

中共晋江市委审计委员会办公室

晋江市审计局

文件

晋委审办〔2023〕2号

中共晋江市委审计委员会办公室 晋江市审计局 关于印发市 2023 年度审计项目计划的通知

各镇党委、街道党工委，经济开发区党工委，市委各部、委、办、局，市直各单位党组（党委）：

《晋江市 2023 年度审计项目计划》已经中共晋江市委审计委员会会议研究通过，现予以印发。请结合实际，认真组织配合审计项目计划的实施。

中共晋江市委审计委员会办公室



晋江市审计局



2023 年 3 月 31 日

晋江市 2023 年度审计项目计划

为有效开展 2023 年度审计工作，根据《中华人民共和国审计法》规定和上级审计机关工作部署，结合我市实际，制定本计划。

一、指导思想

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，全市审计工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，以习近平总书记关于审计工作的重要讲话重要指示批示精神为根本遵循，认真贯彻落实中央、省、泉州市、晋江市经济工作会议精神 and 全国、全省、泉州市审计工作会议精神，坚持党中央对审计工作的集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面把握扎实推进中国式现代化对审计工作提出的新要求新任务，围绕财政、民生等 5 大政策取向，突出纲举目张的重大问题，立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业，推动更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，以高质量审计服务保障中国式现代化晋江实践新篇章。

二、项目计划编制原则

（一）承接上级，做好衔接。融入“全国审计一盘棋”，围绕全国、全省、泉州市审计工作整体部署，按照分级分工负责原则，承接上级审计机关统一组织的上下联动审计项目，合理

安排自选项目，形成整体监督合力。

（二）围绕中心，服务大局。围绕构建晋江“一三一三七”发展格局，以“1+6”专项攻坚行动为抓手，紧扣市委市政府部署的中心工作，聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业，以高质量审计服务经济社会高质量发展。

（三）系统推进，有序覆盖。强化年度项目计划与“十四五”审计发展规划相衔接，科学谋划、系统布局，全面推进各类型、各领域审计工作，逐步减少审计监督盲区和死角，积极稳妥、扎实有序推进审计全覆盖。

（四）统筹资源，提升效能。以经济责任审计为支点，撬动预算执行审计、自然资源审计等模块，深入推进审计项目审计组织方式“两统筹”，做好项目安排与资源配置相适应，确保年度项目计划安排科学、准确、高效。

三、审计项目具体安排

（一）重大政策措施贯彻落实和公共投资方面审计

1. 产业园区高质量发展跟踪审计。以促进循环化、标准化示范园区建设，提升绿色产业比重，建立健全绿色低碳循环生产体系为目标，围绕我市《工业（产业）园区标准化建设攻坚行动方案》部署任务，重点关注园区规划、基础设施、土地利用、投入产出、园区配套、管理服务等情况，发挥跟踪审计监督推动作用，全力推进市委、市政府攻坚行动落地见效。根据省市统一工作方案要求，对本地区产业园区高质量发展进行跟

踪审计，省市县三级联动于 7-9 月实施，9 月底前向泉州市局提交审计报告。

2. 科技创新重大政策和资金落实情况专项审计调查。以加快推动科技创新“四个倍增”，促进科技成果转化为目标，聚焦我市《开放招商科技创新项目落地攻坚行动方案》中“科技创新攻坚”部署任务，重点关注科技创新相关指标完成、扶持政策资金兑现、科技企业培育、创新平台载体建设、科技成果转化、深化科技特派员制度等情况。审计完成时间为 6 月底前。

3. 文化遗产保护和利用情况专项审计调查。以推动优秀传统文化传承、强化人文晋江品牌建设、助力提升城市品质为目标，聚焦我市《文体旅融合发展攻坚行动方案》“弘扬世遗+非遗文化”和《城市品质提升攻坚行动实施方案》“遗产保育专项行动”部署任务，重点关注文物安全和文物保护利用、传统古建筑修缮维护、世遗公园建设推进、非物质文化遗产传承等情况。审计完成时间为 12 月底前。

4. 在建安置房建设进展情况跟踪审计。以加快在建安置房建设进展，改善群众居住条件，提升片区活力和城市功能品质为目标，重点关注安置房建设模式、建设手续和建设进度、招标投标程序执行和合同签订履行、施工现场和工程质量管理、项目资金来源保障和支付进度等情况。审计完成时间为 6 月底前。

