

# 《关于依法惩治袭警违法犯罪行为的指导意见》解读

近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合印发了《关于依法惩治袭警违法犯罪行为的指导意见》（以下简称《指导意见》）。这是我国第一部由最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合出台的专门惩处袭警违法犯罪行为的规范性文件。现就该文件解读如下：

## 一、对袭警违法犯罪行为依法严厉惩治、绝不姑息

人民警察是国家重要的执法司法力量，代表国家行使执法权，肩负着捍卫国家政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的职责使命。因为特殊的工作性质，民警在依法履职过程中时常遭受违法犯罪分子的暴力侵害，甚至是打击报复。袭警违法犯罪行为不仅侵害了民警的人身权益，更是对社会正常管理秩序的破坏，从根本上说，损害的是国家法律尊严和政权权威。

为此，公安部会同最高人民法院、最高人民检察院在充分调研的基础上，共同研究、反复修改，于2019年12月27日联合印发了《关于依法惩治袭警违法犯罪行为的指导意见》，并于印发之日起正式施行。《指导意见》进一步明确了惩治袭警违法犯罪行为的法律适用，突出了可操作性，体现了司法机关对袭警违法犯罪行为依法严厉惩治、绝不姑息的决心和态度，是维护国家法律尊严和民警执法权威的需要。

要、是更好保护人民群众合法权益的需要、是对人民警察履行职务予以保护的 need、是有效遏制袭警案件多发势头的需要、是营造遵法守法良好社会风尚的需要。

## 二、助力提升社会治理现代化水平

袭警违法犯罪不仅直接危害执法民警个人的人身安全，而且很容易造成“破窗效应”，损害国家、法律的尊严和权威，降低人民群众的安全感。依法惩治袭警违法犯罪，维护民警执法权威不仅仅是政法机关的职责所在，也是全社会的责任，需要全社会共同努力，预防和惩处相结合，有效消除滋生袭警违法犯罪的土壤。

《指导意见》主要从行为定性、公检法机关办案程序、加强宣传教育等方面作出规定，突出针对性和可操作性，主要包括六个方面内容：一是明确了袭警行为的入罪标准。二是加大了惩处力度。三是规定了构成其他严重犯罪的处理原则。四是明确了对民警非工作时间履行职务和非执行职务期间的保护。五是明确了公检法机关办理此类案件的工作要求。六是加强法制宣传教育。

《指导意见》第一条明确规定了袭警犯罪的入罪标准，从法律层面进一步构筑了保障民警依法履职的防线。尊重执法权威，既是维护社会公平正义、维护社会公共秩序、保护人民群众生命财产安全的现实需要，更是坚持和完善共建共治共享的社会治理制度的客观需求。

## 三、继续深入推进公安执法规范化建设

暴力袭警行为不仅对民警身心造成严重伤害，还具有严重社会危害。主要有以下方面：一是严重损害国家法律权威。二是损害人民群众的合法权益。三是产生了极大的社会负面效应。

对这些问题，公安部历来高度重视，采取以下措施预防和打击暴力袭警行为，维护民警执法权威：一是完善相关的工作机制。二是充分运用刑事、行政等多种方式，依法追究袭警违法犯罪分子的法律责任，坚决依法严厉打击侵害民警执法权益的违法犯罪行为。三是落实执法安全防护措施，规范现场执法行为，加强实战技能培训，提升民警防范、应对和处置袭警违法犯罪行为的能力。

这次“两高一部”《关于依法惩治袭警违法犯罪行为的指导意见》从依法惩治袭警违法犯罪角度作出规定，主要有以下亮点：一是对刑法相关规定进行了明确。二是加大了对袭警违法犯罪行为的惩处力度。三是对公检法机关办理袭警案件提出工作要求。公安部将组织全国公安机关开展学习培训，深入理解《指导意见》精神，依法严惩袭警违法犯罪行为，规范民警执法行为，维护社会和谐稳定。一是加强学习培训。二是依法严厉打击袭警违法犯罪行为。三是规范民警执法行为。四是加强宣传教育。

下一步，公安机关将继续深入推进公安执法规范化建设，提升公安机关执法质量，让人民群众在每一项执法活动当中都能感受到公平正义。