

晋政文〔2020〕260号

晋江市人民政府关于印发晋江市创建国家 卫生城市工作规划（2021-2023年）的通知

青阳、梅岭、罗山街道办事处，市有关单位：

现将《晋江市创建国家卫生城市工作规划（2021-2023年）》
印发给你们，请认真贯彻执行。

晋江市人民政府

2020年12月31日

（此件主动公开）

晋江市创建国家卫生城市工作规划

(2021-2023 年)

为了进一步提升我市城市品位，改善城市面貌，优化人居环境，共创整洁有序、管理规范、文明礼让、优美和谐的宜居环境，根据《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》（国发〔2020〕15号）、《国家卫生城市标准（2014版）》和《国家卫生城市考核命名和监督管理办法》（全爱卫发〔2007〕3号）要求，结合我市创建工作实际，制订本工作规划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以建设“健康晋江”和国家卫生城市为总体目标，以改善城乡宜居环境、完善卫生基础设施、优化城乡发展环境、建立城乡环境卫生长效管理机制为重点，坚持高标准规划、高起点建设、质量管理，通过深入开展国家卫生城市创建活动，大力提升城市管理和品质，全面提升市民文明卫生素质和健康水平，营造一个管理规范、干净卫生、整洁有序、优美文明的城市环境。

二、总体目标

通过全市上下共同努力，力争用3-4年的时间，实现国家卫生城市创建目标。国家卫生城市评审每3年为一个周期，目前创建周期为2021年-2023年，每周期第2年6月底前均可申报。

我市将于 2022 年 4 月向省爱卫办申报，2022 年 6 月前通过省爱卫办评估考核并向国家爱卫办申报。

三、主要创卫区域范围

根据国家卫生城市标准，我市创卫区域范围为青阳街道、梅岭街道、罗山街道。

四、必备条件

创建国家卫生城市必须具备十一项基本条件（一票否决项）：

- （一）有本市爱国卫生工作管理法规或规范性文件；
- （二）有爱卫会办公室机构设置和人员组成；
- （三）城市生活垃圾及粪便无害化处理率 $\geq 90\%$ ；
- （四）城市生活污水集中处理率 $\geq 85\%$ ；
- （五）建成区绿化覆盖率 $\geq 36\%$ ，绿地率 $\geq 31\%$ ，人均公共绿地面积 ≥ 8.5 平方米；
- （六）环境空气质量指数（AQI）或空气污染指数（API）不超过 100 的天数 ≥ 300 天；
- （七）鼠、蚊、蝇、蟑螂密度有三项达到全国爱卫会规定的标准，另一项不超过国家标准的三倍；
- （八）近三年未发生重大环境污染、生态破坏、食品安全生产、实验室生物安全事故；
- （九）未发生因防控不力导致的甲、乙类传染病暴发疫情；
- （十）市建成区无烟草广告；

（十一）本市居民对卫生状况的满意率 $\geq 90\%$ 。

五、指标要求

（一）爱国卫生组织管理方面。主要领导高度重视，将爱国卫生工作纳入辖区各级政府议事日程，列入社会经济发展规划；各级爱卫会组织健全、人员到位，所需经费纳入财政预算；积极开展卫生创建活动，辖区范围内建成不少于 1 个省级以上的卫生镇（街道）；畅通爱国卫生建议与投诉平台，群众对卫生状况满意率 $\geq 90\%$ 。

（二）健康教育和健康促进方面。居民健康素养水平达到卫生事业发展规划要求；健康教育网络健全，各主要媒体和公共场所设有健康教育栏目；社区、医院、学校等积极开展健康教育活动；机关、企事业单位落实工作场所工间操制度，80%以上的社区建有体育健身设施；经常参加体育锻炼的人数比率达到 42%以上；每千人口至少有 2 名社会体育指导员；深入开展禁烟，禁止烟草广告；开展无烟学校、无烟机关、无烟医疗卫生机构等无烟场所建设。

（三）市容环境卫生方面。市容环境卫生达到《城市容貌标准》要求，完善运行数字化城管系统，并正常运行，城市主次干道和街巷路面平整，城市河道、湖泊等水面清洁、岸坡整洁，建成区绿化覆盖率 $\geq 36\%$ ，人均公园绿地面积 ≥ 8.5 平方米，城市道路装灯率达到 100%；生活垃圾收集运输体系完善，主要街道保洁时间不低于 16 小时，一般街道保洁时间不低于 12 小

时，建筑工地管理规范；推行生活垃圾分类收集处理，城区生活垃圾无害化处理率 $\geq 90\%$ ，生活污水集中处理率 $\geq 85\%$ 。生活垃圾转运站、公共厕所等环卫设施符合要求，城市主次干道、车站、旅游景点等公共场所的公厕不低于二类标准。集贸市场和活禽销售市场管理规范，达到《标准化菜市场设置与管理规范》要求的农副产品市场比例 $\geq 70\%$ ；提高社区、单位和城中村及城乡结合部卫生管理水平，做到有人管、环境整洁、有序规范。

