

晋江市民政局 晋江市财政局 文件

晋政民〔2023〕64号

晋江市民政局 晋江市财政局关于印发 晋江市 2023 年困难老年人家庭适老化 改造实施方案的通知

各镇（街道）社会事务办、财政所：

为帮助我市困难老年人家庭改善居住条件，提升住家养老品质，现将《晋江市 2023 年困难老年人家庭适老化改造实施方案》印发给你们，请按照要求认真抓好贯彻执行。



晋江市 2023 年困难老年人家庭适老化改造实施方案

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略和《民政部等 10 部门关于开展特殊困难老年人探访关爱服务的指导意见》（民发〔2022〕73 号）、《福建省养老服务条例》和 2023 年市委、市政府为民办实事工作要求，持续推进全市困难老年人家庭适老化改造工作，帮助我市困难老年人家庭改善居住条件，提升居家养老品质，制定本实施方案。

一、总体要求

适老化改造是指通过第三方机构（社会组织或企业）专业化服务和操作，采取施工改造、设施配备等方式，改善老年人家庭居住条件，从而缓解老年人因生理机能变化导致的生活不便，降低在家庭发生意外的风险，提升居家养老品质。实施困难老年人家庭适老化改造，应遵循以下原则：

（一）市场运作。改造项目通过选择第三方机构（包括提供技术支持、施工改造等），由其开展入户调查、制定改造方案、项目评估监理、施工改造等工作，实行市场化运作。

（二）自愿选择。以自愿为前提，老年人及其监护人、老年人家庭成员必须自愿申请，改造方案须经老年人及其家庭成员同意后实施。同时，老年人及其家庭成员应接受和遵守适老化改造前、后的约束条件和规定，签署有关协议并承担相应义务。

(三) 需求导向。要根据老年人身体状况、住宅实际等特点制定改造方案，要在有限的预算内选择最适合、最迫切的需求进行改造，确保安全舒适、经济适用。

(四) 高效高质。在适老化改造申报、审核、项目实施等过程中，严格按照程序执行，严把工程质量，防止改造工程偷工减料，做到程序公正，确保结果公平。

二、实施对象

方案所称困难老年人应具有晋江市户籍，且有适老化改造需求，对象包括：

(一) 60 周岁以上的散居特困供养对象、低保、重点优抚对象、五老人员和孤寡、独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人中存在失能、半失能等情况的对象。是否“失能”“半失能”，按照直观、简便、易操作的原则，运用是否具备自主吃饭、穿衣、上下床、如厕、室内行走、洗澡能力等 6 项指标进行评估。6 项指标都能自主完成的，认定为“全自理”；有 1~3 项不能自主完成的，认定为“半失能”；有 4 项及以上不能自主完成的，认定为“完全失能”；

适老化改造以家庭为单位，同等条件下优先照顾对象及散居特困、低保家庭中的 80 周岁以上高龄老年人，并按申请先后顺序予以安排改造。所改造的房屋，老年人应当拥有产权或长期使用权，且近期没有纳入拆迁规划。若对象同时是残联“2023 年残疾人家庭无障碍改造”的，改造内容不得重复。接受适老

化改造的家庭如需老年人迁出改造的，还应有自行在他处临时过渡的条件和能力。孤寡老人由所在镇（街道）负责安排在邻近的养老机构过渡。

（二）80周岁及以上高龄老年人。

三、改造内容

第三方机构在制定适老化改造方案时，可根据老年人居住的实际需要，选择部分项目进行改造。如老年人身体状况不适应迁出改造的，应当实施局部改造，以安装扶手、更换老化管道、平整易绊脚的地面为主。在改造过程中，应结合老年人行为习惯、身体状况、心理特点等设计服务及活动。适老化改造主要包括以下内容：

（一）安全性改造。包括并不局限于：更换室内老化或裸露的电气线路，并配置安全插座；更换室内严重锈触或即将损坏的水管、煤气管和软管；更换损坏的门锁；更换破碎窗玻璃；更换严重老化的热水器、煤气灶等设备。

