

晋政办〔2022〕21号

## 晋江市人民政府办公室关于印发晋江市 “十四五”应急体系建设专项规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区管委会，市直各单位：

《晋江市“十四五”应急体系建设专项规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

晋江市人民政府办公室

2022年7月11日

（此件主动公开）

# 晋江市“十四五”应急体系建设 专项规划

# 目 录

前言.....	7
一、现状与形势.....	8
（一）“十三五”期间建设成效 .....	8
1. 应急管理组织体系不断健全.....	8
2. 应急救援效能进一步提升.....	8
3. 安全生产工作扎实稳定.....	9
4. 综合防灾减灾能力显著增强.....	9
5. 应急管理信息化建设有序推进 .....	10
（二）“十四五”期间面临的形势.....	10
1. 发展机遇 .....	10
2. 存在问题和挑战 .....	11
二、总体要求 .....	12
（一）指导思想.....	12
（二）基本原则.....	12
（三）主要目标.....	13
1. 总体目标 .....	13
2. 分项目标 .....	14
三、主要任务 .....	16
（一）创新应急管理体制机制.....	16
1. 完善应急管理体制机制 .....	16
2. 完善工作责任体系 .....	18
3. 优化应急协同机制 .....	19

4. 完善应急管理法治 .....	20
(二) 系统防范化解重大风险 .....	21
1. 加强风险源头管控 .....	21
2. 强化风险监测预警 .....	22
3. 推进安全生产整治 .....	24
4. 加强自然灾害治理 .....	24
(三) 加强灾害事故应对准备 .....	27
1. 加强救援能力建设 .....	27
2. 强化应急预案准备 .....	29
3. 强化应急通信准备 .....	29
4. 强化应急物资准备 .....	30
5. 强化紧急运输准备 .....	31
6. 强化救助恢复准备 .....	32
(四) 优化应急管理资源配置 .....	32
1. 高标准建设应急指挥中心 .....	32
2. 完善城市安全感知网络 .....	32
3. 提升应急数据治理水平 .....	32
4. 引导应急产业健康发展 .....	33
(五) 推动应急管理全民参与 .....	33
1. 强化基层应急管理能力 .....	33
2. 提升公众自救互救能力 .....	34
3. 引导社会应急力量发展 .....	35
4. 发挥市场参与应急作用 .....	36
四、重点工程 .....	36

(一) 应急管理能力提升工程.....	36
1. 应急管理指挥中心建设 .....	36
2. 安全生产标准化建设工程 .....	37
3. 基层应急管理能力建设 .....	37
(二) 风险防控能力提升工程.....	37
1. 应急预案体系建设工程 .....	37
2. 生产安全事故预防能力建设 .....	38
3. 自然灾害防治能力建设 .....	39
4. 城镇风险防控能力建设 .....	39
(三) 应急处置能力提升工程.....	40
1. 综合应急救援队伍能力建设 .....	40
2. 空中应急救援能力建设 .....	40
3. 基层应急救援队伍建设 .....	40
4. 应急物资保障体系建设 .....	41
5. 紧急运输保障工程 .....	42
(四) 科技应用能力提升工程.....	42
1. 应急管理人才培养提升工程 .....	42
2. 应急科技创新推广应用 .....	42
(五) 社会应急能力提升工程.....	43
1. 安全发展防灾减灾示范工程 .....	43
2. 应急管理科普式教育建设工程 .....	43
3. 安全文化示范建设工程 .....	44
五、保障措施 .....	44
(一) 加强组织领导.....	44

（二）强化经费保障.....	44
（三）加强评估监督.....	44
附件：重点工程 .....	46

# 前 言

“十四五”时期是我市打造闽西南重要节点、促进产业提档升级、建设国际化创新型品质城市的追赶突围期，也是我市全面推进应急管理体系与应急管理能力现代化建设的重要时期。根据《中华人民共和国突发事件应对法》《“十四五”国家应急体系建设规划》《福建省“十四五”应急体系建设专项规划》《泉州市“十四五”应急体系建设专项规划》和《晋江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》等法律法规和相关文件，在认真总结“十三五”应急管理工作经验做法的基础上，经过深入调查研究、广泛征求意见和组织专家充分论证，编制了《晋江市“十四五”应急体系建设专项规划》（以下简称《规划》）。

《规划》内容包括“十四五”期间我市应急管理工作的总体要求、主要任务、重点工程和保障措施等，是我市各级各部门各单位全面推进应急管理各项工作的重要依据。

本规划基期为 2020 年，规划期限为 2021-2025 年。

## 一、现状与形势

### （一）“十三五”期间建设成效

“十三五”以来，我市认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急管理和防灾减灾救灾等工作重要指示精神，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，牢记习近平总书记嘱托，创新发展“晋江经验”，牢固树立底线思维和红线意识，采取一系列有效举措加强和改进应急管理工作，在保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定方面取得了明显的成效。

#### 1. 应急管理组织体系不断健全

完成应急管理行政体制改革，完成防汛抗旱、森林防灭火等职能划转，落实机构、职责和人员三定位，机构运转总体正常，有效促进安全生产、防灾减灾、应急救援等领域的应急管理工作贯通，基本实现了对事前预防准备、事发监测预警、事中应急救援、事后恢复重建的全面管理。

#### 2. 应急救援效能进一步提升

依托综合性消防救援队伍，结合实际，加强市、镇（街道）、村（社区）三级联防联控救援队伍建设，建成了包括消防救援、道路抢险、防汛抗旱、森林防灭火等 53 支镇级应急救援专、兼职队伍，新建了两支社会力量应急救援志愿者队伍。编制、修订和出台了常见自然灾害、各类生产安全事故共 126 个综合和专项应急预案，形成了比较完整的应急预案体系，基本实现了政府、部门间应急预案相互衔接，发挥了应急预案防范和处置灾害事故的基础性、指导性作用。开展了水库气象灾害、汛期调度、防震减灾、水上搜救、船舶消防、学校防灾疏散、交通事故、燃气管道泄漏事故、街道店铺消防等应急演练。建立了相应的储备库和资源共享综合信息库管理制度，落实了救灾物



资更新、更换的财政补偿和核销制度。基本配齐了个人防护和通讯应急装备物资，以及防汛、地震、消防、医疗等应急装备物资。突发事件卫生急救体系不断完善，建成 1 个急救中心、4 个急救分中心、12 个急救站，配备 46 辆监护型救护车（含 13 辆负压型）、28 套车载急救设备、4 套急救站急救设备，为开展灾害事故应急救援和社会公众安全急救提供有力有效保障。

### 3. 安全生产工作扎实稳定

建立完善党政领导干部安全生产责任制，组建 18 个安全生产专项委员会，推行每月 26 日市领导安全生产检查日制度，建立实施安全生产暗访督查、消防安全反向约束、重大危险源督长等常态化机制，组织安全生产“1+X”全交叉专项督导，实行安全生产“一票否决”；扎实推进企业隐患排查治理和风险分级管控双重预防机制，推行“智慧安监”企业线上自查自改模式，倒逼企业落实安全生产主体责任。配强配齐监管执法力量，应急局增编至 64 名、组建市政府安全生产专家团队 57 名，镇（街道）配备专职人员 68 名、协管员 81 名，编制 21 个重点行业领域 36 类安全监管导则。推行“152030”隐患排查治理机制，有效闭环销号 704 项“老大难”隐患问题；实行市领导挂钩整治制度，管控治理 44 项重大安全生产问题；全面部署开展三年行动、大排查大整治、“智慧用电”、自建房加工场所等专项行动，整治重点领域突出隐患问题 20 余万项。从严从实推进有限空间等工业企业、危险化学品等领域监管和事故调查，2016 年以来立案处罚 252 起、罚没款 2400 余万元，执法办案力度、成效位居泉州首位。

### 4. 综合防灾减灾能力显著增强

组织开展以城市安全风险为重点的系列安全风险辨识评估，建立了镇（街道）、市直部门和企业共 32 个行业 14 个重要

部位的安全风险分级管控办法和责任制。广泛开展安全应急知识进社区、进学校、进商场、进企业、进农村等安全与应急培训、宣传教育活动。晋江石圳地震科普体验馆成为我市防震减灾示范窗口。社会基层应急救援力量不断提升，社会志愿者救援力量纳入全市应急救援队伍建设体系，现已建有企业应急队伍 5 支、社会义务救援队 4 支、红十字蓝天救援志愿者队伍等 3 支、社会义务救援协会 1 个。

#### 5. 应急管理信息化建设有序推进

基本形成了“一中心多平台”整合的全市统一指挥、快速反应、密切协同的应急救援智慧系统。“一中心”：以公安 110 指挥中心为基础和统筹，集 110、119、122、120 等特警特勤服务和应急预案、应急资源信息为一体。“多平台”：建成了全市山洪预警信息平台，东石镇建设了“智慧用电”实时监控中心和危化单位危险源实时监控中心，梅岭街道建成了公众报警统一紧急求助平台；经济开发区、海事处、紫帽镇、磁灶镇、西园街道等分别建设了相应重点业务安全与应急管理信息系统。

