

晋江市审计局 2021 年法治政府建设情况报告

2021 年，晋江市审计局在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，牢固树立法治观念，强化法治思维，认真落实法治政府建设的各项决策部署，全局上下端正党风、严明纪律、规范行为、依法审计，全面履行审计监督职责，不断健全完善审计法治建设，为我市经济社会高质量发展超越提供强有力的审计保障。现将 2021 年法治政府建设情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）坚持党的领导，推进审计执法法治化建设

1. 加强组织领导。坚持党的领导是建设法治政府的根本保证，我局党组把法治政府建设工作摆到全局重要位置，牵头深入学习领会习近平法治思想，把习近平法治思想贯穿法治政府建设全过程和各方面。局主要领导切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强依法行政组织领导，研究部署法治政府建设重要工作，定期听取有关工作汇报，及时研究解决影响法治政府建设工作重难点事项，确保审计机关严格按照党的路线方针政策和决策部署、国家法律法规和相关制度规定行使审计监督权，全局法治政府建设工作有序推进。

2. 加强审计执法队伍建设。一是加强审计执法人员统一管理。建立审计执法人员数据库，落实审计执法人员持证上岗制度，

鼓励支持新进审计人员、未持证人员参加行政执法考试，满足持证执法工作需要，目前持行政执法资格证审计人员 28 人。二是落实干部职工学习培训制度，加强对审计执法人员的专业培训，注重审计业务知识理论的学习和更新，通过组织审计人员收看上级审计机关开展的集中整训课程视频转播、开展“审计微论坛”活动、参与司法部门举办的培训讲座等形式，不断提高审计执法人员专业素养和执法水平。

（二）完善行政执法程序，推进执法规范公正文明

1. 全面落实权责清单制度。梳理调整并对外公布审计部门权责清单，逐一细化权责事项，注重与《中华人民共和国审计法》等法律法规相对应，进一步明确审计行政处罚、行政监督检查和行政强制事项的法律依据。目前我局权责事项清单 32 项，其中：行政处罚 16 项、行政监督检查 15 项、行政强制 1 项，确保审计行政执法有法可依。

2. 推进行政执法“三项制度”工作

（1）落实行政执法公示。一是主动公开。将审计执法主体、职责分工、审计权限等信息在政府信息公开专栏公开，审计执法人员信息、审计行政执法流程图、投诉举报电话等信息均挂墙公开。二是严格执行审计公示制度并做好公示情况管理，在审计项目开展前，每个审计项目均在被审计单位公告栏张贴《审计公示》，公示内容包括审计项目、审计组成员名单、举报电话等，被审计单位和人员可向驻市人大常委会机关纪检监察组反映审

计组及其成员执行审计“四严禁”工作要求和审计“八不准”工作纪律等情况。

（2）落实执法全过程记录。一是规范审计文书。按照《审计署关于印发主要审计文书种类和参考格式的通知》要求，规范制作审计业务文书模板，确保出具的审计文书要素齐备、格式规范。二是做好审计档案管理。在审计项目开展过程中对审计准备、审计实施、审计证据、审计报告、审计处理等审计全过程进行跟踪记录，每一个审计项目均形成审计档案，确保所有审计行政执法过程和结论有据可查。

（3）落实重大执法决定法制审核。一是加强法制审核建设。配备2名法制审核人员，实行执审分离，法制审核人员不参与审计项目实施。二是实行法律顾问制度。聘请专职律师为常年法律顾问，为重大行政执法决策、审计发现问题法制审核情况提供法律意见、法律论证和合法性审查等。三是严把审计审理流程。修订《审计项目审理工作办法》，进一步完善审计复核工作制度、审计项目审理工作制度和审计业务会议制度体系，明确审计执法审核流程。

3. 落实行政裁量权基准制度。配合开展行政裁量基准动态调整工作，修订《行政执法自由裁量权实施办法》，重新调整审计行政处罚、行政强制和行政监督检查的裁量标准，对行政执法行为的裁量范围、种类、幅度等进行细化完善，进一步提升审计行政执法严肃性、规范性。

4. 规范审计执法程序。一是落实行政执法文书送达制度。审计通知书、审计征求意见书、审计报告等业务文书均需被审计单位填写送达回证。二是严格落实告知制度。出具的审计决定书等业务文书依法告知被审计单位救济途径，依法保障行政相对人陈述、申辩等权利。三是加强和规范行政应诉工作，认真执行行政机关负责人出庭应诉制度，积极解决行政争议、化解风险。

