

[2016. 1] 镇十四届人大五次会议

文 件 (十一)

## 政 府 工 作 报 告

----2016年1月29日在内坑镇第十四届人民代表大会第五次会议上

内坑镇人民政府镇长 张劲竹

各位代表、同志们：

现在，我代表内坑镇人民政府向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的各界人士提出意见。

### 一、2015年和“十二五”经济社会发展

2015年，在上级党委、政府、内坑区域项目建设指挥部和镇党委的正确领导下，我们深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，振奋精神、砥砺奋进、攻坚克难，有力推动经济社会稳步发展。全年实现规模以上工业企业产值149.61亿元，比增2.09%；固定资产投资29.22亿元，比增30.73%，其

中工业投资 19.88 亿元，比增 19.3%；财政总收入 4.38 亿元，比增 10.97%；农民人均收入 14743 元，比增 10%。

**（一）突出创新升级，经济运行稳中有进。**深入开展“三比一看”和“帮企业、促项目、谋思路、抓落实”活动，有效应对经济下行压力。**产业转型持续深化**，引导建陶、鞋塑等传统产业开展产品、技术、品牌、管理和商业模式创新，多次组团参加国内外重要展会，全年累计投入 5.43 亿元实施技改项目 20 个，震龙鞋业等 4 家企业获评省科技型企业，品质陶瓷荣登“中国品牌价值榜”。商贸服务业发展壮大，依托站前商贸区、中心商贸区、旧街改造区三大区域，餐饮零售、楼宇经济、金融服务等快速发展；现代物流、跨境电商等新兴业态蓬勃发展，晋江陆地港全年进出口贸易额 29.97 亿美元，同比增长 19.18%，泉州国际快件监管中心、泉州跨境电子商务通关服务中心正式揭牌运营；普洛斯物流园成功引进百世物流、德邦物流等知名物流企业进驻，园区运营步入正轨。**项目带动效应持续凸显**，17 个市级重点建设项目完成投资 7.96 亿元，恒安智能化生产基地一期建成投产，年产值近 5 亿元；易宝高分子材料项目进驻生产线 7 条；超裕鞋塑项目部分建成投产；贵人鸟工业园、皇宝、恒人等项目加快建设；南联汽贸汽配城启动征迁；策划生成金德纺织、嘉怡塑胶、宏淇汽车零部件、普斯特针织、安婷妇幼用品等 8 个项目

进驻品牌工业城二期，总投资约 67 亿元。创新体系持续健全，严格落实各级创新政策体系，推动泉成机械等一批企业与高等院校开展产学研和人才合作；人才联络员在规模以上企业实现全覆盖，成立泉州首个党员人才培训基地；陆地港获评全省首批众创空间、首批互联网孵化器，引进创业团队 20 余支；泉州理工学院大学生创业园获评省级创业孵化基地，策划生成创业项目 200 余个。成立晋江市拖鞋行业协会、晋江市滋补品行业协会。全镇专利授权量达 198 个，增长 162%。

**（二）突出品质提升，城镇内涵日益丰富。规划体系更加健全，启动上方-柑市-霞美片区控规编制，镇区控规覆盖面拓展至 16.53 平方公里，覆盖率超 60%，村庄规划实现全覆盖。城镇格局更加拓展，7 个重点城建项目全年完成投资 2.14 亿元，其中，捷龙商业广场进入收尾阶段，金龙酒店加快主体施工，闽南商城着手准备土地招拍挂，旧街改造三期完成封顶砌筑，推进九牧王商务运营中心建设，金龙城、城市综合体加快前期。城镇配套更加完善，20 个基础设施项目完成投资 3.5 亿元，葛洲 110KV 输变电站、陶城西路拓改、北环路拓宽、物流园大道（南联段）、莲山公路桥等建成投用；内坑自来水厂、后坑 220kv 输变电站、站南接线路普洛斯段、莲湖桥改造等加快建设；双垵公路完成工程招投标；内坑消防站、品牌工业城区间道路**

