观，高效统筹发展和安全，系统打造现代市域综合治理体系，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，走出具有晋江特色的超大县域治理新路。

第一节 提升公共安全治理能力

加强重点领域风险防控，完善社会治安防控体系、矛盾纠纷化解机制，构筑城市安全常态化管控体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全力防风险、保安全、护稳定。

增强国家安全保障能力。严格落实党委国家安全责任制，落实国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系各项部署，稳步推进反恐怖、反邪教斗争，加强国家安全人民防线建设，完善涉外国家安全机制，强化海外利益风险预警、防控、保护体制机制，筑牢维护国家安全屏障。坚持“管发展必须管安全”“管行业必须管安全”，贯彻总体国家安全观要求，完善维稳形势会商研判、重大决策社会稳定风险评估等制度。全面加强科技赋能增效，优化国安法治布局，完善国家安全教育体系，汇聚维护国家安全的强大合力。加强国防动员和民兵建设，完善现代化国防动员体系，落实党政军警民合力强边固防机制，提升新域新质力量和综合防护能力。

筑牢重点领域安全防线。健全经济安全风险监测、预警响应、防控和分类处置机制，实现对重大风险企业的精准管控，妥善应对经贸摩擦，加强防范金融、房地产等领域风险，防范化解地方中小法人金融风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。重点遏制就业下滑、物价波动与资金链断裂风险，防范化解新一代信息技术、集成电路、高端装备制造、医疗健康等领域“卡脖子”技术风险，建立产业链风险预警机制，提升产业链供应链韧性和安全水

平。确保粮食、能源等关键领域安全，推进现代化能源储备设施建设，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全能力建设。

提高城市安全保障水平。强化安全生产责任体系，突出抓好危化品、建筑施工、消防、道路交通、水上交通和渔业船舶、城镇燃气、铁路沿线等重点领域监管。加强安全风险动态监测与评估，推动安全监管向数字化、信息化转型，到2030年全市道路交通亡人事故率、亿元生产总值生产安全事故死亡率均低于全省平均值。加强食品安全监管，坚持治理“餐桌污染”，实施“食品放心工程”，健全食品安全主体责任体系，实行食品安全全链条监管，优化“食安晋江”智慧监管平台，加强餐饮外卖、农村集体聚餐等规范管理，深化食品安全信息追溯管理。抓实药械化等领域安全监管，探索推行“互联网+监管”，探索实施“企业主体责任清单”。构建工业品智慧监管体系，建强晋江市质量计量检测所，推进政府“实验室”建设，到2030年推动检测能力提升30%以上。

完善社会治安整体防控。探索片区执法模式，按人口密度、地域范围等合理划分网格，明确治安巡查、信息收集、隐患排查等职责和任务，推动专职网格员成为社会治安防控的前沿触角。优化社会治理视频监控体系，科学布设智能监控、无人机等前端感知设备，强化“图数”融合应用，挖掘覆盖多部门的多元智能场景，打造立体化、智能化的感知体系，推动无人警务、数字孪生等新技术与实战深度融合。做强指挥调度、态势感知“一张图”

等物理平台和最小作战、应急单元，打造“秒级响应、高效处置”的快反新体系。深化“一办多中心、大联动治理”工作模式，高效运行市级社会治理中心，推动社会治安防控中心、基础要素管控中心、基层治理保障服务中心、综治中心、公安指挥中心协同共治，运用大数据分析、云计算、人工智能等技术，精准预测治安态势，提前预警风险隐患。关心关爱困难、弱势群体，健全社会心理服务体系和危机干预机制。常态化开展扫黑除恶，加大预防和打击治理电信网络诈骗犯罪、八类严重暴力犯罪等的力度，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪。到2030年，群众社会治安满意率保持在98%以上。