### （二）“十四五”期间面临的形势

“十四五”时期是“两个一百年”目标的历史交汇期，是大有可为的战略机遇期，也是我市建设国际化创新型品质城市的关键时期，应急管理发展机遇与挑战并存。

#### 1. 发展机遇

一是习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于应急管理工作的系列重要论述和重要指示批示精神，为我们做好做实应急管理工作提供了重要遵循和理论指导。二是全面建设社会主义现代化国家战略的实施，推进国家治理体系及治理能力现代化和福建省全方位高质量发展超越的部署，为高

质量建设我市应急管理体系和能力指明了努力方向和实现路径。三是党的十八大以来，特别是“十三五”期间应急管理工作领域深化改革创设的体制机制、激发的人力资本和累积的创新要素，为我市应急管理领域改革纵深发展奠定了坚实的基础、提供了有利的条件。

## 2. 存在问题和挑战

我市事故总量居高不下，主要集中在消防、建筑、交通、渔业领域，面临的风险呈现出整体上易发多发、类型上复杂多样、结构上连锁联动等特点，各类安全风险高度集聚、互为交织，以鞋服产业为主的产业特性造成我市生产安全事故隐患叠加复杂、严峻。应急管理体制机制还不够完善，“统与分”“防与救”的职责分工仍不完全清晰，部门配合、条块结合、区域联合、军地融合等机制还不顺畅，应急管理体系基础弱、底子薄的问题还比较突出，防范化解重大风险、高效应对重大突发事件仍然面临诸多挑战。

一是应急管理体系和能力现代化建设与经济社会建设情况不相适应、不相配套，应急管理体系整合不足，体系化融合机制有待加强。二是应急管理工作全面统筹与分工实施的体制机制和法制有待进一步改革改进，应急管理专业人员队伍建设有待提高，应急管理执法队伍建设有待优化，特别是体现应急管理体系和能力现代化的优势亟待培育。三是市、镇（街道）、村居三级应急管理体系和能力建设不够平衡，镇（街道）以下力量缺少，基础偏弱、能力欠佳，安全生产基层基础比较薄弱（如自建房作为加工场所，工业用地厂房消防设施仍然缺失）。四是自然灾害和事故灾难两类突发事件防范和化解重大安全风险的分级管控力度和有效合力生成有待深化，整体缺少信息化科学

有效监测监控管理。五是企业安全生产主体责任落实的力度和效果，普遍存在不同程度的差距，特别是对工贸企业安全生产主体责任落实监管有待增强。六是应急预案质量管理和应急演练水平还需努力提升。七是应急救援队伍体系建设有待大力强化，特别是辖区综合性消防救援队伍担负全灾种救援任务的战斗力需要加快培育。八是应急救援高精尖特色装备配备和应急物资合理储备还难以满足需求。九是应急管理整体信息化科技应用程度相对薄弱，紧迫意识和理念不够，研发开发和应用力度不够，创新创业技术水平不够，一定程度上制约了应急管理体系和能力现代化建设发展。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢记习近平总书记嘱托，创新发展“晋江经验”，坚持党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极服务并深度融入新发展格局，更好统筹发展和安全，以化解安全风险和筑牢发展基础为主线，全面加强风险防范、应急处置、综合支撑等能力建设，坚决遏制重特大事故，最大限度降低灾害事故损失，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，不断增强人民群众的安全感，全面推进应急管理体系和能力现代化，为晋江市高质量发展超越提供高水平的安全保障，助力国际化创新型品质城市建设，谱写新时代应急管理“晋江经验”新篇章。

### **（二）基本原则**

坚持党的领导、党政同责。提高政治站位，坚持推进党的

思想政治建设工作。坚持党的全面负责、协调各方的领导核心地位，坚持党对应急管理工作的全面领导。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实安全生产责任制。

坚持人民至上、生命至上。坚持以人为本，不断增强人民群众的安全感，统筹防范化解重大风险，着力做好安全生产、应急救援、防灾减灾等工作，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

坚持预防为主、综合治理。科学研判应急管理形势特点，坚持关口前移、精准施策，加强重点工程建设，加快补齐短板弱项，提升对多灾种、灾害链的综合能力，提高城市韧性。

坚持依靠科技、精准治理。坚持问题导向、针对薄弱环节，加快科技成果转化应用，大力推进智慧应急建设，构建应急管理信息化体系，提升风险监测、灾害预警、应急调度等智能化水平。

坚持依法管理、社会共治。积极推进应急管理法制建设，运用法治思维和法治方式，推动安全生产、应急救援和防灾减灾工作制度化、规范化，充分依靠群众、发动群众，积极组织引入社会力量参与，打造共建共治共享的应急管理格局。

坚持区域协作、合作共赢。服务于“海上丝绸之路”核心区建设，加强灾害管理安全生产国际合作；深化对台特色，加强应急管理闽台交流合作；加强跨区域应急联动合作，资源共享、优势互补，不断提高应对各类突发事件的能力和水平。

### （三）主要目标

#### 1. 总体目标

到 2025 年，把晋江打造成为典型的高韧性城市，智慧应急建设的先行示范城市，城市智慧应急能力明显提升，应急管理

体系和能力现代化建设取得重大进展。基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理能力体系，重大安全风险得到有效管控，防范化解重大风险体制机制不断健全，安全生产、综合防灾减灾趋势向好，较大以上事故明显减少，综合应急保障能力全面加强，社会协同应对能力显著提升，应急管理水平再上新台阶。

**表 1 晋江市“十四五”应急体系建设核心指标**

序号	指标内容	2020 年 基数	2025 年 目标	指标 属性
1	生产安全事故死亡人数	27	下降 15%	约束性
2	重特大生产安全事故起数	0	不发生	约束性
3	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	0.010	下降 33%	约束性
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	—	下降 20%	约束性
5	年均因自然灾害直接经济损失占全省地区生产总值的比例	—	≤(1%)	预期性
6	年均每百万人口因自然灾害死亡率	—	≤(1)	预期性
7	年均每十万人受灾人次	—	<15000 人	预期性
注：带（）指标为五年平均数，其余为期末达到数。				

## 2. 分项目标

（1）应急管理体制机制优化完善。到 2025 年，领导体制、指挥体制、协同机制、职能配置、机构设置更趋合理，相关制度更加健全，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善，应急管理部门装备达标率达到 80%；应急指挥平台建设全面推进，应急管理信息化体系不断完善，应急管理主要业务信息化覆盖

率 100%；预案体系建设迈上高质量轨道，重点行业领域应急能力评估全面展开，应急管理工作的系统性、协同性、实效性不断提高；适应区域协同发展和公共安全形势需要的跨区域应急管理合作格局基本形成。

（2）安全生产治理能力稳步提升。到 2022 年，全面完成安全生产专项整治三年行动目标。至 2023 年底，全市生产经营单位全面完成安全生产标准化建设提升工作，形成长效机制，全面提升企业本质安全水平。到 2025 年，建立完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，多灾种和灾害链综合监测、风险早期感知识别和预报预警能力显著增强，建立安全监管执法互助机制，市、镇（街道）安全监管水平和中小微企业安全管理水平明显提升。全市事故总量持续下降，较大以上事故有效遏制，初步建立与现代化相适应的综合性、全方位、系统化的城市安全发展体系。

（3）防灾减灾救灾能力显著增强。到 2022 年，基本完成自然灾害综合风险普查，到 2025 年，基本建成自然灾害综合风险与减灾能力数据库；基本建成结构合理、功能完善、集约高效、保障有力的综合防灾减灾救灾体系；防灾减灾救灾能力显著增强，防灾减灾救灾体系创新工程全面推进，重要基础设施和基本公共服务设施防灾水平不断增强，智慧防灾减灾救灾技术更加普及，监测预警网络平台实现全方位立体化覆盖；市内应急广播平台全面建成，应急广播主动发布终端人口覆盖率达到 90%；农房叠加保险承保覆盖率达 100%，自然灾害公众责任险覆盖率达 100%；灾害事故信息上报及时率达到 100%，灾害事故信息发布公众覆盖率达到 92%；基本实现灾害发生 10 小时内，受灾群众基本生活能够得到有效救助；森林火灾受害率  $< 0.8\%$ ，年均因洪旱灾害直接经济损失占地区生产总值的比例控制在 0.7% 以内。

（4）应急综合保障能力明显加强。到 2025 年，防汛、抢险、救助物资储备水平明显提升，建成全市统一的应急物资储备信息化管理平台，实现救灾物资储备信息全市联网；应急科技资源、人才资源、信息资源、产业资源配置更加优化，科技和信息化水平明显提高；初步形成高质量的应急管理专业队伍，专业人才占比超过 60%，工作效能、履职能力全面提升；打造一批“晋江制造”应急产品。

（5）高危行业领域安全技能明显提升。到 2025 年，高危行业领域安全技能明显提升，重点在化工危险化学用品、金属冶炼、烟花爆竹等高危行业企业实施安全技能提升行动计划，推动从业人员安全技能水平大幅度提升，特种作业人员 100%持证上岗，高危企业班组长普遍接受安全技能提升培训；化工危险化学用品、金属冶炼从业人员取得执业资格证书或职业技能等级证书比例达到 30%。