等加快前期；西部快速通道内坑段工程和高速公路内坑出入口工程加快对接。**城镇管理更加精细**，建设“四位一体”物业服务机制，拆除“两违”建筑 60 宗、4.69 万平方米，整治道路交通安全隐患点 50 处，清理违章广告牌 253 宗，加大乱摆摊设点、占道经营整治力度。

**（三）突出民生优先，群众幸福指数提升。**投入 4657 万元用于民生建设，占本级支出的 34.42%。24 个为民办实事项目按计划推进。**社会保障提标扩面**，新农合参保率达 100%，2015 年度新农合结报补偿 1.28 万人（次）；新农保参保率达 90.42%；新增被征地农民养老保险 308 人；参加职工医疗互助活动 3572 人。加快建设长埔、潘厝（田边）等 11 个居家养老服务站，以及古山、黎山（张坑）、潘厝等 3 个村级敬老院。实施精准扶贫，开展“四帮四扶”，帮助 29 户困难家庭脱贫解困。全年共计投入 1542 万元开展节日慰问、慈善救助等活动，惠及 2900 余户（次）。出台《无权属来源证明危旧房就地改建实施方案》，简化申请手续，全年完成石结构及危旧房屋改造 598 幢、建成面积 35.1 万平方米。**公共服务提质增效**，三民中学学生宿舍楼完成建设；内坑中学运动场改造工程以及内坑中心小学、霞塘小学两处处教学楼加快建设；内坑中学综合楼、柑市小学教学楼、丰光中学迁建、第二所镇属公办幼儿园等加快前期；校园“一键报警”系统实现全覆盖。探索卫计融

合服务模式，内坑卫生院迁建工程有序推进；爱国卫生运动、公共卫生防控工作扎实开展。顺利完成全国 1% 人口抽样调查。深化文明乡镇创建成果，党员义工等 8 支志愿者队伍累计开展服务 110 场次；举办镇第十一届基层男子篮球赛、健身腰鼓比赛、跃动烽火主题活动等一批文娱活动；镇级综合文化站加快设计，群众文娱生活不断丰富。镇侨联大厦实现主体封顶。社会治理优化升级，强化普法宣传；深化矛盾纠纷排查调处，累计排查矛盾纠纷 245 起，调处率达 78%，调处成功率达 96.5%。全面落实流动人口市民化政策，新增网格化试点村 17 个，新建“村村通”视频监控探头 928 个。加大对违法犯罪行为的打击力度，共立刑事案件 800 起、比降 20.1%，其中，“两抢”案件 12 起，比降 42.9%，破案 161 起，群众对执法工作满意度提高到 92.93%。加强安全生产整治力度，全年排查整改安全隐患场所 235 家，一般隐患整改率达 100%；强化食品药品安全保障。全镇新增消防栓 15 个。加强党管武装，注重国防教育宣传，加强民兵预备役队伍建设，顺利完成征兵任务。此外，民族宗教、侨台外事、统计调查、档案方志、老区建设、老干老龄、工青妇儿、残疾人事业、红十字、支前双拥等工作取得新成绩。

（四）突出强农惠农，“三农”工作扎实推进。全年共下拨资金 3300 万元，占本级支出的 24.4%。加快农业现

代化发展，流转耕地 8634 亩；“种子包衣”、“蔬菜播种机”获评农业“五新技术”，新增 1 个农场、4 个食用菌场获得无公害产品认证。加大红火蚁防治力度。加强农林水利设施建设，建成九十九溪上游吕厝（深圳）段防洪排涝工程；完成东宅、山头山围塘除险加固，启动坑尾、东宅、下村、内山尾、黄塘等村水土流失综合治理项目。推进“美丽乡村”建设，统筹投入 2824 万元，硬化村级道路 8100 米，修筑排水沟 3532 米，架设路灯 911 支。策划推进黄塘菜市场、黎山综合市场等集体创收项目 6 个；启动砌坑村办公场所建设，加快推进潘厝、前洪、东村等 3 个村级办公场所的前期工作。顺利完成新一轮村级组织换届选举。