第二节 加强应急保障能力建设

坚持预防为主、防抗救结合、全面统筹、源头治理，加强系统化、数字化、协同化应急保障体系建设，全面提升应急管理体系和能力现代化水平。

着力消除城市运行重点隐患。加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，整合安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援有关职责。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。全面强化抗震、防洪、排涝、消防、燃气、人防等各项生命线工程建设，健全市政管养全链条工作机制，增强城市安全韧性。深化海绵城市建设，推进雨水管网提标、调蓄空间拓展和排水通道打通，逐步提升内涝防治能力。加强“平急两用”公共基础设施建设，推动城市地下

管廊老旧管线改造升级，完善给排水、燃气供应保障，构建现代化城市防汛排涝体系。

强化应急管理能力和体系建设。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，扩建应急管理综合应用平台。推进自然灾害综合监测预警体系建设，优化自然灾害监测站网布局，构建空、天、地、海一体化全域覆盖的灾害事故监测预警网络。强化应急救援体系建设，打造国家综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍、社会救援力量和自然灾害党员干部应急先锋队等现代化应急救援队伍。夯实医疗应急物资储备，构建安全高效的院前医疗急救网络，全方位提升急诊急救、血液保障、应急能力。探索基层应急救援站与消防工作站一体化办公机制，打造更加完善的基层应急消防“力量网”。建立各级应急救援队伍联训和物资共享共用机制，健全统一管理、科学储备、快速精准、全程监控、节约高效的应急物资保障体系。

第三节 提高社会基层治理效能

坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，构建多元主体协同发力的治理生态。

夯实基层社会治理根基。加强党建引领基层治理和基层政权建设，健全村（社区）工作事项准入制度和网格事项落实机制，规范村级工作机制、牌子和证明事项。深化党建引领基层网格管

理，强化网格实体阵地标准化建设，加强网格队伍建设，健全完善“镇街吹哨、部门报到”和全链条事件流转处置工作机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。深入推动党建引领接诉即办工作，完善“民意速办”工作机制，加强“晋江网格服务”小程序推广使用和质态监测，推动“民有所呼、我有所应”。

创新基层多元化自治制度。推行“四微联动”工作机制，健全基层民主协商机制，畅通人民建议征集渠道。完善社会组织培育体系，建立社区治理参与引导目录，形成对重点领域社会组织前期孵化、中期助推、后期保障的全过程支持机制。组建基层治理人才队伍，整合本地院校及专业机构资源，引入专业社工、法律顾问等专业力量，构建“线上+线下”协同机制，实现专业化力量与镇街、村社“一对一”对接服务。鼓励居民和社会组织通过志愿服务融入基层治理。开展社区治理典型培育活动，挖掘、培育和凝聚一批治理骨干人才。深化经济发达镇行政管理体制改革，探索特大镇现代化治理模式，持续推动资源、服务、管理向基层下沉。

健全矛盾纠纷化解机制。持续推进综治中心规范化建设，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办，不断提升矛盾纠纷预防化解的法治化水平，努力实现群众矛盾纠纷化解“最多跑一地”。健全完善公安派出所、司法所、律师事务所“三所联动”机制，巩固拓展“大调解”工作格局。深入开展“千所（司法所）万

会（调委会）大调解”专项行动，加强镇村两级人民调解委员会建设力度，实现镇村（社区）调委会全覆盖。推进信访“五个法治化”，深化信访问题源头治理，完善信访分级分类闭环处置机制，构建“受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决”工作格局。加强劳动法律监督和劳动争议调解，畅通职工诉求表达渠道，促进劳动关系和谐稳定。

推动数字赋能基层治理。健全数字化社会治理体系，完善公共数据归集目录和全生命周期数据治理机制，深化“一数一源、统采共用、按需共享”，推动分散式“单兵数据”向融合型“数据兵团”转变。优化完善城市运行和治理智慧平台，迭代升级业务中台，探索整合应急管理、12345便民热线、城市管理等职能业务，实现“一网统管、一体协同”。优化拓展“网格+”应用场景，构建全域感知防控、“情指行”一体快反、数字孪生实景指挥、AI技术赋能民生服务等应用场景，推动“智慧网格”向“城市智治”升级，形成“精准识别、自动流转、即时响应、全程可控”的智治支撑体系，全面提升基层治理精细化、智能化、高效化水平。