（6）全社会共同参与应急能力明显加强。到 2025 年，全社会安全文明程度明显提升，公众安全意识和自救互救能力显著提高，基层治理的精准化水平持续提升，共商共建共治共享格局基本形成。增创 2-3 个全国综合减灾示范社区，实现灾害信息员镇（街道）、村（社区）全覆盖。

### **三、主要任务**

#### **（一）创新应急管理体制机制**

##### **1. 完善应急管理体制机制**

提升应急管理政治建设格局。将应急管理体系建设内容和目标纳入晋江市经济社会治理体系和治理能力现代化建设总体目标，实行同部署、同推进、同落实、同考核，推动形成“党委统一领导、应急部门统筹协调、消防队伍主力救援、各方力量高效协同”的联合联动战略作战格局。



完善应急管理领导体系。健全各级党委政府领导下的“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理”的应急管理体制，坚持及时调整并落实党委政府主要领导履职履行权责一致的突发事件应急管理组织领导方式，进一步优化安全生产委员会、减灾委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、抗震救灾指挥部等专项议事协调工作机制，推进应急管理工作全面有效组织落实，确保重点领域“防”和“救”的责任链条无缝对接。

加强应急管理机构建设。建立完善符合事权实际的行政管理职能体系，有效提升应急管理水平和综合能力。加快推进镇（街道）、企事业单位建立应急管理 workstation 或明确专职工作人员，各村居（社区）选聘承担应急管理职能的专（兼）职工作人员，健全相关制度和措施，落实基层应急管理工作机构、人员、职责、装备和经费，确保应急管理横向到边、纵向到底，打通基层应急管理“最后一公里”。

完善监管监察体系。推进应急管理综合行政执法改革，整合组建综合性执法队伍，充实加强基层一线执法力量。建立执法力量配备以及工作经费和条件保障机制。理顺有关行业领域安全监管职责和执法权配置，健全监管监察人员持证上岗和资格管理等制度。加快推进“互联网+安全监管”，完善事中事后监管。推行基层安全生产定区域、定人员、定责任的网格化动态监管机制，破解安全生产“最后一公里”监管难题。

深化综合行政执法改革。整合优化应急管理系统执法职能，完善执法体系，统筹执法资源，强化执法力量，打造准军事化管理、作风过硬的应急管理执法队伍，强化应急管理综合行政执法能力。整合监管执法职责、健全监管执法体系、加强队伍建设、下移执法重心、规范执法行为、完善执法方式、健全执

法制度、突出加强安全生产监管执法和强化执法保障等方面着手开展改革工作。进一步厘清市镇各层级的执法管理权限，坚持一个企业一个安全生产监管主体，构建各级联动、上下协调、分级负责、管控有效的监管执法格局。

完善工作会商制度。完善应急管理、气象、水利、地震、公安、自然资源、生态环境、交通运输、建筑施工、海洋渔业、消防救援、森林防灭火，以及宣传、网络等有关部门建立应急管理联系会商制度，加强日常应急管理情况沟通、信息互通，定期分析研判灾害事故发生、发展的趋势和规律，始终做好针对性防范化解工作。开展危险化学品、交通运输、建筑施工、金属冶炼、工贸、渔业、教育、文化和旅游等行业风险分级管控和隐患排查治理，推进防范和处置各类生产安全事故工作有效落实。

完善现场指挥机制。推行现场指挥长总负责制，强化专项指挥部综合组（办公室）等各小组现场统筹协调职能，建立现场处置责任清单，发挥现场救援主力队伍和技术专家的作用。加强现场管理，不断提高现场救援工作专业化、规范化、科学化水平。

## 2. 完善工作责任体系

厘清条块职责边界。全面梳理、编制权责清单，明确职能部门与各级政府部门职责边界。合理划分应急管理执法职责，推进应急管理相近工作职能的整合，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、协同合作、运转高效的应急管理体系。加快培育分工负责、协调合作、反应快速的应急管理新作风、新精神、新氛围、新风貌。

压实部门监管责任。把行业监管职责上升到讲政治的高度，纳入政绩考核范围。完善安全生权力力和责任清单，厘清安全

生产综合监管与行业监管的关系，进一步明确市直负有安全生产监督管理职责部门的执法责任和监管范围，严防漏管失控，细化履职行为规范，推动行业安全监管规范化标准化。健全责任考核评估机制，引入纪委监委监督，强化“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”“一类事情原则上由一个部门统筹、一件事情由一个部门负责”的规定要求，落实相关职责。

压实属地应急管理责任。将应急体系建设纳入各级党政领导干部政绩考核内容，健全分级响应机制，明确应急管理事权划分、灾害事故响应程序，落实属地主体责任。

落实企业安全生产主体责任。建立健全企业安全生产主体责任体系，落实企业安全承诺制度，健全完善监管范围内的安全生产失信行为联合惩戒制度。落实企业主要负责人（企业法定代表人、实际控制人）法定责任，加强企业基层班组建设，明确岗位的责任人员、责任范围和考核标准。在高危行业领域推行隐患排查治理、风险分级管控双重预防性工作机制，实行安全状况自评估、备案抽检制度，规范安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境，形成完备的企业安全生产责任制度。

强化事故灾难调查评估。健全重大灾害评估和事故调查机制。组织开展重大事故灾难科学考察与调查。

### 3. 优化应急协同机制

强化部门协同。发挥相关议事协调机构职能作用，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、协同合作、运转高效的重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故处置协同应对机制。加强部门之间和民航、铁路、红十字会等单位之间的应急联动，满足特种任务应急需求；完善公安、消防、气象、水利、地震、

环保、自然资源、森林防灭火、交通运输、海上搜救等部门在监测预警、应急决策、救援力量使用等方面的联动机制，形成同向发力的良好应急工作格局。

强化区域协同。服务于我市国际化创新型品质城市建设目标，根据省委对泉州市推进跨江发展跨域融合的指示要求，建立健全晋江区域之间、周边县市间区域性应急协调联动机制，有效整合和共享区域内应急资源，实现区域优势互补。编制区域重特大突发事件应急预案，适时开展区域综合应急演练。

强化军地协同。建立健全军地应急联动工作机制，开展军地常态化的联演联训。逐步完善军地结合的指挥通信手段和平台，强化军地指挥协同、灾情动态通报、兵力需求对接和应急资源保障，推动军地数据共享和资源共用。加强平时互通互动，确保战时迅速增援。建立联演联训制度，组织民兵参加抗震救灾、防汛、抢险救灾演练。

强化政社协同。完善政府与社会救援力量的协同机制，支持、引导社会力量有序有效参与应急救援行动。

#### 4. 完善应急管理法治

完善应急管理法治保障。大力推进各行业特别是重点行业领域应急管理法制建设，结合实际，不断完善相关法规规章，制定出台应急管理属地标准，增强标准规范的约束力。

加强应急管理标准化工作。对接重点行业领域国家标准，提升应急管理标准化有效性和科学性。推动应急管理标准实施应用，促进应急管理工作规范化和应急技术装备标准化。结合晋江实际情况，紧跟泉州要求，协助推进重点行业领域“重大事故隐患判定标准”地方标准落地。

健全普法机制。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，建立健全常态化普法教育机制。面向社会，拓宽渠道，广泛开展应

急管理法规规章和政策解读，有效引导社会公众参与应急管理法治建设，营造全市良好应急管理法治环境和氛围。加强安全生产普法建设，提高社会公众对安全生产的重视程度、认知水平和处理能力。

严格依法行政决策。分类管理一般行政决策和重大行政决策，完善法定程序和配套制度，健全重大决策终身责任追究和责任倒查机制。建立基于应急预案的应急决策制度。深化应急管理领域“放管服”，加强事中事后监管和地方承接能力建设。

严格应急管理执法。加强应急管理执法力度，倒逼企业落实安全生产主体责任。创新监管执法机制，健全负有安全生产监管职责的部门之间执法协作、信息通报、协同调查和联动执法机制。建立以依法履职为核心的安全监管执法能力考核评价办法，定期开展安全监管执法效果评估，不断提高整体监管执法能力和水平。加强行政执法队伍建设，严格规范执法行为，加大重点领域执法力度，强化执法全过程监督。完善行政执法与刑事追究衔接机制。

## （二）系统防范化解重大风险

### 1. 加强风险源头管控

科学规划布局。优化城市空间格局、产业结构和生产生活方式布局，提升重大安全风险防控能力。完善城镇综合防灾规划，积极有序推进韧性城市、海绵城市、人民防空工程、城市应急水源等关键基础设施灾害设防标准，提高城市综合防灾减灾能力。

加强自然风险普查与评估。组织开展地震、地质、气象、水旱、海洋、火灾、农业灾害等主要自然灾害致灾调查与评估，开展人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾

资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划。建成全市自然灾害风险基础数据库和管控信息系统，分类分项分级建立自然灾害风险明细和档案；针对地质灾害薄弱环节，加强对房前屋后高陡边坡现场踏勘；优化灾种防治区划和综合防治区划，推进风险调查评价工程，编制 1: 50000 县（区、市）地质灾害风险评价图，制定暴雨、洪涝、台风、干旱等灾害风险辨识评估标准。推进自然灾害城镇规划、建设、运行等全周期安全风险评估清单制管理，压实属地及相关部门的风险管控责任，增强抵御自然灾害综合风险能力。

