

晋江市公安局文件

晋公综〔2025〕6号

签发人:黄建辉

晋江市公安局 关于2024年度法治政府建设的报告

晋江市委、市政府:

2024年来,晋江市公安局在市委、市政府和上级公安机关的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真践行习近平法治思想,结合公安工作实际,全力推进法治政府建设工作,推动晋江公安法治建设取得新进展新成效。现将有关情况报告如下。

一、法治政府建设的主要举措和成效

(一) 坚持党的全面领导,切实扛起法治建设政治责任

1. 学习宣传贯彻习近平法治思想。坚持“法治强警”理念,

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想及习近平总书记关于法治建设的重要指示精神作为一项长期的、重大的政治任务加以布置,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是健全党委中心组集体学法机制。研究制定局党组理论学习中心组学习计划,将习近平法治思想纳入重点学习内容,定期召开党委扩大会议、党委理论学习中心组学习会开展学习,深入学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神,通过专题学习、交流研讨等形式,深入领会精神实质。2024年来,召开党委会专题学习35次,组织党委理论学习中心组学习25次,开展专题研讨13次。二是严格落实领导带头学法制度。局党委成员带头深入学习贯彻习近平法治思想,以党员身份参加所在党支部组织生活会,为党员上党课、作宣讲,持续加强政治建警,进一步明晰全警价值取向和目标追求;各级领导干部推进领导干部应知应会党内法规 and 法律法规规章清单制度落实,积极参加政法系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想轮训,进一步提高领导干部运用法治思维和方式解决问题和开展工作能力。三是持续开展全警学法活动。把学习习近平法治思想纳入主题教育、党纪学习教育和实战大练兵的重点内容,积极组织参加公安部法制局“法治讲堂”6期,通过集中学习的形式,着力组织民警汲取习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓和智慧,切实将学习成果转化为推动公安事业发展的实际行动。

2.全面落实法治政府建设责任。一是加强组织领导。严格落实党政主要负责人履行法治政府建设第一责任人职责，充分发挥晋江市公安局党委在推进法治公安建设中的领导核心作用，把法治政府建设纳入局党委全年重要工作内容，在全局公安工作会上同部署，在法治公安建设中同落实，高点站位，统筹谋划；成立以局长为主任、政委为常务副主任、分管法制副局长和驻局纪检监察组组长为副主任、局属各警种“一把手”为委员的执法监督管理委员会，制定完善执法制度和监督管理规定6个，对法治公安建设事项进行分类研究，提升议事决策效能。二是强化工作部署。我局党委立足当下、着眼未来，围绕市委、市政府关于法治政府建设的部署要求，把执法规范化建设、执法办案管理中心二期项目建设和接报案中心、涉企执法服务中心、警务协作中心“三合一”建设等作为推动法治公安建设发展的重要“突破口”，多次召开党委会、办公会及专题会商会，及时协调解决法治建设进程中出现的各类问题，切实抓好各项法治建设工作。三是严格行政决策。严格执行民主集中制和“三重一大”事项集体决策。推行重大执法决定法制审核制度，落实审核主体、明确审核范围、审核内容、审核责任，做到决议、决定规范、合法，依托晋江市政府门户网站，依法依规向社会公众或特定对象公开公安机关相关办案办事规定，增强公安政务公开信息的准确性、及时性、透明度，2024年通过“双公示”机制公示相关信息1279条。