第四节 深化推进全面依法治市

统筹推进法治政府、公正司法、法治社会一体建设，持续擦亮全国法治政府建设示范市“金字招牌”，为高质量发展营造良好法治氛围。

全力打造法治政府。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政府服务标准化、规范化、便利化。完善重大决

策、规范性文件合法性审查机制，引入专家学者、法律顾问参与论证。深化综合行政执法改革，构建全覆盖的政府监管体系和全闭环的行政执法体系，确保严格规范公正文明执法，全面落实行政规范性文件备案审查。强化规范性文件全生命周期管理和重点领域行政执法监督，推动政府各项工作在法治轨道上运行。推进行政复议体制改革，完善行政复议咨询委员会制度，完善渠道畅通、公正便捷、裁诉衔接的行政裁决工作机制。深化政务公开，以公开促落实、优服务、强监督，提高政府透明度和公信力。

健全公正司法体制机制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。推进审判权和执行权分离改革，强化当事人、检察机关和社会公众对执法活动的全程监督，加强公益诉讼。健全规范涉企执法长效机制，防范和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全执行机制，有效解决“执行难”问题。落实执法司法救济保护和国家赔偿制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。实行法官检察官职权清单、审判检察辅助人员职责清单等动态调整，优化人员考核考评机制，向专业化审判要效率。构建协同高效的警务体制机制，推进公安机关机构编制管理改革，规范警务辅助人员管理制度。

深入推进法治社会建设。全面贯彻“谁执法谁普法”普法责任制，扎实开展重点领域和重要节点法治宣传教育活动。健全覆盖城乡、便捷高效的公共法律服务体系，完善“一村（社区）一法

律顾问”制度，深化律师、公证等体制机制改革。加强和改进法治宣传教育，完善法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度，全面实行中小学常态化法治宣传教育制度，构建全民守法普法长效机制。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，健全未成年人专门教育和专门矫治教育机制。

巩固发展军政军民团结。服务部队备战打仗，高效落实军地互办实事“双清单”机制，立足平时服务、急时应急、战时应战要求，完善国防动员、双拥工作体系，开展全民国防教育，巩固军政军民团结，争创全国双拥模范城“九连冠”。推进基层退役军人服务站标准化建设、星级创建。实施退役军人职业和创业能力提升行动，完善退役军人转业安置就业支持体系。推进军休服务管理全面建设。营造崇尚英烈社会氛围。

第十三章 形成奋勇争先合力，确保规划纲要落地实施

要持之以恒推进全面从严治党，切实把党的领导制度优势转化为治理效能，统筹完善规划实施与评估考核体系，充分调动全社会主动性和创造性，形成中国式现代化建设的强大合力，确保规划目标和任务按时保质保量完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中

央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。从严落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权和主动权。

围绕增强党组织政治功能和组织功能，统筹推进各领域基层党组织建设，做实“三区联创”党建工作机制，深化“支部建在小区上”，优化党群服务中心体系功能，持续丰富近邻党建工作内涵。选优配强育好村（社区）“两委”班子，探索推进镇（街道）党（工）委领办村财增收行动，持续提升抓党建促乡村振兴水平。深入实施新时代机关党的建设高质量发展行动，扎实推进新兴领域党建拓面提质，推动产业链党建有效服务经济产业发展，以改革赋能行业协会商会更好发展、发挥更大作用。全面落实“四下基层”制度，传承弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风，抓实党员队伍日常管理，激励党员发挥先锋模范作用。

坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，选优配强各级领导班子，推进领导干部能上能下常态化。深入开展向谷文昌、廖俊波等同志学习活动，强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不

敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续巩固发展风清气正的良好政治生态。

第二节 深入践行全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行监督、决定、任免等职能，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。