强化安全生产源头监管。健全重大项目决策安全风险评估与论证机制，实施重大安全风险“一票否决”。严格落实建设项目安全设施“三同时”制度，推进空间和安全准入的清单管理。实施安全准入负面清单制度，建立更加严格规范的工艺设施设备材料安全准入标准。对高危行业企业实行更严格的安全准入、强制安全投入、关键设备安全强制许可和职工特殊保护等制度。

## 2. 强化风险监测预警

提升灾害事故风险监测能力。利用物联网、卫星遥感等技术，优化气象、地质、森林草原等灾害监测站网布局，推进火灾前端监控设备和烟火识别系统建设，建设空天地海一体化全覆盖的灾害事故监测感知网络。完善危险化学品等重点行业领域风险监测系统。逐步扩大重点监测覆盖面，增加监测点密度，改进监测技术和手段，提高气象灾害、地质灾害、洪涝灾害、地震灾害等自然灾害监测灵敏度，推动多灾种、跨领域的预警信息汇总、分析、研判，努力建成合理分工、职责清晰的灾害事故综合监测预报预警信息体系。

完善安全风险分级管控机制。进一步明确安全风险的辨识

范围和方法，不断优化风险辨识评估和管控工作流程，组织开展全范围、全覆盖的企业安全风险辨识评估，落实分级管控信息流通与整合共享。建设基于地理信息系统的全市安全生产风险分级管控“一张图”系统数据库，并与应急指挥中心、应急指挥平台信息互联互通，推进分级管控的信息流通与整合，对重大风险源进行实时监控，做到持续精准监管监控。建立重大安全风险分级管控考核制度和办法，严格落实各项管控工作，努力控制防范化解重大安全风险目标。

提升灾害事故预警预报能力。完善跨部门、跨地域的气象、水文、地质、森林火灾等灾害监测预警信息共享机制，提高全灾种、全流程突发事件预防和应急处置的智能分析研判能力。建设市、镇（街道）、村（社区）三级贯通的全市应急广播系统。推动晋江智慧水务项目建设，提升城市强降雨预报预警能力，提高城市防洪排涝指挥调度水平。健全城市公共安全监测预警系统。加强车站、机场、学校、医院、商场等人员密集场所流量监测，以及水、电、气、油、交通、消防、企业重大危险源等城市安全数据监测和管理，提升城市运行安全监控预警能力。

建立网络舆情分析研判和处置制度。加强互联网、大数据、人工智能等技术在应急管理中的应用，指导督促各级各部门加强灾害事故舆情监测，正确引导舆情，动员全社会共同应对危机，要努力获取和预报（上报）苗头性敏感信息，及时回应社会关切，提高舆情应对处置水平。

健全灾害事故信息报告工作机制。构建基层信息报送网络，完善重大和紧急情况信息直报上级政府和有关部门的制度，加强镇（街道）区域之间、市直部门之间、企事业单位区域之间的信息通报工作，力争尽早获取灾害事故信息。加强应急值班

值守信息处置，不断提高信息首报、续报和终报的全程报送工作质量。

### 3. 推进安全生产整治

强化本质安全。推进企业安全生产标准化建设，淘汰和限制落后技术、工艺、材料和设备。大力推广新技术新装备，实施智能化工厂、数字化车间试点示范。建立不具备安全生产条件的企业强制退出机制。

加强隐患排查。规范安全生产隐患分级分类排查治理标准，制定隐患排查治理清单，实现隐患自查自改自报闭环管理。健全安全生产重大事故隐患治理督办制度。构建市、镇（街道）、企多级联动的隐患数据库。

推进专项整治。完善专项整治工作联席会议制度，提升人防、物防、技防、机制防管理，畅通会商联络、清单推进、执法服务、督查通报、信息报送五大机制。围绕消防安全、建筑施工、道路交通、城镇燃气、危险化学品、渔业船舶、景区和非景区等事故多发领域，推进安全生产专项整治活动。

### 4. 加强自然灾害治理

开展自然灾害综合风险普查。稳步推进普查工作，组织开展各类主要自然灾害致灾调查与评估，突出地震、洪水、台风、地质灾害和重点隐患调查与评估。针对自然灾害关键领域和薄弱环节，推动建设自然灾害风险调查评价工程。综合运用全省自然灾害风险综合普查成果，制定暴雨、洪涝、台风、干旱、低温等灾害风险辨识标准，指导各级有关部门规范开展隐患排查整治工作。推进防汛抗旱防台风工作清单制管理，压实属地及相关部门的风险管控责任。

提升城镇建筑抗灾能力。继续实施农村危旧房改造和民居地震安全工程，推进实施地震易发区房屋设施加固工程，全面



开展城市排水防涝设施达标建设。健全避难场所建设质量标准 and 后评价体系，完善规划布局，提高规模、数量及质量。

提升重大基础设施抗灾水平。完善交通、水利、通信等关键基础设施设防标准，加强重大工程和设施安全风险防控。完善网络型基础设施的空间布局，提升极端自然灾害条件下抗损毁和快速恢复能力。

推动人与自然和谐共生。推进自然灾害高风险地区居民搬迁避让。加强生态系统保护与修复，提高保护适应自然的能力。加强海绵城市建设，修复城市水生态、涵养水资源，增强城市防涝能力。

提升气象预警防灾能力。开展全市天气预报服务与气象灾害监测预警现状情况评估总结，着力补缺陷、强短板，进一步完善精细化天气预报、气象灾害监测预警系统建设，构建高效共享的现代预警发布体系，有力推进城镇应急气象均等化服务，有效提升突发气象灾害综合监测预警能力。建设 1 部 X 波段双偏振相控阵雷达和微波辐射计。建设智慧城市气象综合服务系统，提升气象灾害预报预测能力、气象科技创新能力和气象服务公共安全管理能力。

提升防洪排涝保障能力。加强和改进灾害监测预警，健全山洪灾害监测预警系统，扩大预警信息覆盖面，做到数据共享、综合应用和有效监控；做好防汛高清视频会商系统和防汛预警信息平台、机房设备、监测预警站点和中小型水库视频监控系统巡检维护。加强多轮次检查工作，开展大排查、大整治活动。加快推进水库（闸）除险加固工作，对新出险的水库要做好安全鉴定，根据实际需要进行加固；开展全市小型水库物业化管理工作，持续推行江海堤防、水库、山围塘投保，落实水利工程日常巡查；要始终保持或恢复水闸功能，充分发挥工程防洪、

防潮、排涝、灌溉等各方面效益。提升城市防洪排涝能力，持续开展晋江市区排水防涝专项整治工作，进一步巩固海绵城市建设，持续提高城市吸水、蓄水、排水、净水和释水功能，增强城市防洪排涝抗旱减灾能力。切实抓紧群测群防体系和综合保障体系建设，不断提高洪水灾害防治水平。

提升地质灾害防治能力。深入开展地质灾害监测预警网络建设，不断形成群专结合、优化配置的监测网络，确保地质灾害发生时，精准、有序、高效指挥人员安全转移。加强新建工程地质灾害防范与管理。进一步细化地质灾害易发区分布范围，注重对易发区的新建工程要严格做好地质灾害危险性评估，采取有效的防治措施，严控人为活动诱发新的地质灾害。落实工程治理和搬迁重建。重视对地质灾害（隐患）点进行排险、降险和治理。有序推进地质灾害（隐患）点整治，完成一处销号一处。

提升防震减灾能力。提升监测预警能力，优化地震监测台网布局，推进地震监测台站仪器设备的升级改造，开发监测数据分析处理系统，因地制宜试点新的观测手段，进一步增强地震监测水平和会商研判能力；结合实际情况，调整增加地震宏观观测点，提高群测群防能力；加强现有预警信息发布系统的建设管理，完成地震监测预警中心改造，构建信息资源、核心应用和智慧服务的防震减灾信息化平台，扩大地震预警终端建设范围，拓宽地震预警运用行业，提升地震预警公共服务能力。提升震灾防御能力，有效利用和整合我市地震灾害风险防范现有资源，开展地震灾害风险防范能力建设项目，提升地震灾害风险防范能力；深入推进防震减灾科普教育基地、科普示范学校及综合减灾示范社区创建，防震减灾知识宣传教育“六进”常态化，加强防震减灾科普场馆的建设管理和宣教工作，切实提升

市民的防震减灾意识。提升应急处置能力，完善地震应急响应保障预案，定期开展应急响应保障演练，提升地震应急响应保障能力；加强地震现场工作队的能力培养，配齐更新开展现场工作装备，定期开展现场工作队培训演练活动，提升现场工作的应急能力；加强地震应急避难场所的建设管理，及时补充更新应急物资，保障场所各项功能完备，定期组织部分地震应急避难场所开展启用演练，推进地震应急避难场所的新建及升级改造工作，提升人均避难空间。

提升森林火灾防控能力。推进全市森林火情监测预警系统改进改造，加强林业防灾减灾基础设施建设，更多地推广应用数字高清技术和火场指挥单兵系统，提高火灾应急扑救指挥能力和森林综合防灾抗灾水平；注重搞好已有生物防火林带的抚育管护，提高林带质量，有效发挥阻隔火灾作用；加强森林扑火力量建设，适时推动专职森林消防站选址立项；进一步提高森林防灭火道路密度和质量，合理布局新建林区行车道，加大道路密度，始终保持森林防灭火道路平坦畅通。

