

晋江市城市管理局文件

晋城管〔2022〕6号

签发人：王景珊

晋江市城市管理局 关于 2021 年度法治政府建设工作情况的报告

市委、市政府：

2021 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记依法治国新理念新思想新战略，紧紧围绕法治政府建设重点和中心工作，按照合法行政、高效便民的要求，狠抓制度落实，强化行政监督，进一步提高依法行政能力，深化行政执法责任制，高质量统筹推进我局法治政府建设各项工作，取得了一定的成效。现将我局 2021 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、强化法治意识，依法全面履职

（一）深化行政审批改革。全面深化“最多跑一次”改革，我局进一步细化梳理城市管理领域行政审批服务事项工作，完善政务服务、集中服务模式，不存在以备案、登记、行政确认、征求意见等任何方式设置的变相许可事项。同时，今年初以来，为优化营商环境，按照市行政服务中心“三减一提升”专项行动工作要求，我局将行政许可事项“减时限”平均缩短比例 94.74%，平均申报材料减至 4.4 项，“即办件占比”优化至 100%，持续提升企业和群众办事便捷度和满意度。

（二）制定落实权责清单。根据机构改革后职能调整，结合法律、法规和规章的“立、改、废、释”，我局制定并公布了《晋江市城市管理局权责清单》，共梳理权责事项 143 项，其中：行政许可 14 项、行政处罚 85 项、行政强制 8 项、行政征收 2 项、行政监督检查 12 项、公共服务事项 8 项、其他权责事项 14 项。清单制定后，我局严格按照权责清单履职尽责，逐步健全完善清单管理制度体系，持续推进权责清单网上公开运行，编制简明易懂的运行流程和服务指南，畅通权责清单公众互动渠道，方便社会公众和服务对象查询、使用和监督。

（三）加强文件审核清理。加强行政规范性文件合法性审核及专项清理工作，认真贯彻落实行政规范性文件合法性审核及备案制度，积极开展涉及行政行为内容法规、规章及规范性

文件专项清理工作。

二、加强队伍建设，提升依法行政水平

（一）领导干部带头学法用法，提高依法履职能力。严格按照《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》《关于完善国家机关工作人员学法用法制度的意见》规定，局领导通过党组理论学习中心组集中学习、听讲座等学习了《中华人民共和国保守国家秘密法》、《中华人民共和国监察法实施条例》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国行政处罚法》、《泉州市市容和环境卫生管理条例》等法律法规。日常工作中，凡是涉及法律法规问题，局领导也都主动征求法制机构和法律顾问意见，做到科学决策、依法决策，领导干部的法律素养及用法律法规解决实际问题的能力得到进一步提升。

（二）执法人员积极学法用法，提升执法业务水平。组织人员参加泉州市城市管理局、晋江市司法局和我局组织的法制教育培训和考试，不定期开展开展法制员和执法人员培训，注重城市管理法律法规知识、城管执法技能与办案技巧等培训，重点培训行政执法“三项制度”、城市管理法律法规尤其是今年实施的行政处罚法、泉州市市容和环境卫生管理条例、泉州市机动车停车管理条例等规定。通过一系列培训教育，执法人员法律知识素养和业务水平逐渐提高。同时，重视执法人员执法资

格证书的考取工作。认真整理泉州市和我市下发的执法资格证考试培训资料，整理成册分发给参考人员并组织考前培训。通过培训，队员的执法业务知识水平显著提高，在今年的行政执法资格证考试中也取得了较好的成绩。今年我局共有 47 名人员参加执法资格考试，45 名通过，通过率达到 95.7%。

（三）制度建设逐步加强完善，规范行政执法行为。执法行为的规范，依法行政水平的提升，归根结底要靠制度的约束。今年来，我局先后制定并公布了《晋江市城市管理行政处罚裁量权细化标准（试行）》、《行政执法“三项制度”相关配套制度》等业务制度，进一步明确了处罚裁量基准，对行政执法程序、执法用语规范、执法记录、案卷评查、执法考核和监督等作出全面的规范。通过多项执法业务制度的实施，确保执法工作有章可循、有据可依，规范人员执法行为。