（五）突出标本兼治，生态环境加快改善。新增造林 558 亩。完成加塘小溪环境综合整治工程，清淤河道 278 米，围砌两岸及围栏 555 米；启动加塘溪综合整治工程及九十九溪双溪支流截污管道工程设计和论证工作。取缔“十五小”、“新五小”企业 6 家，115 条辊道窑全部完成清洁能源替代；45 家生猪养殖场完成生猪清退 1.32 万只；淘汰黄标车 90 辆。长埔、砌坑、霞美、葛洲等 4 个村的污水管网工程加快前期。镇村环卫保洁全年投入 946 万元。

（六）突出作风整肃，政府效能持续提升。严格按照“三严三实”要求，全面落实中央八项规定，持续改进作风建设，推动公务接待费同比下降 26.01%，因公出国（境）

费同比下降 81.59%。坚决落实镇党委决策部署。认真办理人大代表意见、建议 18 件，满意率、基本满意率达 100%。强化对群众反映问题的办理、反馈，受理群众来信来访 78 件，办结反馈率 100%。在全市率先创建群众工作基点站，探索建立工作点工作清单制度和“圆桌会议”议事机制，完成 28 个村公共服务中心建设，将便民服务延伸到村一级。加大项目招投标等关键环节的监管力度，全年共招标项目 24 个，总预算达 3103 万元。加强效能督查、政务公开等，行政效能明显提高。

各位代表，2015 年工作任务的完成，意味着“十二五”的顺利收官，为“十三五”开好局奠定了良好的基础。回顾“十二五”的发展，成绩突出表现在：

**综合实力显著增强。**五年来，我们科学发力，抓产业、促转型，推动了产业经济总量的扩张和经济效益的提升，陶瓷、鞋塑等传统产业加快优化升级，新型制造业、现代物流、跨境电商等业态加快集聚壮大。2015 年与 2010 年相比，新增规模以上企业 13 家，产值超亿元企业 26 家；规上工业产值由 72.26 亿元增加到 149.61 亿元；财政总收入由 2.14 亿元增加到 4.38 亿元，实现两个“翻一番”。

**项目建设取得实效。**五年来，我们顺应形势发展，凝民心、聚民力、促项目、抓落实，有效夯实了发展基础。特别是在内坑区域项目建设指挥部的统一指挥下，集中力

量完成征地 6740 亩，征迁房屋 224 幢、8.04 万平方米，建成安置房 6.1 万平方米；策划推进 24 个重点项目，总投资 140 亿元，累计完成投资近 30 亿元，恒安智能化生产基地、晋江陆地港、普洛斯物流园等一批龙头项目的相继建成，大幅提升了全镇产业竞争力。

**城乡建设展现新貌。**五年来，我们持续用力，抓统筹、强基础、优环境，新型城镇化建设扎实推进，获评福建省生态乡镇。城镇骨架由以旧街改造一期为核心的单一区域拓展到以旧街改造区、中心商贸区、站前商贸区三大区域为支撑的多元格局，建成印刷基地连接线、站前大道等 18 项道路工程。推进砌坑、霞美、长埔、下村等一批“美丽乡村”示范点建设，石结构及危旧房屋完成改造 82.53 万平方米，实现村村通自来水。推进城乡保洁一体化，村村都有保洁设施、保洁队伍。

**人民生活逐步改善。**五年来，我们凝心聚力，抓保障、惠民生，着力增进人民福祉。社会保障体系更加健全，各类社保持续提标扩面；成立内坑慈善协会，组建志愿者队伍 8 支；累计帮助 54 户“四帮四扶”对象脱贫解困；建成 12 处居家养老服务站、5 处村级敬老院。累计投入 1.8 亿元建成内坑中学科技楼等一批校园工程，内坑中学获评省二级达标高中，国才中心幼儿园获批市公办幼儿园。文体事业蓬勃发展，海内外内坑人紧密团结，成立厦门内坑商