（二）坚持公安主责主业，全面推进法治政府建设工作

1.优化放管服举措，提升政务服务质效。一是明晰执法权责边界，规范权力运行。坚持正确行使行政处罚自由裁量权，坚决保护公民、法人和其他组织的合法权益，组织对本局权责清单重新进行全面梳理，进一步规范权力运行，打造更科学合理的清单制度体系。2024年，市公安局共梳理行政确认15项、行政处罚225项、行政强制43项、行政征用2项、行政监督检查37项、行政奖励6项、其他行政权力40项、公共服务18项、其他权责事项144项。二是优化办事流程，服务群众需求。建成政务服务中心公安“一窗通办”综合服务窗口，实现101项公安业务“一窗通办”；升级打造派出所“一站式”综合服务窗口4个，实现印章刻制备案、普通护照签发等18项业务就近办理；在晋江各个片区建立“24小时自助车管所”，提供全天候自助“现场体检+现场受理+当场领证”服务；推广“互联网+公安政务服务”，通过闽政通、福建交通罚没APP等平台线上预约、在线办理等方式，实现38个事项全程网办。三是聚焦服务经济发展，持续优化营商环境。常态化开展涉企警源治理，严厉打击合同诈骗、职务侵占、挪用资金等侵害企业合法权益犯罪；建立网安警务室，常态化开展涉企舆情风险评估，2024年来稳妥处置涉企敏感舆情4起，处置成功率100%；深化警企挂钩和警企联络站“民警吹哨、部门坐堂”机制，建好用好民营企业诚正守护协会，联动政法委、市场监管等部门，广泛开展助企守

望活动；强化企业法治宣传教育，免费为 553 家企业“开方会诊”，让企业轻装上阵、安心发展、放手创业。6 月 20 日，成功承办 2024 年中国-东盟法律研讨会，东盟法律研究中心泉州研究院进驻晋江，为“晋品出海”提供海外法律支撑。

2.加大执法力度，提升规范执法效能。一是持续提升打击破案效能。以规范执法为准绳，以“夏季行动”“冬季行动”为牵引，严打各类违法犯罪、严整突出治安问题，全市刑事案件比降 27.2%，整体破案率 78%；保持大要案 100%侦破、传统“盗抢骗”案件破案率达 92%。8 月 1 日至 3 日，全国刑侦部门数据侦查技战法大赛和全国刑侦部门新时代刑警“背包”精神座谈会在晋江举行；公安部五局下发通知，号召全国刑侦部门向晋江刑警学习。二是持续提升电诈犯罪打击治理质效。优化调整“131”机制，强化反诈预警宣防，制定精准预警劝阻工作指引，全力降发案、减损失，2024 年全市共处置预警指令 34 万余起，上门劝阻 23.1 万余起，电诈案件立案数比降 33.3%，群众损失数比降 62.7%；健全警银通联动机制，高质高效推进“断卡”行动，快查快打涉诈“两卡”线索，我市涉案“两卡”四项指标实现同比、环比下降，全年查获 721 名涉“两卡”犯罪嫌疑人，打掉 41 个团伙。三是持续强化对知识产权犯罪的严打高压态势。2024 年，全市共立侵犯知识产权案件 109 起，破案 111 起，发起集群战役 10 起，抓获犯罪嫌疑人 136 人，起诉 89 名；破获多起涉及安踏、斐乐、七匹狼、特步等本地品牌的制假售假案

件，有效维护了我市品牌的合法权益。四是持续开展食药环烟领域违法犯罪打击整治。主动加强与市场监管、农业农村、自然资源等相关行政执法部门协作配合，重点打击肉制品、水产品、保健食品、烟酒饮料、农资产品等领域违法犯罪，成功破获省厅督办的一起集生产、运输、包装、销售“一条龙”的特大生产、销售伪劣三养火鸡面案，今年来全市共破获食品、药品、环境领域刑事案件 46 起。

3.强化社会面防控，全力维护社会稳定。一是圆满完成各项重大活动安保。将科技赋能大型活动安保工作，建设社会治安防控体系大型活动安保平台，搭建视频监控系统、人像识别系统和人流监测系统，实现大型活动安保智能化、可视化，智能感知、智能研判，实现每场活动“零发案”、“零差错”、“零事故”的目标。2024 年来，圆满完成全国两会、中华人民共和国成立 75 周年、党的二十届三中全会、海丝泉州国潮文化节等重大活动、重大会议安保 288 场次、警卫任务 25 批次。二是建设一体化巡防防护网。聚焦群众所想所盼，推行“一体布局、科学用警、深度融合、三警联动、快速反应”的中心市区一体化巡防快警务机制改革，以青阳、梅岭、罗山三个街道为中心，以 4 个智慧警务站为支点，紧扣“1、3、5 分钟”快速反应要求，加快推进巡处一体化机制、最小作战单元建设，围绕商超、医院、校园、景区景点、体育场馆等人员密集场所和重点部位，针对性加强警力部署，开展高密度巡逻防控工作，提高群众见警率、