提升海洋防灾减灾能力。加强海洋防灾减灾责任落实、重点工作落实，着力海浪、风暴潮、赤潮、溢油等海洋灾害风险评估、区划和重点防御区划定工作，优化海洋观测网和环境监测网信息平台建设，努力实现数据共享和信息公开，增强预警预报时效，落实风险隐患排查制度，完善并及时修订相关应急预案，经常组织有针对性的海洋灾害应急演练，提升海洋防灾减灾综合能力。健全海洋灾害现场调查工作程序和管理流程，加强灾情工作统计，不断做好沿海警戒潮位核定、海洋灾害承载力调查等基础性工作。

### （三）加强灾害事故应对准备

#### 1. 加强救援能力建设

建强综合性应急救援队伍。加强国家综合性消防救援力量为主的应急救援建设，进一步建强特别重大灾害应急响应后勤保障编组，加强战勤保障基地及应急物资储备库，配齐专业人员及装备设施物资，建立应急装备物资更新轮换机制。对标应急救援“主力军、国家队”职能定位，加快综合性消防队伍转型升级，分区域、分灾种打造一批应对处置重大灾害事故的核心力量。

建好行业专业救援队伍。加强重点行业领域专业应急救援队伍、专业性应急救援类社会组织等建设，提升在各种特殊环境和复杂条件下遂行多样化、专业化应急救援任务能力。建好建强防汛防台、森林防灭火、防震抗灾、海上搜救、地质灾害抢险、道路运输抢险等基层应急救援综合队伍（分队），全面提高各类应急救援综合队伍装备技术能力和水平，确保满足需求。

建立社会应急救援队伍。积极引领、支持发展社会力量应急救援志愿者队伍。完善志愿者队伍相关鼓励激励政策，开展志愿者队伍人员应急救援技术培训、素质训练和实战演练，不断提高社会应急救援队伍专业素养和综合水平。健全统一指挥调度和资源调配保障机制，促进社会力量应急救援队伍与国家综合性消防救援队、行业专业性救援队、基层应急救援队在参与灾害事故救援过程中，实现专长互补、技术互助、装备互援的良好效果。

建立海陆空立体化的应急救援体系。建立健全军地应急联动工作机制。建立健全与森林消防大队、消防救援大队重大警情通报响应机制。加快海上、陆地和空中应急系统的互联互通，深化应急联动机制建设，建立健全灾情信息获取、联合会商研判、资源协调调动机制，加强互访、交流和联合演练。

建立健全灾害事故应急救援专家队伍。进一步健全完善应

急救援各类专家队伍，加强专家队伍规范化管理，完善专家队伍咨询与辅助决策机制，做好专家队伍关心关爱和联系服务，充分发挥专家队伍参与预警、指挥、救援和恢复重建的智囊决策等作用，提高应急救援处置水平。

## 2. 强化应急预案准备

完善预案管理机制。完善应急预案编制、修订的规范流程，制定灾害事故应急响应标准，建立横向到边、纵向到底、网络化、全覆盖的应急预案体系框架。强化相关预案之间的有效衔接，推进应急预案体系结构化、场景应用化、智能化建设。

完善应急预案演练机制。鼓励多形式、高效节能的综合型、专项型应急演练，鼓励自主研制仿真演练系统、演练装置，进一步检验预案实用性和针对性。分地区、分行业开展常态化重大灾害事故应急演练。完善应急预案评估方法及标准，加强预案演练和评估。

完善应急预案应用和评估机制。结合各类灾害事故应急预案启动的实际要求，统筹规范应急预案管理工作，确保应急预案科学可行、切实可用。做好应急预案编制、评审、备案、培训、演练或桌面推演程序，确保应急预案企业上下之间、政府企业之间有效衔接和适用管用。

## 3. 强化应急通信准备

构建天地一体、全域覆盖、全程贯通、韧性抗毁的应急通信网络，实现应急救援天、空、地一体化全方位的应急通信网络和救援现场移动指挥通讯系统。加强无线电频率管理，满足应急状态下海量数据、高宽带视频传输和无线应急通信等业务需要。

加强公众通信网络多路由、多节点和关键基础设施的容灾备份体系建设，在灾害多发易发地区、关键基础设施周边区域

建设一定数量的塔架坚固抗毁、供电双备份、光缆卫星双路由的超级基站，提升公众通信网络防灾抗毁能力。支持基层各类专业救援队伍和应急机构配备小型便携应急通信终端。

#### 4. 强化应急物资准备

加强应急物资保障体系建设。建立多部门参与的应急物资保障联席会议制度，努力构建政府战略储备、企业有偿储备、社会公益储备等多维应急物资储备管理模式。健全应急物资实物储备、社会储备和生产能力储备管理制度。推动涉粮领域体制机制建设，推动粮食储备安全管理，提高我市粮食和物资储备安全保障水平。推进应急物资综合信息管理系统建设，完善应急物资紧急生产、政府采购、收储轮换、调剂调用机制，提高应急物资综合协调、分类分级保障能力。健全应急物资储备产能动态目录和动用制度。建立应急物资更新轮换机制。

完善应急物资协议储备更新、轮换的财政补偿和核销制度。引入应急救援装备物资企业有偿储备市场办法，积极借助社会力量应急救援公益物资储备。利用预签合同、灾害保险、落实税收政策、设立基金等多种经济手段，建设社会化应急物资保障体系，实现社会资源的综合利用。鼓励企业、社会组织和家庭储备应急物资。按照 10 小时救灾物资到位的目标，各级各部门要主动与相关企业建立健全第三方应急物资有偿储备制度，更好地动员、鼓励有关企业承担灾害事故应急物资定向定量有偿储备更新和轮换，确保随用随调。

完善救灾物资储备库体系。建立跨区域应急物资联储制度和信息共享制度。加快形成市、镇（街道）救灾物资储备网络；加强安全生产应急救援装备物资和自然灾害类应急救援专业装备物资应急物资保障能力建设。建设或认证一批综合应急物资储备库，逐步实现仓储资源、应急物资的整合、共建共享和快

捷调运。关心支持社会应急组织和应急救援志愿者队伍积极参与应急公益事业。摸清企业底数，全面准确掌握企业应急救援装备物资生产和储备情况，特别是稀缺和特种应急物资储备品种、数量及位置，帮助企业做好应急物资公益储备，建立重大应急事件下迅速转产机制，成为全市应急物资储备的有益补充。建立健全应急物资储备标准，加强城市防洪、排水防涝、生命线系统抢修、应急供水、生活保障等应急物资和装备储备，重点储备地震、台风、重大工程事故、危险化学品事故等救灾物资品种、增加储备数量。

#### 5. 强化紧急运输准备

统筹紧急运输资源。健全多方参与、协同配合的紧急运输体制，完善集中统一的应急物流管理和指挥机制。强化军地合作，建立大灾巨灾交通保障机制，确保物资紧急调运及时高效。提升紧急运输资源市场储备结构水平与能力。构建公路、铁路、民航等部门的合作机制，探索与专业物流企业合作模式，共建共享物流资源，提高物流保障能力。

完善紧急运输网络。以大灾巨灾为情境，优化紧急运输设施空间布局，加强应急物流基地和配送中心建设。加强紧急运输绿色通道建设。依托军队、武警、海上搜救等空运资源，提升人员物资紧急运输能力。加强通用航空应急服务基地建设。健全调运征用等应急运输流程和补偿机制，加强复杂环境紧急运输能力，建设健全应急物流体系，建立应急物流标准体系，促进标准、模块化、高效应急物流。

优化紧急运输调度。建设政企联通的紧急运输调度指挥平台。推广运用高技术配送装备，推动应急物资储运设备集装单元化发展。加强应急信息采集和处理能力，及时掌握资源配置和分布情况，促进救灾物资储备体系与应急物流体系有效衔接。

## 6. 强化救助恢复准备

健全灾害救助机制。建立与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制。健全受灾群众过渡性安置和救助机制等。

规范灾后恢复重建。科学开展灾害损失等评估，高质量制定灾后恢复重建规划。健全灾后恢复重建机制。完善灾后恢复重建配套政策和补助标准等。

### （四）优化应急管理资源配置

#### 1. 高标准建设应急指挥中心

注重加强规划，强化整合，改进技术，推动市直各有关部门建立健全安全与应急管理信息系统，建设更全更高更实的行业领域应急指挥中心（系统）。全面建成应急指挥中心，并与泉州市应急指挥中心全面联网。开发建设“应急管理一张图”，实现全市应急救援智能化、扁平化和一体化指挥作战。推动先进算法广泛应用，加强辅助决策系统建设，建设专题应用场景，实现风险监测预警、应急指挥调度、救援资源管理、智能决策支持等功能。利用移动通讯等多媒体技术，直观展现灾害点位周边应急资源、避难场所等，自动规划救援疏散线路。

#### 2. 完善城市安全感知网络

应急感知网络建设。利用物联网、航空遥感、视频识别、移动互联等技术统筹推进自然灾害监测感知、安全生产感知、城市安全感知和应急处置现场感知等网络建设。实现感知设备的统筹部署和全域的感知监测，多模态信息采集，规范化数据采集和划分，提高采集精度和效率。