（二）无障碍改造。包括并不局限于：平整易绊脚的地面；安装居室通道扶手；卫浴间改造（包括蹲厕改座厕、配置坐便椅、沐浴椅，在座厕、沐浴椅、洗手盆周边安装安全扶手等）；门框改造（包括入户门、房门、厨房门、卫浴间门等）适应轮椅出入；铺设防滑地砖或增设防滑设备；厨房灶台、洗漱台和床低位改造；康复辅具养老产品的适配等。

（三）整洁性改造。包括并不局限于：更换旧式水龙头；

更换老旧灯泡，安装节能灯；粉刷居室屋顶及室内墙面；油漆门窗；做简易而又实用的储物柜。

（四）其他改造。如灯光调节、适老家具配备等其他必要性改造内容。

四、资金扶持和保障

2023 年全市困难老年人家庭适老化项目计划改造 1000 户，每户平均不超 3000 元标准进行改造，改造补贴资金可按实际承接的总资金统筹使用，不受单户、单项补贴标准限制。晋江市级财政按每户 1500 元标准予以补助（其中泉州市级财政补助 500 元/户，晋江本级财政配套 1000 元/户）；晋江慈善总会按每户 1500 元标准予以补助。超出部分由镇（街道）视改造家庭情况统筹各方资源给予支持。若改造金额不足 3000 元，以实际投入改造经费予以结算。

五、责任分工

（一）市民政局：负责统筹做好指导性改造指标分配，参照全市 60 周岁以上的散居特困供养对象、低保老年人及 80 周岁以上高龄老年人分布状况，各镇（街道）改造户数不低于《晋江市困难老年人家庭适老化改造指标分配表》（附件 1）的任务目标数；负责项目组织实施，制定项目具体实施方案；负责做好项目宣传，受理项目申报及实质性审核审批工作；负责按相关规定开展招投标采购服务工作；聘请项目监理对改造服务、采购的设备及配件等内容开展质量规范监督，引入社工机构开

展延伸服务和政策宣传，并会同镇（街道）对其履职情况进行监管；负责项目改造方案审定、监管、验收；负责绩效目标运行监控、评价。

（二）市财政局：会同民政部门制定项目具体实施方案；负责落实本级财政资金，指导民政部门开展专项资金绩效管理工作。

（三）各镇（街道）：负责做好辖区内适老化改造项目宣传告知；做好符合条件改造对象前期摸底、申请受理、资格审核、统计汇总等相关工作，同时积极配合第三方机构做好入户调查和需求评估；负责督促第三方机构按标准进度施工，做好项目验收审核认定和档案整理上报工作；配合市民政局做好项目抽查验收。

（四）第三方机构：负责受助老年人家庭的入户调查评估、为老人定制改造项目套餐、适老化改造技术鉴定、改造方案和有关协议制定；负责适老化改造工作建档（一户一档）工作；负责根据施工方案制定施工计划；负责按照国家 and 地方有关工程施工标准和技术规范施工，确保工程质量及施工过程中的安全生产；负责施工结束后场地的卫生清理工作；负责施工项目的质量维护，质保维护期自验收合格起不少于2年。

六、实施流程

（一）动员部署（6月底前）

市民政局安排部署适老化改造工作，组织镇（街道）、村

（社区）开展宣传，提高项目社会影响力。

（二）组织实施（8月底前）

1.申请审批。家庭适老化改造由有需求的老年人或其代理人持相关证件自愿到村（社区）申请，申请人应对所提供信息、照片等资料的真实性负责，违者将被追回补贴资金，并列入困难老年人家庭适老化改造失信人员名单。镇（街道）、村（社区）也可主动入户发现，并填写申请审批表（详见附件2）；村（社区）审查后，将符合条件的名单上报镇（街道）；镇（街道）初审后，在村（社区）公示7天，经公示无异议后，7月中旬前报市民政局审定，确定拟实施项目名单。