5. 教育类（中学）在建重点项目进展情况跟踪审计。以督促规范工程建设程序和加快工程实施进度，确保校园建设能在

目标期限内投入办学使用为目标，重点关注校区建设进度是否符合既定的工期进度要求，影响项目推进的堵点痛点难点、招投标及采购手续履行、资金来源与项目建设进度衔接等情况。审计完成时间为 12 月底前。

6. 公共投资审计。以促进重点项目高效推进，提高公共投资绩效为目标，对泉州晋江滨江商务区企业运营中心 B-2-04A/B 地块总部大楼工程等 2 个项目开展概（预）算执行情况审计，主要审查工程造价结算的准确性，重点关注项目建设基本程序履行、资金筹集管理使用、招投标与合同签订执行、项目管理、投资效益等情况。泉州晋江滨江商务区企业运营中心 B-2-04A/B 地块总部大楼工程项目审计完成时间为 6 月底前，审计结果纳入 2022 年度本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告；另外 1 个项目待定，审计完成时间为 12 月底前。

（二）财政和风险防控方面审计

1. 预算执行审计

（1）晋江市财政局 2022 年度组织市本级预算执行及其他财政收支情况审计（三级联动）。以促进积极的财政政策加力提效为目标，摸清本级财政和非税收入状况，推进深化预算管理制度改革，促进提升资金管理使用效益。重点关注财政资源统筹衔接、重点领域改革和资金项目管理、专项资金绩效管理、债务管理和风险防范等情况。审计完成时间为 6 月底前。

（2）部门预算执行审计。对市住建局、融媒体中心 2022

年度部门预算执行及其他财政收支情况进行审计，重点关注预算编制合规性、预算执行的真实合法效益、贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和政府过紧日子要求、资产管理、政府采购等情况。审计完成时间为6月底前。

2. 政府购买服务专项审计调查。以规范政府购买服务行为，促进转变政府职能，改善公共服务供给为目标，重点关注购买主体边界划分、购买服务项目论证和立项审批、购买服务资金纳入部门预算并与中期财政规划相衔接、购买服务内容列入“负面清单”，以购买服务名义变相用工等情况。审计完成时间为6月底前。

3. 市属国有企业薪酬分配管理情况专项审计调查。以规范国有企业用工行为，建立健全国有企业薪酬分配激励和约束机制为目标，摸清市属国有企业员工招用和薪酬分配管理现状，重点关注相关内部控制制度的建立和执行、员工总量控制和员工招聘合规性、工资薪酬分配与企业经济效益和员工业绩挂钩、执行工资总额预算管控等情况。审计完成时间为6月底前。

4. 市属国有企业资产负债损益审计。以提高国有企业经营管理水平，促进企业深化改革为目标，安排对晋江鞋纺城商业管理有限公司2020-2022年度资产负债损益情况进行审计，重点关注内部控制管理、重大经济决策、国有资产运营管理、风险管控等情况。审计完成时间为12月底前。

（三）民生保障方面审计

1. 重要农产品稳产保供相关政策落实和资金专项审计调查。以促进重要农产品有效供给，维护国家粮食安全为目标，重点关注畜牧和渔业相关支持政策落实、生猪和水产品稳产保供、动物疫病防控、资金分配管理使用等情况。按照审计署、省厅和泉州市局统一部署开展审计（联动地区待审计署明确）。

2. 学前教育政策和资金专项审计。以加快完善覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系，促进学前教育普及普惠安全优质发展为目标，摸清学前教育资金投向结构、分配标准、生均财政拨款，重点关注城乡学前教育布局、办园条件、师资配备、深化幼儿园保教改革、公办和普惠性民办幼儿园收费等情况。根据省厅统一工作方案要求，5月底前向省厅提交审计报告。

3. 医共体建设运行情况专项审计调查。以加快构建县域整合型医疗卫生服务体系，促进县域医疗机构综合服务能力整体提升为目标，聚焦我市《城市品质提升攻坚行动实施方案》中“拓宽医疗服务承载”部署任务，重点关注医共体发展专项资金投入使用、项目建设运营管理、政策落实保障等情况，进一步整合优化资源配置，提升全市医疗卫生服务水平，审计完成时间为6月底前。