#### 3. 提升应急数据治理水平

构建符合大数据发展的应急数据治理体系。建立完善风险隐患、应急队伍、应急物资等基础数据库；加强政务数据和城



市应急感知数据的归集、融合、治理，基于公共安全管理平台，汇聚、关联、融合各类数据资源，整合应急管理信息资源，构建应急基础信息主题库。大力应用大数据、互联网、物联网、人工智能等高新技术，整合建立应急管理信息化综合平台，完成应急管理、公安、气象、水利、住建、教育、旅游、交通运输、自然资源、生态环境、卫健、农业农村、消防救援、地震、林业园林、海事等部门应急管理信息融合对接和数据汇集。与此同时，上联泉州市应急局，横向关联市属各有关部门，下联镇（街道）和有关大中型企事业单位，形成全市新的应急管理“一张网”信息数据保障平台，初步实现信息互联互通，资源共享调用的目标要求。

#### 4. 引导应急产业健康发展

制定应急产业发展培育计划，对应急产业发展情况开展动态监测。实施“科技兴安”，创新开发特色应急产品。在晋江产业结构调整 and 转型升级过程中，注重依托原有的产业基础和优势，优化选型定位，下大力气组织研发赶超国内外的应急救援高精尖特种装备设备、个人防护用品、监测监控信息感知元（器）件等应急产品。依托企业、科研机构培育建设安全生产技术中心、实验室等，推动安全科技产业化发展。制定推进政府购买应急服务指导意见，推动应急服务专业化、市场化和规模化。加强应急产业宣传推广，通过展览、论坛和专题宣传片等形式，交流推介应急产品和服务。

#### （五）推动应急管理全民参与

##### 1. 强化基层应急管理能力

加强基层应急队伍建设。推进以有场地设施、有装备物资、有工作制度等为主要内容的社区应急服务站（点）建设。建立健全基层应急管理工作体系，以网格化管理为切入点，推动基

层综合性应急救援队伍建设，建立“第一响应人”制度。推进专兼结合的综合性应急队伍，培养发展基层灾害信息员、安全生产“吹哨人”，鼓励一人多职，加强综合业务培训，提升应急管理知识和技能。支持镇（街道）建设小型综合性应急队伍，加强和规范微型消防站建设。引导社区、村防灾减灾基础设施建设有序发展，增强城镇社区综合服务设施应急功能。

加强基层治理。开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练等为主要内容的镇（街道）基层应急管理能力标准化建设。完善村（社区）安全隐患和各灾种信息直报、定期发布机制。强化基层风险评估、隐患排查、预警信息传播、信息报告和先期处置能力。引导防灾减灾基础设施和关键基础设施防灾能力建设有序发展。加强安全生产监管网格化管理，推动管理重心由事前审批向事中事后监管转移。继续推动国家安全发展示范城市、综合减灾示范社区等创建工作。

## 2. 提升公众自救互救能力

完善科普宣教设施。建设“场景式+情景式”的具有城市特色的防灾减灾救灾多功能体验馆，探索通过实景模拟自然灾害应急场景，搭建三维仿真环境，建设服务社会公众的应急与安全文化培育平台。依托现有科普及教育基地，建设一批公共安全教育基地，常态化开展防灾减灾和安全生产科普知识的“五进”宣传活动；坚持多形式组织开展抗震、防汛和防台风等专项防灾减灾救灾演练。支持企业建设面向公众的培训演练和自救互救体验馆。运用好国家标准化应急知识科普库。充分发挥新媒体作用，增强应急科普宣教的知识性、趣味性、交互性，提高公众安全应急文化素质。

广泛开展宣传培训。推进应急管理和安全宣传进企业、进社区、进学校、进农村、进家庭。加强安全科普书籍、影视、

动漫、游戏、公益广告等文化教育产品的生产、宣传和推广。切实发挥工会、共青团、妇联等群团组织在动员群众、宣传教育、社会监督等方面的作用。开展交通运输、旅游、教育等行业从业人员救援能力专业培训。强化中小学校应急管理、公共安全知识和技能培训，加强防灾减灾技能培训，提升应急自救互救能力。

### 3. 引导社会应急力量发展

建立健全应急响应社会动员机制。加强应急志愿服务法规制度建设，明确应急志愿服务范围和志愿者的权利义务；健全志愿者和志愿服务组织参与应急的工作机制，完善志愿者招募、注册、技能培训与管理，引导志愿者和志愿服务组织有序参与应急救援与服务；鼓励发展专业性应急志愿者队伍，提升应急志愿服务能力和专业化水平。发挥社会公众在信息报告和协助救援等方面的作用，引导社会公众有序参与重特大突发事件应急救援行动。通过信用体系建设引导社会应急力量健康发展。

完善社会力量参与机制。加强对社会力量参与防灾减灾救灾工作的支持和引导，完善社会力量参与防灾减灾救灾政策，建立社会力量参与防灾减灾救灾工作平台。探索建立紧急征用、救灾补偿制度，推进政府向社会力量购买防灾减灾救灾服务事项，支持企事业单位、社会组织、志愿者等投身防灾减灾救灾，形成全社会积极参与的良好氛围。加强救灾捐赠管理，健全救灾捐赠需求发布与信息导向机制，完善救灾捐赠款物使用信息公开、效果评估和社会监督机制。

实施应急科技攻关项目。依托高等院校、科研院所联合开展应急管理和救援技能学习交流与专题项目、课题研究，大力培养各类应急抢险救援队伍专业人才，提升应急抢险救援专业支撑和技术能力。

#### 4. 发挥市场参与应急作用

健全信用奖惩机制。在安全生产、应急管理、防灾减灾等领域建立诚信制度和信用记录，强化失信惩戒和守信激励。加快推进安全生产信用管理，实行企业安全生产信用风险分类管理制度，建立企业安全生产信用修复机制，完善安全生产激励和违法惩戒机制。

发展社会化服务。制定完善政府购买应急管理服务指导性目录。建立多方共同参与的社会化服务体系。完善政府购买检测认证服务制度等。建立由行业协会、安全评估机构、技术咨询机构、保险机构等共同参与的社会化服务体系，支持其开展风险评估、隐患监测治理、管理咨询、应急检测检验、教育培训等活动。支持创办专业化应急管理服务企业。

完善风险分担机制。推进巨灾保险制度，探索多渠道多层次的巨灾风险分担机制。加强应急救援人员人身安全保险保障等。鼓励安责险、巨灾保险推广实施。全面推进安全生产责任保险，加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。

### 四、重点工程

#### （一）应急管理能力提升工程

##### 1. 应急管理指挥中心建设

建设晋江市应急管理指挥中心作为全市应急管理指挥调度、信息接报、决策辅助、应急值守的综合平台，与泉州市应急管理指挥中心互联互通，具备能够同时处理多起突发事件、使用多种手段实现有效调度指挥的能力。建设专用的应急管理指挥场所，配备先进的基础支撑设备设施、应急指挥信息化和通信保障装备，实现市内统一指挥、反应灵敏、互联互通。做好“智慧消防”试点打造应用样板，将东石经验推广全市，建设“智

慧消防”信息平台，推广各类消防感知网络，建设“智慧消防”运维服务中心。

## 2. 安全生产标准化建设工程

落实企业安全生产主体责任，督促提升企业安全管理能力，促进企业安全生产标准化建设，开展标准化提升工作，做好总结和反馈。督促企业建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推动企业标准化与日常安全管理相适应，实现安全生产规范化管理。推动实现标准化年度自评机制和落实安全生产主体责任自我约束、持续改进的内生机制，形成长效机制滚动管理。

## 3. 基层应急管理能力建设

为基层应急管理相关机构配备常用应急救援装备和个体防护装备，推广应用应急管理执法终端。推进全市应急广播体系建设，特别是农村多灾易灾地区应急广播体系建设，推进市内包括应急广播节目内容在内的公共服务节目共享体系建设；按照国家应急广播标准规范要求，部署全市应急广播终端，建立市内应急广播平台，配套完善镇（街道）、村（社区）适配平台，实现纵向与上级应急广播平台对接，横向与本级预警信息发布系统连通，面向全市城镇居民及时播发应急信息。

## （二）风险防控能力提升工程

### 1. 应急预案体系建设工程

落实国家、省突发事件应急预案管理办法和相关标准，规范应急预案编制，完善应急预案管理办法，强化各层级应急预案修订工作，推动镇（街道）等基层单位及生产企业应急预案编制规范化建设。到 2023 年，全面完成市内事故灾难、自然灾害类专项应急预案的制定修订工作。健全应急预案演练、评估和管理制度，常态化开展应急演练，加强应急预案演练监督检

查。推动应急预案数字化建设，到 2023 年实现市内应急预案数字化全覆盖，重点行业领域全面推广数字预案。

## 2. 生产安全事故预防能力建设

以危险工艺本质安全提升与自动化改造、安全防护距离达标改造、危险源监测预警系统建设为重点，推进化工园区示范建设，实施化工园区危险化学品企业本质安全提升工程，建设化工园区风险评估与分级监控云平台。摸清行业企业数量、种类和分布情况，形成企业安全风险电子档案和数据库，动态识别各类安全风险。推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁工程。实施“工业互联网+安全生产”融合应用工程，建设基于互联网的安全生产监管平台。深入推进农村公路平交路口“千灯万带”示范工程。