安全感。三是强化应急处突和协同作战能力。针对网络新型威胁,我局组织对原有的突发事件应急预案进行全面梳理和修订,确保预案的科学性和可操作性,并加强对应急预案的培训工作;联合市卫健局(120急救中心)、消防救援大队等多个部门开展“晋盾2024”反恐处突等实战化应急演练,切实检验和提升队伍的应急响应速度、协同作战能力和现场处置水平,2024年共开展应急处突训练、反恐防暴培训102场;通过举办反恐防暴知识讲座、展示反恐装备等形式,深入全市各中小学、幼儿园普及反恐防暴知识和应急处置技能,提高师生的安全意识和自我保护能力,2024年共组织校园反恐演练51场,参与演练的学校达100所,师生及保安10万人次。

4.积极化解矛盾纠纷,深化社会治理水平。一是探索多元共治,构建基层治理新格局。聚焦矛盾纠纷“事心双解”,深化公安派出所、司法所、律师事务所“三所联动”和社区网格、警务网格、村级网格“三网融合”,统筹群防群治力量,构建“网格吹哨、部门报到、共商共解”的基层治理格局,2024年共排查各类矛盾纠纷4863起,化解4829起,调解率99.3%,流转非警务矛盾纠纷4556起,化解4333起,办结率95.11%;推广治保主任驻所、宗亲评理、“住企”调解等典型调解经验,创新推出灵源派出所三六一度警务站、池店派出所桥南警务室、金井派出所滨海警务室、安海派出所“一站式”综合服务窗口“婚姻家庭矛盾纠纷化解联络点”,探索矛盾纠纷联动化解特色品牌。二

是畅通诉求渠道，深入推进公安信访工作法治化。深入践行“浦江经验”，出台局领导“联系包片”专项活动方案，局领导联线指导 18 个部门警种，包片指导 27 个派出所，推动全面压降信访总量，2024 年来共接待群众 330 批，化解率达 97.68%；聚焦信访案件重点攻坚，2024 年共办结化解各级交办积案 79 件，涉及我市纳入“四个一”信访事项 313 件，已办结化解 301 件，办结率 96.16%；严格落实信访督导专员挂钩联系工作机制，推动信访工作重心下移，2024 年信访督导员专司化解息访到部信访件 12 件、到厅信访件 17 件，我市到部纯件数、到部公安管辖纯件数均退出全省前十，信访工作退出省厅领导包联行列。

三是加强行政复议、应诉，有效提升依法行政能力。认真做好行政复议、行政应诉工作，强化执法人员依法行政意识，提高依法行政能力。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，通过行政负责人出庭，提高公安机关负责人对执法问题的认识，进一步推进行政争议的实质性化解。2024 年度，我局负责人出庭应诉 14 次；累计收到行政诉讼案件 18 件，审结 13 件，未出现败诉；依法受理复议案件 22 件，审结 18 件，其中 1 件因执法程序不规范被市政府被责令履行法定职责（已依法依规履行职责）。

5.强化执法监督管理，持续推进执法规范化建设。一是强化落实案件办理机制改革。加强和检法等部门的沟通协调，建立健全轻微刑事案件 48 小时快速办理工作机制，提升刑事司法