4. 长者食堂建设运营管理情况专项审计调查。以助力实现“老有所养”、完善社区养老服务体系、提升社会养老服务水平为目标，围绕晋江市2022年为民办实事项目落实情况，重

点关注长者食堂和助餐点建设、运营管理、财政预算资金投入使用等情况，进一步优化提升老年人生活水平。审计完成时间为6月底前。

5. 道路管护情况专项审计调查。以摸清全市道路的管护现状、强化管理和养护职能、提高管护资金使用效率、促进全市道路持续健康发展为目标，重点关注专项资金预算安排和支出、资金配套、管护模式和管护水平、信息管理平台建立、委托外包服务合同执行、路长制实施等情况。审计完成时间为6月底前。

6. “世中运”赛事经费专项审计。以规范赛事经费管理使用、服务保障高端赛事顺利完结为目标，全面摸清“世中运”赛事筹备资金收支规模，重点关注赛事筹备资金管理使用、合同履行验收和结算支付、赛事资产后续处置和盘活利用等情况，进一步推动规范人事管理、合同管理、资产管理。审计完成时间为6月底前。

7. 义务教育阶段“双减”政策和资金落实情况专项审计调查。以建设高质量教育体系，提升人民群众教育满意度为目标，重点关注我市“双减”政策工作贯彻落实、教育教学质量监测改革推进、学校课后服务管理水平和校内外教育资源管理等情况。审计完成时间为12月底前。

8. 职业技能培训政策和资金专项审计调查。以推动就业优先政策落实，健全终身职业技能培训制度，促进实现高质量充

分就业为目标，重点关注职业技能培训相关政策落实、培训项目开展、补贴资金管理使用绩效等情况。审计完成时间为 12 月底前。

（四）领导干部经济责任审计

以促进规范权力运行、领导干部履职尽责、重大决策部署落实为目标，安排对 2 个部门、2 个镇（街道）、2 家国有企业、1 所学校共 12 位领导干部开展任期经济责任审计，重点关注被审计领导干部和单位贯彻执行重大经济方针政策、决策部署，本地区、本部门重要发展规划和政策措施的制定、执行及效果，重大经济事项决策、执行及效果，推进民生事业发展的成果成效，以及财政财务管理和经济风险防范、遵守财经法纪制度、落实党风廉政建设责任和遵守廉洁从政（从业）规定等情况。审计完成时间 12 月底前。

1. 部门领导干部经济责任审计。安排对市住房和城乡建设局局长陈荣松、融媒体中心主任许自来等 2 位领导干部开展任期经济责任审计。

2. 镇（街道）党政领导干部经济责任审计。安排对内坑镇党委原书记黄胜鑫、党委书记林灿煌、镇长施荣进，新塘街道党工委原书记蔡清渠、党工委书记庄晓芳等 5 位领导干部开展任期经济责任审计。

3. 市属国有企业领导人员经济责任审计。安排对福建省晋江产业发展投资集团有限公司原董事长姚远志、原总经理陈桂

金，福建晋江鞋纺城有限责任公司原董事长吴世春、总经理李霄还等 4 位主要负责人开展任期经济责任审计。

4. 学校领导人员经济责任审计。安排对晋江市第二中学校长吴健康开展任期经济责任审计。

（五）领导干部自然资源资产离任（任中）审计

以贯彻落实绿色发展理念，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护为目标，安排对内坑镇党委书记林灿煌、镇长施荣进，新塘街道党工委原书记蔡清渠、党工委书记庄晓芳等 4 位党政领导干部开展自然资源资产离任（任中）审计，重点关注领导干部贯彻执行上级生态文明建设方针政策和决策部署以及省市工作要求，遵守资源环境法律法规、作出资源环境重大决策、完成相关约束性指标和目标责任制、履行资源环境监督管理责任、相关资金征管用和项目建设运行等情况。结合经济责任审计同步开展，审计完成时间为 12 月底前。

（六）结合实施任务及其他任务

1. 小城镇党政领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计。根据泉州市审计局组织部署，采取“交叉审”的方式，负责对石狮市灵秀镇党委书记邱华侨、原党委书记林志坚、镇长张子群、原镇长黄明瑄等 4 位领导干部开展任期经济责任审计，同步实施自然资源资产离任（任中）审计。根据泉州市局项目计划安排，8 月底完成审计报告（代拟稿）、结果报告（代