会、菲律宾内坑联乡总会，获评晋江市文明乡镇。农民人均可支配收入比 2010 年增长 60.76%，人民生活水平不断提高。

各位代表！2015 年和“十二五”的发展成就，是市委、市政府和内坑区域项目建设指挥部科学决策、正确领导的结果，是历届党委、政府励精图治、开拓创新的结果，是广大干部群众攻坚克难、辛勤工作的结果，是内坑人民团结进取、社会各界共同努力的结果。在此，我代表镇人民政府，向全镇人民和外来建设者，向给予政府工作大力支持和监督的各级人大代表、政协委员、离退休老同志，向各基层所站、各人民团体和社会各界人士，向所有关心、支持内坑发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中还有不少困难和问题。一是产业转型升级任务依然艰巨，中小企业创新意愿不强、方向不明、动力不足，产能过剩、同质化问题依然严重。二是企业抗风险能力较弱，资金、用地、人才等要素瓶颈突出。三是城镇的规模、功能品质和管理水平有待进一步提升，教育、医疗等优质资源总量不足、分布不均。四是资源环境约束趋紧，生态保护和污染防治任务日益紧迫。五是政府职能转变不够到位，个别工作人员专业素养、法治意识、服务效能有待提升。对此，我们将采取有力措施，认真加以解决。

## 二、“十三五”发展目标和主要任务

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革的攻坚期，更是我镇创新转型、跨越发展的关键期。今后五年，我们即将面临经济下行、矛盾叠加的严峻挑战，也将面临活力释放、动力增强的发展机遇，对此，我们要坚定信心，按照镇十一届党代会第三次会议的部署要求，**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对福建工作的重要指示，以“四个全面”战略布局为统领，坚持发展是第一要务，着力创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。认真落实中央、省、泉州支持晋江发展的重大决策部署，围绕“晋江门户新城、物流集散中心、新兴产业基地”的发展定位，以转型升级、跨越发展为主线，以创新驱动为核**心战略，以提升人民群众获得感为目的，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，推动全镇经济社会发展再上一个新台阶，努力为晋江持续当好机制活、产业优、百姓富、生态美“新福建”建设的县域排头兵多做贡献。主要预期目标是：规上企业产值年均增长8%，税收收入年均增长8%，农民人均纯

收入年均增长 10%，确保转型升级成效明显，城乡一体和谐发展，综合实力显著增强。

围绕上述目标，我们将着力在以下五个方面实现战略性突破：

（一）突出创新驱动，全面加快转型升级。实施创新驱动发展战略、人才兴镇战略，构建有利于优质要素集聚集约、市场主体创业创新的社会环境、市场环境。顺应“中国制造 2025”、工业 4.0、大数据等发展趋势，以市场需求和创新创造引领转型升级，以供给侧结构性改革释放发展活力，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，推动传统产业优化升级、新兴产业培育壮大、服务产业跨越发展，构筑起集聚度高、竞争力强、带动力强、资源环境友好的现代产业体系。

（二）突出协调统筹，全面提升城乡一体化。积极对接晋江作为国家新型城镇化建设试点的政策利好，统筹推进城乡建设发展，加强镇区规划管理，加快实施常住人口市民化。适度超前推进城镇基础设施体系建设，提高交通、水利、环保等配套设施建设水平，加快城乡基本公共服务均等化进程。加快农业农村发展，重点实施一批“美丽乡村”、村级集体经济项目，改善环境卫生，提升居住品质。

