

晋江市城市管理和综合执法局文件

晋城执〔2025〕20号

签发人：丁锦鸿

晋江市城市管理和综合执法局关于 2024 年度 法治政府建设工作情况的报告

市委、市政府：

2024 年，在市委、市政府的正确领导下，我局深入学习贯彻党的二十大精神，坚持以习近平法治思想为指导，不断强化法治意识，严格履行法定职责，健全执法体制机制，提高依法行政水平，法治政府建设工作取得了明显成效。现将我局 2024 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）强化组织领导，夯实主体责任。我局认真履行党政

主要负责人推进法治建设第一责任人职责，严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》要求，坚持把党的领导贯彻到法治政府建设全过程和各方面，坚持重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，推动形成城市管理执法程序、行政执法“三项制度”、处罚裁量基准等一批制度成果。坚持围绕重点法规的贯彻执行，依法开展重点领域专项治理行动，持续提升城市管理依法行政能力和法治化、规范化建设水平。

（二）深化日常学习，推进法治建设。日常工作中，我局始终把贯彻落实好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的二十大精神关于法治建设重大部署。局班子成员充分发挥模范作用，先学一步、学深一层，精研细读党的二十大精神报告，开展“支部书记讲党课”活动，将习近平法治思想纳入“三会一课”重要学习内容和干部教育培训内容，坚持在“学”上下功夫、在“做”上见实效，着力推动党的二十大精神不折不扣落到实处、取得实效，以实际行动推动党的二十大精神在城管系统落地生根、开花结果。2024年以来，党组中心组理论学习会24次、主题教育集中学习会议12次，法制专题培训讲座2场。

二、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法全面履行政府职能，提升法治服务水平

1.深化行政审批制度改革。在落实优化营商环境，深化“放管服”改革工作中，实行“一个窗口”受理，“一站式”办结，努力打造便民服务效能窗口，为群众提供更加优质高效便捷的服务。2024年，我局共办理行政许可案件934件。

2.积极化解信访矛盾。通过110联动、数字城管、微信公众号等积极畅通和拓宽信访渠道，及时倾听群众的合理诉求，主动排查化解突出矛盾纠纷，把矛盾化解在萌芽状态，杜绝矛盾上交。聚焦餐饮油烟污染扰民、燃气供气服务“点题整治”项目，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，进一步提升群众获得感；开展“执法进小区”活动，围绕各小区环境卫生脏乱差、私搭乱建、乱堆乱放、车辆乱停乱放等突出问题，开展专项攻坚行动，解决群众烦心事，做好城市精细化管理。2024年，我局共办理各类信访件864件，针对群众反映突出的问题，我局强化工作要求，组织开展专项治理，依法依规对违法行为进行查处，呼应群众需求，避免矛盾升级。

3.创新智慧城管治理模式。围绕城市管理主要职责，推动建设“智慧城管”四期项目，通过科技赋能，打造智慧城管新标杆。“一网统管”整合智慧城管、智慧环卫、智慧停车等系统，推广“晋情拍”小程序，构建“城市精细化管理+基层网格治理+群众广泛参与”共治共管新模式；出台城市精细化管理方案，厘清部门责任，完善工作机制，实施全方位采集、全时段处置、全过程执法、全覆盖监督、全流程评价。全年采集案件163918件、结案率

99.19%，城市治理质效跨越提升，让城市焕发新活力、展现新魅力。

（二）健全依法行政制度体系，规范行政执法行为

1.聚焦重点领域执法保障。一是加强人居环境整治。深入研判环境整治的短板弱项和顽瘴痼疾，变瓶颈为抓手，每两月开展一项攻坚行动，贯穿全年。在环卫保洁管理考评、城乡人居环境整治攻坚双重驱动下，市容类执法案件大幅增加。2024年来全市办理占道经营类案件444宗、市容环卫类案件550宗。二是深化“两违”治理。采购新增“两违”卫星遥感监测服务，作为基层日常巡查的辅助措施，实现“技术巡查”与“日常巡查”的有机结合，有效解决传统巡查的盲区和不足。2024年以来，开展34-35期卫片销号工作，共下发卫片2504宗，销号2456宗，销号率达98.08%。对镇街开展“四不两直”明查暗访，通过抽查镇（街道）巡查记录、随机抽村巡查等各种手段，下发镇街核实排查。定期与自然资源局、住建局、农业农村局等单位集中会商，征询意见建议，解决个人和企业审批难问题。三是落实“执法进小区”活动。采用“小区吹哨、属地执法、部门报到”的方式，牵头相关部门开展联合行动2次；推进“城管执法进小区”，组成9个执法小组以执法摸排、督导的形式分组分片区在全市住宅小区开展执法工作，对全市168个小区开展执法检查，共发现问题197个，均已督促整改；指导各镇街、经济开发区对237个小区开展执法行动，督促整改255处，立案查处10起。四是严控噪

音扰民。建立市级执法大队抽查制度，督促施工单位合理安排工序，及时走访核实群众举报线索，开展“静夜守护”、加强中高考期间市容环境卫生等专项行动，2024年，共处理涉及生活噪音举报件306件；五是开展燃气专项执法。督促各镇（街）排查整改餐饮场所隐患3739处；开展燃气企业安全检查，依托第三方技术力量排查企业安全隐患363处，已全部整改；查处燃气领域违法违规案件85起，罚款金额28.36万元。六是强化餐饮油烟治理。督促各镇（街道）相继使用餐饮油烟数字化监管平台，全市共有3778家餐饮单位录入平台；开展专项巡查治理，共督促餐饮单位安装油烟净化器4200部，并在泉州市率先开展餐饮油烟污染立案查处41起，罚款金额14300元，在2024年度泉州市餐饮油烟“点题整治”专项考评中排名第一。