健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

第三节 强化各级各类规划衔接

强化市级发展规划统领作用，发挥市级国土空间规划基础作用、专项规划和区域规划支撑作用，以上下贯通的规划衔接机制充分发挥各类规划合力，确保市级规划战略意图在各领域各区域得到有效落实。

充分发挥规划自然资源“一张底图”和海量数据的应用优势，

推进林业、交通、水利、农村、应急、消防、燃气等专项规划统一接入，逐步实现“一个屏幕决策、一张蓝图智控、一个平台协同”。

健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，做好指标衔接、任务细化、工程项目分解等工作，确保各级各类规划在发展方向、主要目标、政策项目、风险防控等方面与市级规划保持一致。

第四节 健全规划实施推进机制

健全规划实施责任体系。紧盯目标指标强化分解落实和监测督导，制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施安排，对重大工程项目建立台账、倒排工期、压茬推进，有力推动各项建设任务全面落实，以钉钉子精神确保规划任务落地见效。完善规划实施监督考核机制，加强跨层级、跨部门、跨领域的政策协同，及时解决规划实施过程中的难点、堵点问题，确保各项政策措施的有效衔接。

优化规划评估考核手段。完善规划实施监督考核机制，将约束性指标纳入各部门的综合评价和考核体系，深入开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据评估情况及时调整工作重点、加强考核监督。鼓励开展第三方评估，主动接受市人大及其常委会对规划实施的监督检查。强化年度监测评估结果的运用，在规划实施出现重大偏差时，提出纠偏建议，提请市人大审议决定。

第五节 夯实规划实施各类保障

促进各类政策协同发力。立足提升经济治理效能，完善战略

规划体系和政策统筹协调机制。健全预期管理机制，把经济政策和非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估，加强财政、就业、产业、金融、科技创新等各类政策协同发力，更好实现稳增长、稳就业、稳物价、稳预期。全面摸清存量资源资产底数，健全闲置低效资源资产盘活处置机制，优化各类增量资源配置和存量结构调整，推动资源资产配置效率最优化、效益最大化。

支持群众监督规划实施。坚持将顶层设计和问计于民相统一，践行全过程人民民主的方式方法，在规划实施过程中以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，真正做到科学决策、民主决策、依法决策。完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，保留规划实施监督窗口，鼓励全体晋江人民通过互联网等多种途径对规划实施提出意见和建议。加大规划宣传力度，增强公众对规划的知晓率和认同感，广泛凝聚共识，积蓄推进中国式现代化晋江实践的磅礴力量。

附件：1. 晋江市“十四五”经济和社会发展主要指标完成情况表

2. 晋江市“十五五”经济和社会发展预期目标表

附件 1

晋江市“十四五”经济和社会发展主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	单位	“十四五”规划目标		2025 年完成情况	“十四五”期间年均增长（%）	属性
				2025 年计划数	年均增速（%）	绝对值		
经济高质量发展	1	地区生产总值	亿元	3860	6.5	3861.8	6.5	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	18.3	6.3	18.5	6.7	预期性
	3	一般公共预算总收入	亿元	300	6.0	256.4	2.4	预期性
	4	规上工业产值	亿元	——	6.6	——	6.6	预期性
	5	第三产业增加值占 GDP 的比重	%	40 以上	——	40	——	预期性
	6	高新技术企业数量	家	500	14.5	872	——	预期性
	7	高新技术工业企业产值占规上工业产值比重	%	30	——	25.2	——	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	累计提高 3 个百分点		——	——	预期性
	9	全社会研发投入	亿元	98 以上	17.0	90.2	15.1	预期性
	10	规上企业研发活动覆盖率	%	30	——	34	——	预期性
	11	每万人发明专利拥有量	件	15	7.6	24.7	18.9	预期性
	12	社会消费品零售总额	亿元	2080	6.5	1649.4	2.9	预期性
	13	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	20	——	15.5	——	预期性
城市高能级跃升	14	中心城区建成区面积	平方公里	120	0.85	120	0.85	预期性
	15	常住人口城镇化率	%	72	——	71.8	——	预期性
	16	5G 网络用户普及率	%	90	——	97	——	预期性
	17	农村生活污水接户率	%	85	——	90.5	——	预期性
	18	人均公园绿地面积	平方米	14.3	0.8	15.6	2.5	预期性