效能；探索推行行政案件“掌上快办”机制，推动行政案件立案、调查取证、审核审批、处罚告知、罚款缴纳掌上快办，不断提升执法办案质效；加大包容审慎执法“四张清单”推行力度，不断改进执法方式，规范执法言行，努力实现执法的法律效果、政治效果和社会效果有机统一。二是强化建立内外执法监督合力。充分发挥执法监督管理委员会“抓总议要”作用，定期总结分析全局执法情况，形成《执法质态分析月刊》8期，通报执法问题，把执法监督的触角延伸到执法办案各环节；建立健全协同高效上下贯通的公安特色大监督工作机制，压实业务警种条线执法监督责任，在条线督导、查漏补缺、建章立制等方面综合发力，常态化深挖细查执法违规行为；贯彻落实侦查监督与协作配合机制，主动接受检察机关监督，强化检警沟通协作，倒逼执法行为规范化。三是强化建设两级穿透执法监督管理体系。以“执法办案管理中心+执法监督管理全息平台”为支撑，实体化建设运行市局执法监督管理中心，在刑侦、交警大队设立两个执法监督管理分中心，建成23个基层所队案管组，常态化开展执法巡查考评，全面把控全市公安执法状况。2024年，中心共巡查考评警情4370起，发现问题警情1276起，发布185期《每日执法监督巡查通报》，促进执法办案质量和执法质控成效提升。四是强化执法突出问题整治。部署开展涉企执法专项治理、执法突出问题专项整治、执法司法突出问题专项检查3个行动，一体推进“查、改、治、建”，有效解决一批群众反映

强烈的执法不作为、慢作为、乱作为问题，不断规范执法权力运行。五是强化执法办案管理中心提质增效。着力打造执法办案中心“升级版”，围绕“全部刑事案件进中心”目标，规范中心管理使用，持续落实执法问题和执法安全隐患整改，2024 年刑事案件进中心办理率达 100%；不断拓展中心服务保障功能，开通线上“应用价格认定系统”，成为全省首个开通网上价格认定的公安机关。

6.全面提升队伍素质，夯实法治公安建设人才保障。一是强化执法学习培训。依托我局“先锋讲堂”、执法集中培训、旁听庭审、法律知识竞赛、成绩突出执法单位和执法民警评选等活动，常态化开展实战练兵，引导全警提升依法履职能力和执法专业化水平。2024 年来，先后组织各类执法培训 17 场次、旁听庭审 6 次、法治沙龙 1 期；多举措鼓励民警参加国家统一法律职业资格考试和高级执法资格考试，有效激发民警学法考法用法的主动性和积极性，为推进法治公安高质量发展提供人才支撑。二是组建人才标兵战队。深化我局执法标兵人才战队建设，坚持示范引领，积极打造我局“尚法工作室”，常态化开展疑难复杂执法管理难题研讨，适时组织送教下乡帮扶活动，充分发挥执法人才在侦查办案、审核监督、执法培训等方面的带动作用，全力助推全警执法能力大提升。三是加强专家队伍建设。配备 16 名法律顾问、35 名公职律师，聘请福建天衡联合（泉州）律师事务所为常年法律顾问，加强对党委文件、重大决策的合法合规性审查，全面规范重大执法决策、推进依法

行政、案（事）件处置、信访接待、民警维权等方面工作，进一步规范执法行为。

7.常态落实普法责任，大力开展普法宣传教育。一是强化网络新媒体宣传。通过微信公众号、抖音号、视频号、微博等新媒体定期向社会发布典型案例、阳光警情和法律知识，全面开展普法宣传活动。2024 年来，我局在微信公众号“晋江公安”发布推文 724 篇，微博“晋江公安”发布博文 4156 条，视频号“晋江公安”、“晋江刑警”和抖音号“晋江公安”推送宣传视频 270 个，阅读量超 6000 万次；在各级媒体刊发报道 1324 篇。二是强化重点时间节点线下宣传。发挥“警种部门+派出所”的联动合力，积极联合其他单位，以重要节日和关键时期为抓手，紧紧抓住“110 宣传日”、“4·15”全民国家安全教育日、“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日、“6·26”国际禁毒日、“12·2”道路交通安全日、“12·4”国家宪法日、“六守六无”平安建设等节点，组织民警深入企业园区、中小学校、住宅小区等开展禁毒宣传教育、反诈宣讲和交通普法“七进”宣传等法制宣传活动 2500 余场次、受众 30 万余人次。

二、法治政府建设存在的不足和原因

2024 年来，我局全力推进法治政府建设，取得了新进步、新成效，但在运用法治思维和法治方式开展工作方面仍存在短板，主要表现在：一是法治理论学习还不够深入。部分领导干部、党员民警在政治、法治理论学习培训方面，存在重形式轻实质的现象，满足于完成学习任务、通过学习测试，对习近平