2.选定第三方机构。市民政局依据政府采购有关规定，选定第三方机构（社会组织或企业），并签订合同，明确第三方机构责任，按项目执行进度拨付资金。

3.精准服务。引入社工机构开展延伸服务，服务内容包括：开展项目宣传，参与需求评估、档案建设、进度跟进，帮助指导适老化改造设施的使用，回访了解适老化改造设施的使用情况，收集对适老化改造的意见建议，协助对接受委托的第三方对适老化改造的项目进行维修、维护等。同时，为困难老年人家庭提供养老服务政策咨询，对接养老服务政策与实际需求，为困难老年人家庭对接探访关爱、心理疏导、上门义诊、志愿服务等相关服务。

4.入户调查。第三方机构根据拟实施项目名单，及时安排入

户调查，根据老年人的实际需求和评估情况，与老年人家庭会商同意后拟定改造方案（需求评估表见附件3、老年人生活自理能力简易评估表见附件4），并在项目补助标准内概算所需经费（户主愿意自筹的也可增加概算），报市民政局审定。

5.组织施工。市民政局应会同项目监理指导和监督第三方机构（施工单位）的工作。第三方机构（施工单位）根据施工图纸确定施工方案，经老年人家庭审核确认后，签订施工合同；施工前、后要分别拍照备存并制作改造档案（见附件5）；做到文明施工，尽量缩短施工工期，尽量减少对老年人正常生活的影响；施工所需物资、产品、器材等均须符合国家质量标准。施工过程中，第三方机构要加强质量监管，指派专人负责施工管理，进行经常性巡查，发现问题及时整改，确保施工质量。

（三）检查验收（9月中旬前）

施工完成后，由村（社区）初审验收，协助老年人家庭填报验收单（见附件6），镇（街道）审核认定。第三方机构要整理改造方案、施工图纸、改造前后对比照片、验收单等资料并移交镇（街道）社会事务办。镇（街道）整理存档项目档案（一式两套），并将改造项目花名册（附件7）一并报送市民政局。市民政局适时对项目进行抽查验收。

（四）总结经验（10月中旬前）

各镇（街道）要及时对当年度项目实施情况进行经验总结并及时上报市民政局；市民政局要做好资金结算，并开展专项

资金绩效评价工作，形成年度绩效自评报告报送泉州市民政局备案。

七、有关要求

（一）强化组织领导。各镇（街道）要高度重视，加强组织领导，做到早谋划、早实施、早验收，确保适老化改造任务如期完成。要加强对工程质量的监管，确保设施改造使用安全、质量可靠、经久耐用，避免改造工作中出现重复返工、“改非老年人所用”甚至豆腐渣工程，确保改造工作见成效。有条件的镇（街道）可加大扶持力度，提高每户改造标准，积极统筹各方资源支持困难老年人家庭适老化改造工作。

（二）加大支持力度。市民政局及各镇（街道）要积极整合社会资源，加强与住建、卫健、残联等相关部门的协调沟通，通过项目整合达到增加投资规模、丰富改造项目内容、提高改造标准、扩大改造覆盖面的目的，进一步满足老年人个性化需求。市财政局要结合实际，积极做好资金保障工作。

（三）营造良好氛围。各镇（街道）要大力宣传老年人家庭适老化改造的重要意义，做好对老年人家庭及其邻里的宣传解释工作，争取社会的理解和支持，为适老化改造营造良好社会环境。

- 附件：1.晋江市困难老年人家庭适老化改造指标分配表
2.晋江市困难老年人家庭适老化改造项目申请审批表

- 3.晋江市困难老年人家庭适老化改造需求评估表
- 4.晋江市老年人生活自理能力简易评估表
- 5.晋江市困难老年人家庭适老化改造照片档案（格式）
- 6.晋江市困难老年人家庭适老化改造情况表（验收单）
- 7.晋江市困难老年人家庭适老化改造项目花名册