类别	序号	指标名称	单位	“十四五”规划目标		2025 年完成情况	“十四五”期间年均增长（%）	属性
				2025 年计划数	年均增速（%）	绝对值		
民生高品质保障	19	五年累计新增就业人员数	万人	10.9	——	13	——	预期性
	20	城乡居民人均可支配收入	元	66000	8.0	60507	6.2	预期性
	21	人均预期寿命	岁	79.63	——	82.4	——	预期性
	22	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.5	——	——	——	约束性
	23	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	4.5	——	4.5	——	预期性
	24	每千人拥有卫生技术人员数	人	5	——	5	5.6	预期性
	25	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2	4.8	2.17	6.6	预期性
	26	护理型床位数占养老机构床位数比例	%	60	——	78.6	——	预期性
	27	基本养老保险参保率	%	97.2	——	97.2	——	预期性
	28	人均公共体育场地面积	平方米	2.56	2.34	3.31	7.87	预期性
生态高颜值打造	29	五年盘活存量土地面积	亩	10000	——	29435	——	预期性
	30	单位 GDP 综合能耗下降率	%	完成上级下达任务		完成上级下达任务	——	约束性
	31	单位 GDP 二氧化碳排放量削减率	%	完成上级下达任务		完成上级下达任务	——	约束性
	32	挥发性有机物排放量年均削减率	%	完成上级下达任务		完成上级下达任务	——	约束性
	33	化学需氧量排放量年均削减率	%	完成上级下达任务		完成上级下达任务	——	约束性
	34	氮氧化物排放量年均削减率	%	完成上级下达任务		完成上级下达任务	——	约束性
	35	氨氮排放量年均削减率	%	完成上级下达任务		完成上级下达任务	——	约束性
	36	工业固体废弃物处置利用率	%	完成上级下达任务		100	——	约束性
	37	空气质量二级达标天数占比	%	97 以上		97 以上	——	约束性
	38	万元 GDP 用水量	立方米/万元	<27.9	——	18	——	约束性
	39	地表水国控断面水质达到或好于III类比例	%	完成上级下达任务		100	——	约束性
	40	森林覆盖率	%	完成上级下达任务		完成上级下达任务	——	约束性

类别	序号	指标名称	单位	“十四五”规划目标		2025 年完成情况	“十四五”期间年均增长（%）	属性
				2025 年计划数	年均增速（%）	绝对值		
改革开放高层次拓展	41	外贸进出口总额	亿元	714	2.0	749.2	3.4	预期性
	42	五年实际利用外资总额	亿元	80	——	83.9	——	预期性
	43	国际机场旅客吞吐量	万人次	1300	13.0	885	9.5	预期性
县域治理高效能提升	44	社会治理神经元感知节点	个	70000	3.0	71000	3.42	预期性
	45	亿元 GDP 生产安全事故死亡人数	人	0.01 左右	——	0.0021	——	约束性
	46	粮食综合生产能力	万吨	2.8	3.6	2.5	1.3	约束性
	47	能源综合生产能力	万吨标准煤	24	11.38	——	——	约束性