加强源头监管和重点区域安全风险防控。加强有关建设项目规划、设计、施工、竣工等环节的安全把关，防止从源头上产生隐患。强化事故技术原因分析和规律性研究，建立事故诱发机理分析调查制度，重点分析诱发事故的客观因素和临界条件。对高危行业企业实行更严格的安全准入、强制安全投入、关键设备安全强制许可和职工特殊保护等制度。依法规范各类产业集聚区、开发区、工业园区安全生产管理，做好重点区域安全规划和风险评估工作，推动企业开展危险源分类分级及防控，有效降低安全风险。完善城镇新区和产业集聚区、科技示范园等区域的公共安全设施。

扎实开展安全生产专项整治行动。全面推进消防安全、建筑施工、道路交通、城镇燃气、危险化学品、渔业船舶、景区和非景区等事故多发领域以及工业园区等功能区、危险废物等专项整治。

推进安全生产信用管理。规范信用信息采集、审核、告知、

交换、公布和移出等工作程序，实现企业和个人安全生产信用信息、违法信息向社会公开与运用。

### 3. 自然灾害防治能力建设

自然灾害风险普查工程。开展全市域地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等风险要素全面调查，突出地震、洪水、台风、地质灾害和重点隐患调查与评估，开展房屋、基础设施、危化品企业、公共服务系统等承灾体调查，查明区域抗灾能力，建立分类型、分区域的全市自然灾害综合风险与减灾能力数据库，形成市县自然灾害防治区划和防治建议。

地震监测预警能力提升工程。健全完善地质灾害风险预警系统，提升地质灾害预测预报水平；利用地质灾害风险普查成果，加强地震、地质灾害监测预警信息化工程建设；市地震监测预警中心改造，构建信息资源、核心应用和智慧服务的防震减灾信息化平台，实现震后快速与地震现场及上级地震部门的视频互联互通，及时提供地震预警、灾情速报、趋势判定、灾情评估结果和灾情实时动态信息。

地震灾害风险防范能力示范建设工程。配合上级有关部门开展地震灾害风险普查，有效利用和整合我市地震灾害风险防范现有资源，做好地震构造环境探测；推进无人机航拍影像构建地物三维模型，推进晋江市地震灾害预评估系统建设。推进重点区域、项目的地震灾害风险评估。完成地震应急预案体系建设，打造一支“反应快、技术硬、素质高”的地震应急现场工作队伍。充分发挥好防震减灾示范项目的辐射和带动作用，以点带面切实提高市民的防震减灾意识，深入推进防震减灾科普教育基地、科普示范学校及综合减灾示范社区创建。

### 4. 城镇风险防控能力建设

全面实施城镇地下基础设施摸底调查，摸清地下管线、地下空间等基础设施情况，完成地下管线数据建档。完善城镇地下管线信息管理系统及城镇供水、排水、燃气、通讯、电力、广电等管线及地下综合管廊相关数据，动态实时更新，实现一个系统统一管理。补充优化城镇内河、排水管网、低洼易涝点等的监测预警点，并接入城镇基础设施监测预警管理平台，提升城镇内涝监测预警能力。

### （三）应急处置能力提升工程

#### 1. 综合应急救援队伍能力建设

加快形成模块化调集、扁平化指挥、编队化作战的综合救援力量体系，承担覆盖全区域、多灾种的应急救援任务。完成一级消防站建设（晋江市陈埭消防救援二站），完成一级镇级专职消防队9支（池店镇、内坑镇、磁灶镇、东石镇、永和镇、英林镇、金井镇、深沪镇、晋华科学园），二级镇级专职消防队2支（西滨镇、紫帽镇）建队任务。

#### 2. 空中应急救援能力建设

采购专业无人机设备，借助多种无人机机型的搭载技术，配合多种视频分析设备、机载激光雷达、水质/气体检测模块、应急通线中继、应急广播设备、应急激光镭射等设备，实现多专多能的应急救援辅助，确保应急现场信息的全面掌握，解决人员无法投放、无法到达的问题。统筹推进航空器临时起降点场所建设与维护，实施直升机起降配套设施改扩建工程，构建覆盖灾害事故易发多发区域的航空应急救援网络。

#### 3. 基层应急救援队伍建设

充实基层气象信息员、灾害信息员、地质灾害防治群测群防员、山洪灾害防治群测群防员、地震灾情速报员等应急信息员、网格员队伍，统筹强化市、镇（街道）、村（社区）三级灾



害信息员配置，每个村（社区）至少设立 1 名灾害信息员；加强综合性业务培训，为灾害信息员开展工作配置办公设备和防护装备，提高政府灾情信息报送全面性、及时性、准确性和规范性；鼓励灾害信息员“一员多职”“一岗多能”“一岗多责”；通过政府购买服务、以奖代补、交通通讯补贴等方式，为开展好灾情报送工作提供良好的工作环境。

加强基层应急救援队伍建设。鼓励镇（街道）、村（社区）整合具有相关救援专业知识和经验的人员组建“一队多能”的基层应急救援队伍；加强通信等装备配备和物资储备；加强队伍管理，健全制度，完善基层应急救援队伍运行机制，推进镇（街道）、村（社区）防灾减灾救灾能力标准化建设。建立基层应急救援队伍与其他各类应急救援队伍统一调配、快速运送、密切协作的工作机制，定期组织培训和演练。进一步强化民兵应急力量在应对突发事件时的作用。

#### 4. 应急物资保障体系建设

加强应急物资储备保障能力建设，统筹推进各级各类应急物资储备库（点）建设，尽快建成纵向到底、横向衔接、规模合理的应急物资储备网络，按照归口管理、分级负责的原则加强应急物资储备管理。深化民兵装备军民融合发展，为部分市、镇民兵应急（抗震救灾、防汛、抢险救灾）物资提供保障。加强民兵平时遂行应急救援、抢险等非战争军事行动所需装备储备与管理。建立高效调度机制，根据应急需要确定储备物资指挥调度权限，并推进军民通用装备预编征用。树立“大储备”理念，按需储备应急物资与辖区相关单位建立应急物资共享机制，科学编制储备计划，丰富储备管理方式；评估事故灾难、自然灾害等突发事件所需应急物资的种类、数量，建立基层应急物资储备清单；结合实物储备与合同储备，加强自然灾害多发区抢

险救灾装备储备，并通过协议储备结合灾害特点开展家庭应急物资储备示范。

## 5. 紧急运输保障工程

加强区域应急物流和配送中心建设，建立健全紧急运输资源目录和动用机制，强化公路、铁路、民航、水上紧急运输综合协调机制，加强重要交通干线及枢纽的日常监控、维护，充实工程抢修装备，提高紧急情况下的清障及修复能力。建立应急物资及人员运输车辆跨区域通行政策，对参与灾害事故应急救援的人员及物资装备车辆，保障优先便捷通行。推广运用高新技术配送物资装备，提高运输配送效率和精准度。

### （四）科技应用能力提升工程

#### 1. 应急管理人才培养提升工程

依托科研院所、重点企业、行业协会开展安全和应急领域急需紧缺人才培养，依托重点领域、重点学科和重大项目，整体统筹推进人才队伍建设。通过应急管理学历教育、在职教育等方式，加强防灾减灾救灾科学研究、安全生产工程技术、应急管理等方面的人才培养和培训再教育，加强安全领域复合型人才培养。

#### 2. 应急科技创新推广应用

加强应急科技项目储备，推动开展安全生产共性、关键性、基础性理论研究，加强先进适用技术装备开发和推广应用；加强关键技术与装备科技攻关，推广事故预防预警、防治控制、抢险处置等方面的先进适用技术、工艺，形成以企业为主体、以市场为导向、产学研用相结合的安全科技创新体系。依法淘汰不符合安全标准、安全性能低下、危及安全生产的技术、工艺和装备，在高危行业领域推进“机械化换人、自动化减人”，提高安全生产的本质安全能力。

## （五）社会应急能力提升工程

### 1. 安全发展防灾减灾示范工程

聚焦以安全生产为基础的城市安全发展体系建设，围绕源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援等五大方面，突出解决城市安全基础薄弱、安全管理水平与现代化城市发展要求不适应不协调等问题，积极推动完善城市安全各项工作走深走实，更好地统筹安全与发展，进一步提升城市安全发展水平。实施基层防灾减灾示范工程，在巩固现有全国综合减灾示范社区的基础上，新创建 2-3 个“全国综合减灾示范社区”，在中小学校、镇（街道）建成一批基层防灾减灾科普教育示范点。

### 2. 应急管理科普式教育建设工程

建成若干“场景式+情景式”、具有灾害事故特色的应急管理科普教育基地。扎实开展安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭等系列安全宣传活动，把安全文化元素融入公园、街道、社区，普及各类事故灾难常识和应急处置措施。建立标准化应急知识科普库、网上应急科普平台和应急虚拟体验馆，营造关爱生命、关注安全的浓厚社会氛围，提升社会公众风险意识和自救互救能力。