2023 年晋江市困难老年人家庭适老化 改造指标分配表

序号	镇（街道）	建设指标 （户数）	60 岁以上低保老 人人数	60 岁以上散居 特困老人人数	80 周岁以上高 龄老年人人数
1	青阳街道	28	25	16	633
2	梅岭街道	24	39	7	537
3	西园街道	33	59	17	723
4	罗山街道	43	93	17	916
5	灵源街道	28	65	8	596
6	新塘街道	33	97	22	672
7	陈埭镇	64	91	21	1421
8	池店镇	50	101	22	1079
9	安海镇	95	219	55	1998
10	磁灶镇	83	112	44	1816
11	内坑镇	66	101	42	1441
12	紫帽镇	13	28	4	285
13	东石镇	104	236	46	2208
14	永和镇	66	144	23	1404
15	英林镇	47	37	22	1064
16	金井镇	68	145	22	1457
17	龙湖镇	101	298	61	2042
18	深沪镇	53	87	13	1165
19	西滨镇	1	1	0	14
合计		1000	1978	462	21471

备注：适老化改造项目指标是根据各镇（街道）60周岁以上低保、特困人数及80周岁以上高龄老年人人数占比分配。

附件2

晋江市困难老年人家庭适老化改造项目申请审批表

填表时间： 年 月 日

以下内容由申请人填写					
庭 基 本 信 息	家庭地址				
	家庭类型	<input type="checkbox"/> 散居特困 <input type="checkbox"/> 低保家庭 <input type="checkbox"/> 80周岁以上高龄 <input type="checkbox"/> 失能半失能 <input type="checkbox"/> 其他			
	住宅情况	建筑面积： 平方米	户型： 室 厅 卫	装修时间： 年	
		房产所有人：		家庭人数：	
	家庭 成员 信息	姓名	性别	身份证号码	备注
填表人			联系电话		
申 明	本人及家庭成员自愿申请住宅的适老化改造，有权对房屋进行改造。若同时是残联“2023年残疾人家庭无障碍改造”的对象，改造内容无重复。如有不实，自愿承担所有责任。			申请人签字（印）：	
以下内容由相关审批部门填写					
批 意 见	村（社区）意见：	镇（街道）意见：	市民政局审批意见：		
	签字（章）	签字（章）	签字（章）		

附件 4

晋江市老年人生活自理能力简易评估表

评估时间：
评估地点：

镇（街道） 村（社区）	姓名	身份证号	是否具有以下各项自理能力 (是填“1”，否填“0”)					自理能力评估结果 (三选一填“√”)			
			自主吃饭	穿衣	上下床	如厕	室内行走	洗澡	6项都能自主完成的，可认定为具备生活自理能力 (全自理)	有1~3项不能自主完成的，可认定为部分丧失生活自理能力 (半失能)	有4项及以上不能自主完成的，可认定为完全丧失生活自理能力 (完全失能)
评估结果											

评估小组人员签字：

附件 5

晋江市困难老年人家庭适老化改造照片档案（格式）

姓名	性别	出生年月	
个人年收入	家庭年收入	联系电话	
身份证号		家庭成员数	
家庭住址			
家庭简介			
改造情况	<p>根据其本人需求等实际情况，共帮助此家进行了：</p> <p>共 项适老化改造，并添置了 等设施和设备，累计投入 元。主要效果详见右边图片。</p>		
	改造前照片 1	改造后照片 1	
	改造前照片 2	改造后照片 2	

说明：1. 改造部位和新添设施都须有照片存档，页面不够可另加。2. 设施改造照片要突出前后对比效果。3. 所有照片须有文字说明。

晋江市困难老年人家庭适老化改造情况表

(验收单)

编号:

镇(街道) 村委会

一、老人家庭基本情况

- 1.户主姓名: 2.家庭住址:
3.户籍地址: 4.联系电话:
5.家庭人口数: (人) 6.家庭内老人数: (人)
7.家庭年收入: (元/年)

二、老人基本情况

- 1.姓名: 2.性别: (1)男 (2)女
3.身份证号码: 4.老人年收入: (元/年)
5.年龄: (周岁)
6.户籍性质: (1)城镇户口 (2)农业户口

三、改造内容

四、改造时间

年 月

五、改造前后对比照片(另附)

六、验收情况

第三方组织验收人: 验收结果:

验收时间: 年 月 日

七、对改造是否满意

(1)满意 (2)基本满意 (3)不满意 老人家庭代表签名:

八、对进一步做好改造工作的建议(可另附)