（三）突出生态导向，全面增强环境承载力。深化生态文明创建成果，优化生态空间布局，加强生态保护和修

复，加大环境整治力度，深入实施大气、水、土壤污染防治计划，完善污水管网建设，强化植树造林力度。大力发展战略性新兴产业，促进资源节约循环高效使用，巩固提升建陶行业清洁能源替代成果，加大废渣废料综合利用等技术的研发力度，加快淘汰落后产能。倡导文明、绿色生活方式和消费模式，基本形成以循环、低碳、绿色为主导的生态发展体系。

**（四）突出开放合作，全面增创发展新优势。**进一步解放思想、更新观念，主动走出去抢抓“一带一路”新机遇，全方位参与泉厦漳同城化、泉州“海丝先行区”建设，拓展提升晋江陆地港等对外平台服务功能，积极承接周边区域发展辐射带动，持续增强发展后劲。坚持引进来走出去并重战略，大力实施引智引资引技计划，促使外来优质要素加快集聚，打造创新发展高地。加强侨务统战工作力度，汇聚侨心侨智侨力，提升与海内外侨胞侨企的交流合作水平。

**（五）突出民生共享，全面提升群众获得感。**按照公平普惠、优质均衡、可持续的原则，优先补齐发展短板，加快构建更加积极的就业保障体系、优质均衡的现代教育体系、覆盖城乡的社会保障体系、均等高效的医疗卫生体系、“三位一体”的养老服务体系，完善社会救助机制，

深化平安内坑、法治内坑建设，加强和创新社会治理，促进社会民生事业共建共享，切实让更多发展成果惠及群众。

### **三、2016年主要工作安排**

2016年是“十三五”开局之年，全镇经济社会发展主要预期目标是：规上企业产值增长8%，税收收入增长8%，农民人均纯收入增长10%。我们要按照市委“五个着力”的部署要求，重点抓好五个方面工作：

#### **（一）坚持科学发展，全力推动产业转型升级**

——巩固传统产业发展根基。实施转型升级路线图计划，推动陶瓷、鞋塑等传统产业加快向高端产业链、价值链延伸拓展，提升产业竞争优势。引导企业借力内坑商会、晋江拖鞋行业协会等平台，充分整合资源，共同攻关技术研发、产品开发等难题；加快发展智能制造，打造智能化工厂、数字化车间，力争15个市级重点技改项目完成投资3.08亿元以上；全方位实施“五个创新”工程，加快向设计数字化、管理精细化、品牌多元化、销售一体化和服务个性化转变提升。

——壮大新型制造业发展集群。着力抓好品牌工业城13个年度新兴制造业重点项目建设，推动恒安智能化生产基地一期、易宝高分子材料、超裕鞋塑等一批投产项目进一步扩大产能；贵人鸟鞋服生产基地等一批在建项目建成投产；皇

宝鞋塑、恒人鞋业等一批落地项目加快建设；恒安智能化生产基地二期、嘉怡塑胶、宏淇汽车零部件、普斯特针织、安婷妇幼用品等一批策划项目加快报批，启动土方平整；同步抓好镇区工业区的管理提升，努力形成恒安生产基地上下游链条板块，以及鞋服生产、汽车零配件等产业集群，发挥产业集群带动效应。

——提升商贸服务业发展水平。围绕火车站商圈的培育和发展，大力推进7个重点城建项目建设，其中，捷龙商业广场建成交房，餐饮服务、零售金融等产业进驻运营；旧街改造三期基本建成；金龙酒店一期封顶装修；闽南商城启动建设；九牧王商务运营中心加快建设；金龙城、城市综合体加快前期。加强专业市场的引进和发展，南联汽贸汽配城完成征迁，启动报批；白垵滋补品市场进一步集聚繁荣。

——培实新兴业态发展土壤。加大现代物流、跨境电商产业主体培育力度，推动两大产业有机衔接、共促共荣。重点支持晋江陆地港扩容发展，扩展进口生鲜冷链商品市场，启动跨境电商（直购）进口通关业务，上线运营“陆港购”国际商品展示交易平台；提升普洛斯物流园一期运营成效，积极促成项目二期落地；扶持新丝路公司建设跨境电商电子商务分销系统；鼓励各企业试水跨境电商贸易。