5. 落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强以案释法，常态化开展审计宣讲及法治宣传活动。一是首次参与《对话晋江》“局长在线”系列融媒直播，以“走近审计”为主题，局主要领导与广大网友进行互动交流，让网友了解审计、走近审计。二是充分发挥审计宣讲团作用，开展审计宣讲 10 场（次），通过专门宣讲、结合审计项目宣讲等多种渠道，向被审计单位宣传讲解审计相关法律法规。三是以“一堂好课”为载体，创新宣讲形式，开展《浅谈加强内部审计工作》专题讲座，深入人社局、供销社等单位，调动内部审计积极性。

（三）加强行政执法监督，促进权力规范运行

1. 加强行政执法监督机制建设。认真落实《审计组组长责任制度》《审计执法岗位责任制度》及《审计执法过错责任追究制度》等，严格审计人员责任和行政执法责任追究；做好执法内部监督，充分发挥纪检监察组、廉政监督员、特约审计员督促指导作用，严格执行《审计廉政纪律监督办法》《审计执法廉政风险防控办法》《廉政约谈制度》等制度，将内部监督贯穿于审计

全过程，不断提高审计人员廉政意识，防范审计执法风险。

2. 开展审计项目质量考评工作。认真按照《优秀审计项目评选办法》，组织对 2020 年度审计项目进行质量考评，进一步强调审计项目质量重要性，促进审计执法规范化。选送一个经济责任审计项目参与上级审计机关审计项目考评，在泉州市考评中位列第一，并获评泉州市优秀审计项目，推荐参与省审计厅考评，获评 2021 年全省审计质量较好审计项目。

3. 做好政府信息公开。落实我市政务公开标准化规范化各项要求和举措，推动保密工作和政府信息工作有机结合，进一步畅通公开渠道。一是主动公开执法进度，定期公开审计项目进度执行情况一览表，实时跟进各审计项目进度，做到项目可查、进度可见。二是落实审计结果公告，按规定编制公开本级预算执行和其他财政收支审计情况公告，及时跟踪督促被审计单位落实整改，主动接受社会监督。

（四）发挥审计监督实效，服务行政监督体系建设。发挥审计监督在党和国家监督体系中的重要作用，立足经济监督职责，做好常态化“经济体检”。2021 年市审计局紧紧围绕市委市政府中心工作，找准审计服务全市经济社会高质量发展超越的切入点和着力点，重点突出对全市重大政策措施落实、财政预算执行、权力规范运行、重大建设项目、民生资金项目的审计监督以及经济社会发展风险隐患的揭示，全年完成审计项目 34 个、结合实施审计任务 8 个，审计发现问题 488 个、涉及金额 10 亿元，下达

审计决定 9 份，提出审计建议 130 条，推动制定完善规章制度 18 项，有力促进各项政策措施进一步落实，积极推动体制制度创新和民主法制建设、反腐倡廉建设。

二、存在问题

虽然我局法治建设工作取得一定成效，审计执法合法规范，审计质量逐步提高，审计影响力不断扩大，但对照新时代法治建设要求还存在一定差距，主要表现为：适应新形势新任务的审计制度体系还需进一步健全完善，依法审计的工作机制和方式方法仍需进一步改进创新；审计力量不足与审计任务量日益增加的矛盾日益凸显，法治建设工作专业力量投入还需加强。这些问题将在今后工作中予以改进和解决。

三、2022 年法治政府建设工作思路

2022 年，我局将紧紧围绕市委、市政府中心工作，结合审计项目，加强行政执法管理，推进法治政府建设。一是继续做好法治政府建设工作，以法治政府建设为载体，聚焦主责主业，继续发挥审计监督职能，不断助力法治政府监督体系建设。二是加强审计执法工作力度。科学合理安排年度审计项目，着重开展财政大格局审计、“一体两翼”领导干部责任审计、政策跟踪审计、政府投资审计、民生领域审计等，突出审计重点，精准发力，坚持审准审深审透，严格督促被审计单位抓好整改落实，促进构建长效机制。三是推进审计法治化建设。进一步梳理工作职责，继续抓好落实行政执法“三项制度”建设工作，主动学习其他单位经

验，进一步做好行政执法公示与审计结果公开，进一步推进我局行政执法规范化、完善化，切实提高审计执法水平。

晋江市审计局

2022 年 2 月 28 日