2.落实行政执法规范化建设。一是调整权责清单。根据法律法规规章立改废释，对我局权责清单进行了梳理调整，调整后的权责事项189项，其中：行政许可14项、行政处罚117项、行政强制12项、行政征收2项、行政监督检查17项、公共服务事项12项、其他权责事项15项；二是完善裁量标准。对照上级行政处罚裁量权细化标准，结合我市城市管理执法实际，重新梳理裁量权细化标准事项290项，按照轻微、较轻、一般、严重和特别严重5个档次进行细化，进一步压缩裁量空间，规范处罚标准；三是包容审慎执法。根据上级有关规定，结合城市管理执法办案实际，我局制定包容审慎监管执法“四张清单”，

其中不予处罚清单事项 12 项、从轻行政处罚清单事项 5 项、减轻行政处罚清单事项 1 项、免予行政强制清单事项 1 项，进一步规范行政执法行为，优化法治营商环境。四是严把案件审核。严格按照行政处罚法等法律规定的程序办案，规范填写行政执法文书，执行罚缴分离制度，加强对暂扣物品的管理。同时，加强行政执法案件法制审核，从程序、事实、证据、定性、适用依据、处罚内容等环节进行层层把关，确保各项执法行为的规范性和合法性。2024 年共办理行政处罚案件 934 件，案件办理质效逐步提升。

（三）完善依法行政决策机制，提升决策公信力执行力

1.强化法制审核。聘请泉州市天衡律师事务所作为单位法律顾问，主要协助拟定、审核规范性文件、合同、协议、重大执法决定等法律事务，对干部职工进行法律培训，为我局法治政府建设工作提供全面、专业的法律服务。2024 年，法律顾问为我局 24 件重大决策、重大行政行为提供法律意见，为 8 件涉法涉诉案件、信访案件等提供法律服务，对 2 件规范性文件草案进行研究论证和评估，协助审核修改重要的法律文书和合同，办理行政复议案件 4 件、行政诉讼 7 件，无撤回或败诉情况。

2.严格依法决策。健全完善重大行政决策制度和程序，在重大问题决策上，严格执行政府重大行政决策程序规定，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查作为重大行政决策的必经程序。在推进城市管理方面重大规划和重大执法案件过程

中均充分征求各方意见，酝酿成熟后报局党组会议集体讨论，集体决策，确保重大决策的科学制定和有效实施。今年我局共对 5 件较大数额罚款进行重大执法决定集体讨论。

3.加强普法宣传。通过宣传栏、宣传横幅、电视、报刊、微信公众号、APP 等传统和新型的宣传形式，报道城管工作动态，普及城市管理法律法规，回应社会关切、群众关注的热点难点问题。同时，联合镇（街道）持续深入开展普法进社区、进小区、进乡村、进企业、进学校等活动，全方位宣传城市管理政策法规，进一步增强市民法律意识，提高市民自觉参与城市管理的责任感和积极性，引导市民逐渐形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的意识。2024 年，我局共在媒体报道近百篇工作动态，发放宣传单 12000 多份，宣传横幅 15 条，联合镇（街道）开展法律宣传活动 26 场，营造了浓厚的城市管理法律氛围。

三、存在不足和下一年度推进法治政府建设的主要安排

2024 年，我局在法治政府建设工作上虽然取得了一定成效，但也存在一些问题：一是权责清单调整不及时。未能根据职能调整 and 法律法规规章的立改废释及时调整我局权责清单；二是执法水平有待于进一步提高。从执法队伍执法水平情况来看，全员学法意识和氛围还不够浓厚，执法业务能力和水平有待提高等；三是普法宣传力度有待加强。存在宣传方式不够丰富、覆盖范围不够全面等问题。2025 年，我局将从以下三个方面加强法治政府建设工作：

（一）进一步加强执法规范。持续推进城市管理执法领域案件办理，规范完善案件办理程序，对城市管理法律依据、权责清单和常见违法行为查处流程进行全面梳理，编撰执法工作指引手册，推进省一体化大融合执法平台培训和使用，逐步实现平台上案件办理，全面规范执法行为。

（二）进一步健全执法机制。对照法治政府建设和行政执法“三项制度”工作要求，健全执法工作制度，加强城市管理和基层综合执法业务指导，确保执法程序合法规范。

（三）进一步强化培训宣传。结合八五普法工作，通过专家讲座、以案释法、业务指导等方式加大行政处罚、行政强制、市容环境卫生、停车管理等法律法规以及办案程序、技巧等法律知识的培训力度，积极建设并充分利用现有宣传设施和阵地，多举措、多方式推进普法宣传工作，切实提高人员执法能力，营造浓厚城市管理法律氛围。

晋江市城市管理和综合执法局

2025年2月28日

抄送：泉州市城市管理局、中共晋江市委全面依法治市委员会办公室。

晋江市城市管理和综合执法局

2025年2月28日 印发