——提升现代农业发展层次。大力推广农业“五新”技术，扩大胡萝卜、食用菌等优势产业规模，培育发展农业合作示范社、农业产业化龙头企业等经营主体，加快建设力豪绿色农业示范园等一批现代化农业园区，投建陆地港多温层信息化冷库等一批农业配套设施，鼓励发展互联网+订单农业。

## （二）坚持创新驱动，全力激活区域增长动力

——建设创新孵化体系。深入实施创新驱动战略，推动创新、创业、创投、创客“四创”联动，营造浓厚的创业创新氛围。加强晋江陆地港众创空间、泉州理工学院大学生创业园、镇党员人才培训基地等一批创业孵化平台建设，着力完善和提升集培训咨询、政策兑现、金融支持等为一体的“全链条”服务。

——搭建人才引育平台。深入推进“人才兴镇”战略，加快“人才之+”建设，打造全镇人才服务交流平台；完善人才流动、培育、使用、激励机制，加快优质人才集聚。推动安泰建材等一批企业与高等院校开展校企人才合作；积极引进深圳等先进地区优秀团队入驻。实施企业家素质提升行动计划，培养具备战略眼光、创新思维、创业激情的企业家队伍。

——扩大对外窗口效应。主动融入国家“一带一路”战略，布局和泉州“海丝”先行区建设，探索建立与开放型经济发展相适应的机制、平台。

重点推动晋江陆地港拓展提升外贸通关服务中心、泉州国际快件监管中心、跨境电商通关服务中心、国际邮件互换局晋江分中心等平台的公共服务，探索建立“跨境电商+邮路运输”等货物出口新模式。加强与在外侨亲的联络联谊，引导更多侨资侨企回乡投资。

——深化项目带动战略。围绕产业提升、民生夯实、城镇配套等领域，精准策划生成一批新项目，增强投资拉动效应。紧扣区域功能定位，质、量并重扩大招商引资，全力以赴引进一批投资规模大、带动能力强、符合产业政策的重大项目；全力抓好23个年度重点项目，确保完成投资4.75亿元以上，为稳增长提供有力支撑。

### （三）坚持城乡一体，全力推进新型城镇化建设

——健全管理体系，提升城镇运营水平。紧扣“以人为本、智慧精细”理念，探索推行城镇精细化管理常态化模式，着力解决“两违”治理、环境卫生、农贸市场管理、道路交通等突出问题，提升小区物业管理水平。完善规划体系，组织对全镇总体规划等进行修编，扩大镇区详细性控制规划覆盖面，推进砌坑村“多规合一”试点工作；加强规划执行力度，确保“一张蓝图管到底”。

——完善基础配套，增强城镇服务功能。按照“统筹规划、适度超前、可持续”的基本原则，扎实抓好26个基础设施重点项目建设，确保完成投资3.98亿元以上。启动品牌工

业城二期区间道路、双垵公路、莲山路亮化工程等建设，建成莲湖桥改造工程、站南接线路普洛斯段等项目，积极对接西部快速通道内坑段工程和高速公路内坑出入口工程，试点全市首个镇域公交“微循环”。建成内坑自来水厂，加快消防站、后坑 220KV 输变电站建设，强化供水供电和消防安全保障。

——统筹城乡建设，拓展城镇发展格局。以晋江动车站为核心，加强区域综合开发，基本形成以站前商贸区、镇区中心商贸区、旧街改造区三大区域为支撑的生产性服务业示范区。深化“美丽乡村”建设，开展村庄环境综合整治，扶持发展长埔、砌坑等一批“美丽乡村”样本村、示范村；壮大村级集体经济，加快建设黎山综合市场等一批项目，策划储备下村集体商业城等一批项目；推进农村承包土地确权登记颁证吕厝村试点工作，以及砌坑村、下村村宅基地管理制度改革试点工作。