拟稿)。

2. 乡村发展和乡村建设相关政策和资金审计。结合重要农产品稳产保供相关政策落实和资金专项审计调查、镇（街道）经济责任审计和自然资源资产离任（任中）审计等项目开展，重点关注乡村建设行动、绿色农业发展、试点示范工作以及特色现代农业高质量等相关政策落实、资金管理使用和项目建设等情况，12月底前汇总形成综合报告。

3. 审计查出问题整改情况审计。对2021年度预算执行和决算草案审计查出问题的整改情况开展后续跟踪检查，整改情况列入2022年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作报告；对2021年粮食安全保障专项审计调查和2022年粮食储备政策落实情况跟踪审计等粮食购销领域审计查出问题整改情况开展后续跟踪检查，12月底前汇总形成综合报告。

4. 推动中央八项规定精神深入落实“1+X”审计。结合预算执行审计、经济责任审计项目对被审计单位贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神情况开展审计，重点关注“三公”经费、会议费、培训费、津贴补贴等经费开支情况以及楼堂馆所建设管理、机构编制人员管理情况，12月底前汇总形成综合报告。

5. 国有资产资源管理情况审计

（1）2022年度市行政事业单位国有资产管理情况审计。结合预算执行审计、经济责任审计项目开展，摸清行政事业单位

资产总量和变化情况，揭示国有资产管理使用和政策执行中的突出问题，进一步规范和加强市直行政事业单位国有资产管理。

（2）2022 年度国有企业资产管理情况审计。结合国有企业领导人员经济责任审计、国有企业资产负债损益情况审计等项目开展，调查了解市属国有企业资产管理状况及优化布局情况，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，提升资源配置效率。

（3）2022 年度国有自然资源资产管理情况审计。结合领导干部自然资源资产离任审计项目开展，通过对自然资源的投入、管理、使用、污染防治行动计划、环境治理成效等情况进行审计，获取及时、完整和可靠的自然资源资产信息，摸清资源资产底数，明确责任意识。

以上各类资产资源审计分别形成综合报告，12 月底前完成。

6. 行政事业单位及国企内部审计工作情况审计。结合经济责任审计项目开展，重点关注被审计单位内部审计机构设置、内部审计工作制度建立健全、经济监督与内部控制、存在的困难和不足等情况，12 月底前汇总形成综合报告。

四、工作要求

（一）提高政治站位，服务中心工作。审计机关要强化政治机关意识，贯彻习近平总书记对审计工作的指示批示精神和全国、全省、泉州市审计工作会议精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把党的二十大精神贯彻落实到实施审计监督全过程各环节。被审计单位要提高思想认识，依法自

觉接受审计监督，积极配合审计项目计划开展，根据审计工作需要如实提供有关资料。

（二）优化方式方法，提升监督实效。审计机关要优化审计资源统筹配置，采取融合式、嵌入式、“1+N”等项目管理方式，强化各审计组的协作配合。各审计组要坚持数据先行，积极探索大数据审计思路和方法，提高数据分析精准度和数据核查力度，聚焦主责主业，突出审计工作重点，着力揭示和反映典型性、普遍性、倾向性问题，进一步提升审计工作质量和效率。

（三）推进整改落实，促进成果利用。审计机关要把推进审计整改作为重大政治任务，扎实做好审计监督“后半篇文章”，聚焦重点领域和关键环节，突出立行立改、推进长效整改。被审计单位要落实整改主体责任，及时制定整改措施，将问题整改落到实处，以审计整改为契机，推动完善制度机制，促进源头管理，一体推进整改问题、规范管理、促进发展，巩固和提升审计整改成效。

（四）依法文明审计，严守纪律要求。各审计组要认真贯彻落实新修订审计法，严格按照法定职责、权限和程序行使审计监督权，做到审计程序合法、审计方式遵法、审计标准依法，切实防范审计风险。严格落实中央八项规定精神，严格执行审计“四严禁”工作要求和“八不准”工作纪律，严格遵守保密纪律和宣传纪律，做到依法审计、文明审计、廉洁审计，按照