充分发挥好防震减灾示范项目的辐射和带动作用，以点带面切实提高市民的防震减灾意识，深入推进防震减灾科普教育基地、科普示范学校创建，至 2025 年，确保市内建设有至少 1 处地震科普教育基地（展馆），3—5 个防震减灾科普示范学校，更加有效的达到防震减灾宣传教育的目的。引导社会力量参与防震减灾宣传普及，打造“新生入学地震安全讲座”、“晋江市防震减灾科学传播师”等宣传品牌，创新开展防震减灾公共服务，有效提升社会公众防震减灾意识。

### 3. 安全文化示范建设工程

全面加强安全文化建设，支持安全文化产业发展，协调社会安全文化资源参与安全文化开发建设。组织开展“安全生产月”“安康杯”“全国防灾减灾日”和“消防宣传月”等群众性安全文化主题实践活动和“进林区、进村宅、进单位、进学校、进风景旅游区”森林防火宣传教育活动。提高城市、社区、村镇、企业、园区、校园安全文化建设水平，推进安全社区、安全园区和国家安全发展示范城市创建活动，通过发挥示范典型的带动作用，用安全文化引领全市安全发展。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

《规划》由市应急管理局统筹协调组织实施，其他参与单位积极配合，各单位各部门各司其职、各尽其责，落实工作内容，着力形成聚力谋发展、齐心建设应急体系的良好工作氛围。各镇（街道）、各部门要高度重视，建立健全党委领导、政府主导、相关部门各负其责的应急管理体系建设工作领导机制，切实贯彻落实相关部门的责任，按照《规划》建设任务和工作方案，制定年度实施计划，规范有序推进项目建设相关工作。

### （二）强化经费保障

按照财政事权与支出责任相匹配的原则，确定各级政府支出责任，将应急管理体系建设工作经费纳入同级政府部门年度预算；按照应急管理系統建设需求，建立健全资金多元投入机制；加强资金监管，合规使用各项经费，做到专款专用，提高资金使用效益。

### （三）加强评估监督

组织市相关部门完善规划实施的管理、跟踪和评估制度，定期组织开展规划实施评估。各镇（街道）、各部门按照职责

分工加强对本规划相关内容落实情况的监督检查和评估，确保规划实施取得实效，着力推动重大决策部署落地见效。

## 附件：重点工程

拟规划筹建 18 个项目，预计投资总计 26680 万元。					
序号	项目名称	主要建设内容和规模	建设年限	预计投资 (万元)	牵头单位
1	晋江市应急管理指挥中心	建设市级综合应急管理指挥中心，包括指挥调度中心、视频会商室、作战值班室等功能区域。	2021-2025	900	晋江市应急管理局
2	安全生产标准化提升行动	2021 年底前，市内范围至少培植打造 10 家标准化标杆企业；2022 年底前，所有企事业单位 100% 完成标准化提升工作，2023-2025 年做好工作总结，巩固完善，形成长效机制滚动管理。	2021-2025	500	晋江市应急管理局
3	自然灾害综合风险普查项目	开展全市地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等风险要素全面调查，房屋、基础设施、危化品企业、公共服务系统等承灾体调查，历史灾害、综合减灾能力以及重点隐患调查。构建普查整体数据库，接入泉州市普查成果数字系统，并接入泉州市应急管理信息化管理平台，长期实时更新应用。	2021-2023	2300	晋江市应急管理局
4	国家级应急安全体验教育实训基地、东石镇综合应急管理指挥中心	该中心包含地震、台风、洪涝、消防、交通、港口、危化、建筑施工、特种设备、渔业等多个内容体验式应急安全教育模块，集“智慧用电”、“智慧消防”、防火安全、地质灾害、防汛抗旱、森林火灾、气象预警、地震应急、消防安全、道路安全综合管理、调度和指挥为一体。	2021-2025	980	东石镇
5	“智慧消防”系统平台	东石镇“智慧消防”系统平台可实现在火警初发时，实时掌握起火建筑物基本情况、周围消防设施及使用、水源分布及储存、人员受困情况，实时监控指挥消防车、救护车、警车出警及出警道路交通情况，最快速度解救生命，最大限度挽回财产损失。	2021-2025	5000	东石镇
6	晋江市内坑消防救援站	位于内坑镇品牌工业区，新建一级消防站，占地面积 1521.8 m <sup>2</sup> ，建筑面积 4180.59 m <sup>2</sup> 。	2020-2021	3000	晋江市消防救援大队
7	晋江市晋华科学园区消防救援站	位于新塘街道联华大道，新建一级消防站，占地面积 1637.54 m <sup>2</sup> ，建筑面积 5660.27 m <sup>2</sup> 。	2021-2022	3000	晋江市消防救援大队
8	晋江市陈埭消防救援二站	位于陈埭镇，新建一级消防站。	2022-2024	3000	晋江市消防救援大队
9	晋江市池店消防救援站	位于池店镇，改建二级消防站。	2022-2024	500	晋江市消防救援大队
10	晋江市东石消防救援站	位于东石镇，改建二级消防站。	2022-2024	500	晋江市消防救援大队
11	晋江市永和消防救援站	位于永和镇，改建小型消防站。	2022-2023	400	晋江市消防救援大队
12	晋江市磁灶消防救援站	位于磁灶镇，改建小型消防站。	2022-2023	400	晋江市消防救援大队
13	晋江市深沪消防救援站	位于深沪镇，新建小型消防站。	2022-2023	2500	晋江市消防救援大队

14	地震灾害风险防范能力示范建设工程	有效利用和整合我市地震灾害风险防范现有资源，开展结构台阵反演模型研究，采购基于三维情景模型构建和地震响应模拟的地震灾害风险评估软件、强震动仪、地震灾害风险评估的计算和存储等配套设备，对现有布设的部分地震预警信息发布终端进行改造，实现城市尺度建筑群地震灾害风险精准化评估，促进应急管理及地震部门对震前预防、震时预警和震后应急服务能力的拓展，为灾后应急指挥决策提供数据支撑，满足本地区经济社会发展对地震灾害风险防范的迫切需求，提升地震防灾减灾服务品质。	2022-2023	500	市地震办
15	社会防震减灾意识提升工程	充分发挥好防震减灾示范项目的辐射和带动作用，以点带面切实提高市民的防震减灾意识，深入推进防震减灾科普教育基地、科普示范学校及综合减灾示范社区创建。以防震减灾科普馆为窗口，持续强化防震减灾知识普及教育，对现有防震减灾科普展馆进行升级改造，丰富展馆内容。推进防震减灾知识普及宣传教育“六进”常态化，使民众掌握避险逃生知识，有效提升社会公众防震减灾意识及应对突发灾害的避险技能。	2021-2025	600	市直各有关部门、各镇（街道）、经济开发区
16	地震应急响应能力提升工程	按《地震应急避难场所场址及配套设施》及我省《地震应急避难场所要求》地方标准，加强对全市地震应急避难场所的建设管理：及时补充更新应急物资，保障场所各项功能完备；定期组织部分地震应急避难场所开展启用演练；对部分条件较好的地震应急避难场所进行升级改造，选取条件合适的场地新建地震应急避难场所，提升人均避难空间。定期组织开展地震应急现场工作队队伍业务培训、演练，完成地震现场工作队装备更新升级，打造一支“反应快、技术硬、素质高”的地震应急现场工作队队伍，提升现场勘测能力。	2021-2025	800	各镇（街道）、市地震办
17	地震监测预警能力提升工程	在现有的基础上，进一步扩大地震预警信息发布网络的覆盖面，明确预警终端建设与维护职责，最大程度发挥我市地震预警信息发布网络的减灾功效。完成市地震监测预警中心改造，围绕全市地震监测台网数据的汇集、传输、处理、分析和服务等全流程业务链，构建信息资源、核心应用和智慧服务的防震减灾信息化平台，实现震后快速与地震现场及上级地震部门的视频互联互通，及时提供地震预警、灾情速报、趋势判定、灾情评估结果和灾情实时动态信息，为市委、市政府科学决策提出精准化辅助决策建议，大力提升我市地震响应能力。落地震监测预报“五个强化”工作方案，保障地震行业专网和地震监测预警中心的正常运行，加强地震监测台站巡检管理和设备维护维修力度，优化地震监测台网布局，分期分批推进现有地震监测台站仪器设备的升级改造，保障监测设备稳定运行，数据连续、可靠。开发监测数据分析处理相关软件，提升全市地震监测数据的汇集、传输、处理和分析能力。及时做好前兆异常跟踪分析和地震短临研判，深化地震预测预报新理论、新技术、新成果的研究和运用，因地制宜试点新的地球物理观测手段，进一步增强地震监测水平和会商研判能力。	2021-2025	800	市地震办、各镇（街道）、经济开发区
18	晋江市空中应急救援体系建设	依据军民融合体制机制，依托驻泉陆航部队，采取政企结合购买服务等方式，市内至少布局建设3个应急救援直升机临时起降点，实现市内2小时内响应，覆盖半径100公里。	2021-2025	1000	晋江市应急管理局、晋江市消防救援大队，有关部门

---

抄送：市委办、人大办、政协办。

---

晋江市人民政府办公室

2022年7月11日印发

---