注：数字经济核心产业增加值占 GDP 比重、劳动年龄人口平均受教育年限、能源综合生产能力等 3 项指标统计数据暂时无法采集。

附件 2

晋江市“十五五”经济和社会发展预期目标表

分类	序号	指标名称	单位	“十四五”完成情况		“十五五”预期目标		属性	责任单位
				2025 年完成值	年均增速（%）	目标值	年均增速（%）（累计）		
综合实力稳步提升	1	地区生产总值	亿元	3861.8	6.5	——	5 以上	预期性	统计局
	2	人均地区生产总值	万元	18.5	6.7	——	5	预期性	统计局
	3	地方一般公共预算收入	亿元	159.8	2.8	180	2.4	预期性	财政局
	4	规上工业产值	亿元	——	6.6	——	7	预期性	工信局
	5	第三产业增加值占地区生产总值的比重	%	40	——	43	——	预期性	发改局
新质动能持续增强	6	规上高新技术企业数	家	301	19.3	500	10.7	预期性	科技局
	7	五年累计培育专精特新企业数	家	241	——	300	——	预期性	工信局
	8	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	15.5	——	19.5	——	预期性	工信局
	9	全社会研发投入	亿元	90.2	15.1	145	10	预期性	科技局
	10	每万人口高价值发明专利拥有量	件	6.86	——	12	11.8	预期性	市场监管局
	11	高层次人才数量	万人	1.7	——	2	——	预期性	人社局
	12	五年盘活利用低效用地	亩	29435	——	35000	——	预期性	自然资源局
改革开放深化突破	13	社会消费品零售总额	亿元	1649.4	2.9	2100	5	预期性	商务局
	14	外贸进出口总额	亿元	749.2	3.4	1200	10	预期性	商务局
	15	五年新建海外仓数量	个	——	——	100	——	预期性	商务局
	16	对共建“一带一路”国家出口额	亿元	487.5	6.8	725	8.2	预期性	商务局
	17	电子商务交易额	亿元	593.9	10.3	1000	12	预期性	商务局
	18	五年实际利用外资总额	亿美元	12.07	——	8	——	预期性	商务局
	19	国际机场旅客吞吐量	万人次	885	9.5	1000	2.5	预期性	机场公司

分类	序号	指标名称	单位	“十四五”完成情况		“十五五”预期目标		属性	责任单位
				2025 年完成值	年均增速（%）	目标值	年均增速（%）（累计）		
城市功能提档升级	20	常住人口城镇化率	%	71.8	——	74	——	预期性	统计局
	21	城镇常住人口保障性住房覆盖率	%	29.68（2024 年）	——	30	——	预期性	住建局
	22	五年累计改造老旧小区面积	万平方米	480	——	495	0.6	预期性	住建局
	23	人均体育场地面积	平方米	3.31	——	3.45	0.8	预期性	文体旅局
	24	人均拥有公共图书馆藏量	册	1.3	——	1.53	——	预期性	文体旅局
	25	网络用户普及率	%	86（2024 年）	——	96	——	预期性	工信局
人民生活更加幸福	26	五年累计新增城镇就业人数	万人	13	——	13	——	预期性	人社局
	27	城乡居民人均可支配收入	万元	6.1	6.2	8	5.5	预期性	统计局
	28	人均预期寿命	岁	82.4	——	81.5	——	预期性	卫健局
	29	每千人口拥有执业医师数	人	2.21	8	2.5	2.6	预期性	卫健局
	30	每千人口拥有注册护士数	人	2.08	8.9	2.4	3.1	预期性	卫健局
	31	3 岁以下婴幼儿入托率	%	——	——	——	〔6.1〕	预期性	卫健局
	32	养老机构护理型床位数占比	%	78.6	——	80	——	预期性	民政局
	33	普高学位供给率	%	70	——	80	——	预期性	教育局
生态环境持续改善	34	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成上级下达任务	——	完成上级下达任务	——	约束性	生态环境局
	35	细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度	微克/立方米	18.2	——	完成上级下达任务	——	约束性	生态环境局
	36	优良水体比例	%	完成上级下达任务	——	完成上级下达任务	——	约束性	生态环境局
	37	农村生活污水治理率	%	83	——	90	——	约束性	水利局
	38	森林覆盖率	%	9.2	——	完成上级下达任务	——	约束性	林业园林局

抄送：市纪委监委，市委各部门，人大办、政协办，人武部、法院、检察院、各群团机关、各民主党派、工商联。

晋江市人民政府办公室　　2026年10月20日印发