#### （四）坚持共治共享，全力补齐民生保障“短板”

——多方位加强社会保障。实施社保“全面参保登记计划”，全面落实新农合惠民政策，推动社会保障提标扩面。加大社会救助力度，深入实施精准扶贫，通过因户施策、因人施策，再帮助 30 户“四帮四扶”对象脱贫解困。持续推进“三位一体”社区养老服务模式，黎山（张坑）村敬老院建成投用，推进白垵、柑市、内湖、亭顶等 4 个

村敬老院前期工作。充分发挥内坑慈善协会作用，强化党员义工、志愿者等队伍的联动协作，持续扩大慈善工程覆盖面、救助面，构建立体式慈善服务网络。加强住房保障力度，加快砌坑、上方、柑市等安置房建设，加大农村石结构和危旧房改造力度，力争完成 500 幢、10 万平方米改造任务。健全就业培训帮扶机制，确保新增培训劳动者 1000 名。

——多层次完善公共服务。加快教育现代化进程，强化教育人才的引育，建成内坑中心小学教学楼、霞塘小学教学楼、内坑中学运动场改造；启动建设内坑中学食堂综合楼、游泳池、柑市小学科技楼、潘厝小学教学楼；加快推进丰光中学迁建、第二所镇属公办幼儿园、三民中心小学教师宿舍楼、山头小学教学楼等项目的前期工作；全力支持泉州理工学院专升本。加快医疗卫生事业发展，启动内坑卫生院迁建工程建设；扎实开展爱国卫生运动，健全公共卫生防控体系；整合镇村两级卫生和计生资源，深化卫计融合，对接实施“全面二孩”政策，倡导优生优育，促进人口长期均衡发展。镇侨联大厦建成投用。深化文明镇创建，推进公共文化服务标准化、均等化，投用镇级综合文化站，建成一批村级公共文娱活动场所，举办篮球赛、广场舞汇演等一批文娱活动，丰富群众文娱生活。

——多元化创新社会治理。推动基层治理法治化，启动“七五”普法，提高全民法治意识；强化法治思维，推动政府行为全面纳入法治轨道。创新社会治理模式，完善镇村便民服务体系、村级公共服务中心建设，全面推行村网格化管理模式，探索实施政府购买社会服务。深入开展平安建设，健全社会稳定风险评估和矛盾纠纷排查化解机制，推动落实通过法定途径分类处理信访投诉请求工作。加强视频监控系统建设，提升镇村巡逻队伍规范化水平，构建立体化、全覆盖的治安“打防管控”体系。开展“抓基础、控发案、保满意”专项行动，强化违法犯罪行为打击力度。全面创建省级安全社区，深入开展“六打六治”行动，加强道路交通、危化品、特种设备等重点领域安全监管，落实企业安全生产主体责任，杜绝重特大安全事故发生。强化食品药品安全保障。加强应急体系建设，完善应急预案，提高公众防灾减灾能力。

## （五）坚持绿色发展，全力加快生态文明建设

——大力度培育绿色文化。实施全民节能行动计划，普及节能技术和方法，倡导节约、绿色、低碳的生产生活方式。加强生态价值观教育，加大环保普法力度，增强公众生态意识和环保意识，让“大生态”理念融入全镇发展各领域，形成政府、企业、公众全民参与的共治体系。

——大力度推动绿色发展。加快建设生态循环发展体系，统筹推进生态产业发展、生态环境保护和生态文化建设，加快绿色发展、循环发展、低碳发展。开展工业废气和固体废弃物治理，加快建陶企业干燥塔和除尘设施改造；在品牌工业城、镇区工业区推广建设生态型工业园区；支持易宝高分子材料等一批企业研发、使用废渣废料综合利用等技术，加快倒逼淘汰落后产能。