法治思想的深刻内涵掌握不够深入、全面，学习质效不够高，运用法治思维和法治方式解决问题的意识不强，理论联系实际不够紧密，运用习近平法治思想指导实践、指导公安工作的能力和水平仍需进一步加强。二是执法素质水平还需再提高。部分民警学习法律知识不够及时、主动，在执法实务工作中存在法治意识不够、证据意识不强、程序意识不足、执法行为不够规范的问题，在案件办理过程中有时无法充分考虑案件的法律效果与社会效果，导致执法质效无法获取群众百分之百满意，执法队伍整体素质水平还要进一步提升。三是法治宣传工作还需进一步创新。当前我局虽采取了传统阵地普法宣传和新媒体宣传相结合的方式开展法治宣传教育，但还需结合新需求、新形势，积极采用新媒体中人们喜闻乐见的渠道和方式，推出更多更新的普法内容和信息，增强公安普法的趣味性和实效性。

三、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

继续贯彻落实市委、市政府关于法治建设的决策部署，深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢把握全面推进依法治国和法治公安建设的要求，持续推动晋江法治公安建设高质量发展。

（一）强化理论学习，提升法治素养。充分发挥局党委“领头雁”效应，带头深入学习贯彻习近平法治思想，切实增强队伍法治意识、坚定法治自信；坚持法治建设与重点工作相结合，聚焦重要执法环节、薄弱环节，将“知法、学法、懂法、守法、护法”贯穿于公安工作的各方面、全过程，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风

险，高质量保障法治公安建设。

（二）强化执法监管，提升法治水平。聚焦执法形势、执法现状和重大疑难案事件、执法突出问题等重点，加强内部监督力量，健全执法活动现场督察、网上督察和举报投诉受理核查督办等工作流程，不断强化对“警、案、物、人、卷、场”等执法要素的监督管理和执法突出问题的专项检查，实现执法办案全程管理和闭环监督；深化推进执法监督管理“提质工程”，紧紧扭住执法重点环节，强化源头管控，加强过程把关，用好执法质量考评手段，不断提升我市公安工作法治化水平和执法公信力。

（三）强化执法促善治，提升法治成效。扎实开展“重点人员管控、重点部位防控、社会面巡控、执法促善治”专项攻坚，进一步健全公安内部执法部门间的执法提示和通报制度，完善公安与其他政府部门间的公安意见函告制度，对执法过程中发现的社会治理短板、弱项，加强专门治理、专业治理、综合治理，推动社会治理质效提升，为基层治理现代化贡献公安智慧和力量。

（四）强化政务服务，提升服务效能。深入贯彻落实国务院关于推进政务服务“一网、一门、一次”改革决策部署，持续深化“放管服”改革，精准聚焦群众企业的“急难愁盼”问题，不断优化“一窗通办”“一网通办”和“一站式综合服务”等举措，进一步提升公安政务服务效能，依职责推动法治化营商环境提档升级，打造全方位多层次的立体服务模式，满足群众多样化的

服务需求。

（五）强化法治宣传，打造服务品牌。落实“谁执法谁普法”机制，将法治宣传教育与法治工作实践相结合，立足公安本职工作，充分发挥职能优势，紧扣普法关键点、社会矛盾点、群众需求点，持续开展针对性、创新性的法治宣传教育活动，着力打造晋江公安执法服务品牌，扎实推进公安法治文化阵地建设，积极营造良好法治“软环境”。

（六）强化人才培养，提升执法能力。大力推进执法队伍专业化建设，突出实战、实用、实效，完善法律规定与实践应用相结合的执法培训机制，通过组织开展法制讲堂、法制沙龙、以案促法、以案促改等多形式执法培训，不断提升执法队伍专业化能力水平；发挥“尚法工作室”作用，着力培育更多“高精尖”人才，推动全警素质能力全面提升。



抄送：市委依法治市办。

晋江市公安局指挥中心

2025年2月28日印发