规定时间节点完成好计划确定的各项审计任务。

附件：晋江市 2023 年度审计项目计划表

附件

晋江市 2023 年度审计项目计划表

序号	审目项目类别	审计项目名称	项目来源	审计完成时间	备 注
1	重大政策措施贯彻落实和公共投资方面审计（7个）	产业园区高质量发展跟踪审计	省定	9月底前	
2		晋江市科技创新重大政策和资金落实情况专项审计调查	自定	6月底前	
3		文化遗产保护和利用情况专项审计调查	自定	12月底前	
4		晋江市在建安置房建设进展情况跟踪审计	自定	6月底前	
5		泉州晋江滨江商务区企业运营中心 B-2-04A/B 地块总部大楼工程项目概（预）算执行情况审计	自定	6月底前	
6		教育类（中学）在建重点项目进展情况跟踪审计	自定	12月底前	
7		1 个工程项目概（预）算执行情况审计（待定）	自定	12月底前	
8	财政和风险控制方面审计（6个）	晋江市财政局 2022 年度组织市本级预算执行和其他财政收支情况审计	省定	6月底前	
9		晋江市住房和城乡建设局 2022 年度预算执行和其他财政收支情况审计	自定	6月底前	
10		晋江市融媒体中心 2022 年度预算执行和其他财政财务收支情况审计	自定	6月底前	
11		晋江市政府购买服务专项审计调查	自定	6月底前	
12		晋江市市属国有企业员工薪酬分配管理情况专项审计调查	自定	6月底前	
13		晋江鞋纺城商业管理有限公司 2020-2022 年度资产负债损益情况审计	自定	12月底前	
14	民生保障方面审计（8个）	重要农产品稳产保供相关政策落实和资金专项审计调查	署定	待定	
15		晋江市学前教育政策和资金专项审计	省定	6月底前	
16		晋江市医共体建设运行情况专项审计调查	自定	6月底前	
17		晋江市长者食堂建设运营管理情况专项审计调查	自定	6月底前	
18		晋江市道路管护情况专项审计调查	自定	6月底前	

19	民生保障方面审计 (8个)	“世中运”赛事经费专项审计	自定	6月底前	
20		义务教育“双减”政策和资金落实情况专项审计调查	自定	12月底前	
21		晋江市职业技能培训政策和资金专项审计调查	自定	12月底前	
22-28	经济责任审计 (7个)	晋江市住建局局长陈荣松；融媒体中心主任许自来；内坑镇党委原书记黄胜鑫、党委书记林灿煌、镇长施荣进；新塘街道党工委原书记蔡清渠、党工委书记庄晓芳；晋江市产业发展投资集团原董事长姚远志、原总经理陈桂金；福建晋江鞋纺城有限责任公司原董事长吴世春、总经理李霄还；晋江市第二中学校长吴健康等7个单位12位领导干部任期经济责任审计	交办	12月底前	
29	自然资源资产离任 (任中) 审计 (2个)	晋江市内坑镇党委书记林灿煌、镇长施荣进自然资源资产离任（任中）审计	交办	12月底前	
30		晋江市新塘街道党工委原书记蔡清渠、党工委书记庄晓芳自然资源资产离任（任中）审计	交办	12月底前	
结合实施任务及其他任务					
1-2	经济责任审计及自然资源资产离任 (任中) 审计	石狮市灵秀镇党委书记邱华侨、原党委书记林志坚、镇长张子群、原镇长黄明瑄经济责任审计、自然资源资产离任审计	泉州市定	8月底前	
3	专题审计	乡村发展和乡村建设相关政策和资金审计	自定	12月底前	
4		2021年度预算执行和决算草案审计查出问题整改情况审计	自定	12月底前	
5		粮食购销领域审计查出问题整改情况审计	自定	12月底前	
6		推动中央八项规定精神深入落实“1+X”审计	自定	12月底前	
7		2022年度晋江市行政事业单位国有资产管理情况审计	自定	12月底前	
8		2022年度国有企业资产管理情况审计	自定	12月底前	
9		2022年度国有自然资源资产管理情况审计	自定	12月底前	
10		行政事业单位及国企内部审计工作情况审计	自定	12月底前	
合计	30+10	其中：署定项目1个、省定项目3个，泉州市定任务2个，本级交办项目9个、自定项目17个、任务8个。			

抄送：中共泉州市委审计委员会办公室、泉州市审计局，晋江市各镇人民政府、街道办事处、经济开发区管委会、有关市领导。

中共晋江市委审计委员会办公室

2023年3月31日印发