——大力度推进环境整治。加强森林资源保护，新增造林和林分改造 1500 亩，新增建设一批具有乡土气息的村级公园。加快推进九十九溪、加塘溪、下洪溪、外曾溪等重点流域整治。加强农村污水收集系统及配套管网建设，推进长埔、砌坑、霞美、葛洲等 4 个村的污水管网建设，做好宅内、内湖、前洪、黄塘、后坑、亭顶等 6 个村的污水设施前期工作。强化工业面源、农业面源和生活污染源治理，坚决取缔废革废塑等“十五小”、“新五小”企业；巩固提升建陶行业清洁能源替代、畜禽养殖整治成效；加大城乡卫生整治力度。严厉打击违法违规排污行为。

#### 四、加强政府自身建设

各位代表！当前的内坑正处在负重攀登、爬坡过坎的关键阶段。面对严峻形势、复杂任务，我们必须打起十二

分的精神，挺起十二分的担当，加快职能转变，全力建设学习型服务型法治政府。

**一要勤于学习，善于创新。**坚持把解放思想作为不竭动力，把学习教育贯穿工作始终，以持之以恒的观念更新推动理念创新、思维创新、制度创新和方法创新，深化体制机制配套改革，营造开放包容社会氛围，充分激发全社会创新活力；以源源不绝的知识补充提升公职人员专业素养和综合素质，健全干部培训教育机制，强化学习成果转化，切实解决“知识恐慌”、“本领恐慌”等问题，提升做好各项工作的能力。

**二要勇于实干，敢于担当。**倡导“尽职履责、敢于担当”的精神，把心思和劲头放在真抓实干、争创一流上，对政府确定的各项目标、政策、任务，抓早抓细抓深抓实，提高政府运行效率；持续完善绩效管理制度，树立干事创业导向，探索新方法、新模式，提高抓落实的能力和水平。坚持始终心系人民，以服务群众为根本，以群众满意为评判标准，集中力量、千方百计高效落实一批急事难事，有效解决一批民生热点问题，以实实在在的工作业绩赢得群众真心点赞。

**三要依法从政，廉洁从政。**坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，依法全面履行政府职能，主动接受镇人大的法律监督、工作监督，政协联络组的民主监督以及公众监督和舆论监督，健全依法科学民主决策机制，全面

推进政务公开，确保政府决策民主科学、公开透明。深入推进惩治和预防腐败体系建设，认真落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定，持续转变作风，树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表！发展全凭实干、奋斗成就未来，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在镇党委的坚强领导下，与全镇人民一起，提振精神气、汇聚正能量，创新实干，砥砺前行，为推动内坑经济社会发展再上新台阶而努力奋斗！

---

内坑镇第十四届人大五次会议秘书处 2016年1月 印

---

附注：

“四位一体”物业服务机制：指按照“属地管理”原则，镇（街道）、村（社区）、小区业委会和物业公司共同发挥作用，做好小区物业服务。

“三严三实”：严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

“圆桌会议”：是指一种与会者围圆桌而坐，进行平等对话的协商会议形式。

“五个着力”：着力打好转型升级主动战；着力培育发展新动力；着力推进新型城镇化建设；着力打造生态文明新优势；着力提升群众获得感。

“五个创新”：产品、技术、品牌、管理和商业模式创新。

“四个全面”：指党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出

并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

**“一带一路”：**“一带”指“丝绸之路经济带”；“一路”指“21世纪海上丝绸之路”。

**“三位一体”社区养老服务：**老年活动中心、居家养老服务站和敬老院相结合的社区养老服务模式。

**农业“五新”技术：**在农业生产过程中推广应用新品种、新技术、新肥料、新农药、新机具。

**“多规合一”：**将经济社会发展规划、土地利用总体规划、城市总体规划以及生态保护、林业保护、市政交通、公共服务、海洋水利等多个规划有效整合为一张规划图纸。