三、完善执法机制，推进队伍规范化建设

主要有以下四个方面工作：一是规范执法程序。严格依照法定程序，实行执法全过程记录。严格按照《行政处罚法》规定的简易程序、一般程序和听证程序的要求进行执法办案。执法人员坚持亮证执法，认真履行告知义务，使用文明用语，规范填写城市管理行政执法文书。严格执行罚缴分离制度，使用统一的财政罚没收据，加强对暂扣物品的管理；二是严把案件审核。对于各类行政执法案件，实行法制员-中队长-法制科-局

领导的四级审核体系，严格按照法定程序操作,简易程序实行备案制度，一般程序实行逐级报批制度,重大复杂案件实行集体讨论制度，确保各项执法行为的规范性和合法性；三是加强信息化建设。加强行政执法信息化建设和信息共享，进一步完善行政执法案件办理系统。执法人员通过网络登入系统平台进行案件办理操作，通过系统可以随时查看案件办理过程和情况，对案件进行实时动态监督和管理，有力地推动了执法行为和程序的规范化工作；四是推行“三项制度”。全面贯彻落实“行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核”三项制度，积极配合市司法局做好 2021 年度行政执法“三项制度”检查评估工作,对我局“行政执法三项制度”评估工作进行再安排、再部署、再完善，并针对检查指出的问题，及时整改，补短板强弱项，全面推进“三项制度”实施；五是常态运用法顾制度。严格落实法律顾问制度，聘请了泉州市天衡律师事务所作为单位法律顾问，主要协助拟定、审核规范性文件、合同、协议、重大执法决定等法律事务，对依法行政的法律问题提供意见，对干部职工进行法律培训，代理我局行政应诉案件等，为我局法治政府建设提供全面、专业的法律服务。

四、深化宣传教育，营造浓厚法治氛围

（一）多举措推进法制宣传工作。积极建设并充分利用现有宣传设施阵地，多举措推进法治宣传工作。围绕新修订或实

施的法律法规、行政执法“三项制度”、宪法主题日等结合城管执法工作特点，本着谁执法、谁普法的工作原则，充分利用宣传栏、宣传单、宣传横幅、短信、微信公众号、宣传漫画和视频等多种喜闻乐见形式开展城市管理方面尤其是今年施行的法律法规的宣传活动，引导市民逐渐形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的意识。今年来，共发放法律法规短信息 68000 多条，宣传单 1 万多张，宣传横幅近百条。通过一系列宣传活动的开展，群众受到了法制教育，增强了法制意识，形成了浓厚的城市管理法律氛围。

（二）多形式开展城管执法进小区活动。为解决小区城市管理热点、难点问题，我局在池店、梅岭、青阳、罗山等镇（街道）的小区内，开展“城管执法进小区”活动。通过每个小区确定挂钩联系执法人员、在个别小区设立“城管执法联络站”，确定执法人员进驻小区，一方面加强与物业管理单位的沟通联系，建立常态化的工作联络机制，实现优势互补、信息互通，积极主动履行城管执法职能，着重解决小区内乱搭建、乱吊挂、乱设摊、乱张贴、乱设广告、损绿坏绿等问题；另一方面听取小区居民的意见和建议，倾听民声，了解民意，真心实意地帮助小区解决热点、难点问题，为居民等排忧解难。同时，我局今年共在小区开展 13 次形式多样的的宣传活动，加强相关法律和城市管理规定的宣传，增强小区居民的法律意识，提高广大市

民自觉参与城市管理的责任感和积极性。

2021 年，我局法治建设工作虽然取得阶段性成效，但也存在一些问题，如法制宣传教育发动不深入；法制培训有待加强；人员法制水平有待提高等。今后，我局将继续全面、深入开展法治建设工作，建立健全领导干部职工学法用法培训制度，加大法制宣传教育力度，全面落实行政执法责任制，牢固树立以人为本的城管工作理念，扎实开展城市管理相对集中行政处罚权工作，推动城市管理法治建设工作深入开展。

晋江市城市管理局

2022 年 1 月 13 日



抄送：泉州市城市管理局、晋江市司法局。

晋江市城市管理局

2022 年 1 月 13 日印发