（四）环境保护方面。近 3 年辖区内未发生重大环境污染和生态破坏事故。环境空气质量指数（AQI）或空气污染指数（API）不超过 100 的天数 ≥ 300 天，环境空气主要污染物年均值达到国家《环境空气质量标准》二级标准；秸秆综合利用率达到 100%；区域环境噪声平均值 ≤ 60 分贝；集中式饮用水水源地一级保护区水质达标率 100%，安全保障达标率 100%，城区内水环境功能区达到要求，未划定功能区的无劣五类水体；医疗废弃物统一由有资质的医疗废弃物处置单位处置，医源性污水的处理排放符合国家有关要求。

（五）重点场所卫生方面。开展公共场所卫生监督量化分级工作；小餐饮店、小食品店、小浴室、小美容美发、小歌舞厅、小旅店等经营资格合法，硬件设施符合相应国家标准要求，从业人员取得有效健康合格证明；学校和托幼机构教室、食堂（含饮用水设施）、宿舍、厕所等教学和生活环境符合国家卫生标准或相关规定；加强传染病、学生常见病的预防控制工作，

设立校医院或卫生室，中小学健康教育开课率达 100%；用人单位作业场所职业病危害因素符合国家职业卫生标准，近 3 年未发生重大职业病危害事故。

（六）食品和生活饮用水安全方面。近 3 年未发生重大食品安全事故；食品生产经营单位按规范管理，餐饮业、集体食堂餐饮服务食品安全监督量化分级管理率 $\geq 90\%$ 。牲畜屠宰符合卫生及动物防疫要求，严格落实检疫程序。按照《生活饮用水卫生监督管理办法》要求，市政供水、自备供水、居民小区直饮水管理规范，供水单位有卫生许可证，二次供水符合国家《二次供水设施卫生规范》的标准要求，出厂水、管网末梢水、小区直饮水的水质检测指标达到标准要求。

（七）公共卫生与医疗服务方面。近 3 年未发生重大实验室生物安全事故和因防控措施不力导致的甲、乙类传染病暴发流行。以镇（街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到 90%以上，居住满 3 个月以上的适龄儿童建卡、建证率达到 95%以上；实施全民健康生活方式行动，推广慢性病防控措施；完善严重精神障碍救治管理工作网络，严重精神障碍患者管理率达到 75%以上；疾病预防控制中心基础设施建设达到标准要求，实验室检验设备装备达标率达到 90%以上；临床用血 100%来自自愿无偿献血；每个街道办事处范围或 3—10 万服务人口设置一所社区卫生服务中心，每镇设置一所政府举办的镇卫生院，基层医疗卫生机构标准化建设达标率达到 95%以上；辖区婴儿

死亡率 $\leq 12\%$ ，5岁以下儿童死亡率 $\leq 14\%$ ，孕产妇死亡率 $\leq 22/10$ 万。

（八）病媒生物预防控制方面。建立政府组织与全社会参与相结合的病媒生物防控机制，机关、企事业单位和社区定期开展病媒生物预防控制活动，建成区鼠、蚊、蝇、蟑螂的密度达到国家病媒生物密度控制水平标准C级要求。掌握病媒生物孳生地基本情况，制定分类处理措施，湖泊、河流、小型积水、垃圾、厕所等各类孳生环境得到有效治理。开展重要病媒生物监测调查，收集病媒生物侵害信息并及时进行处置。重点行业 and 单位防蚊蝇和防鼠设施合格率 $\geq 95\%$ 。

六、工作步骤

按照统筹规划，分步实施原则，创建工作共分为四个阶段。

（一）准备发动阶段（2020年12月-2021年6月）

组建各级创卫领导机构，各有关单位对照规划要求，完善工作实施方案，细化分解创卫任务，下达创卫工作责任书，做好创建国家卫生城市的组织工作和舆论宣传。完善创建国家卫生城市主要职能部门工作联系制度，落实联络员，定期召开会议，进一步对照《国家卫生城市评审与管理办法》和《国家卫生城市标准》落实工作任务，建立完善创建国家卫生城市考核机制。

（二）全面实施阶段（2021年7月-2022年3月）

深入开展国家卫生城市创建工作，加强宣传教育引导，号

召社会各界共同关心、参与创建活动。各部门、各单位按照国家卫生城市标准和我市规划要求,对创卫申报的 11 项必备条件、暗访的 11 个方面、技术评估的 9 个方面要求进行逐项梳理,建立创卫台账,全面实施创卫工作。完成市区基础设施配套建设,各项硬件指标达到国家卫生城市标准要求。各责任单位定期向市创卫办报告创卫活动进展情况,并按期完成所承担的工作任务。在常规工作基础上,逐步培养一些亮点工程。强化督查督办,全面推进创建工作。

（三）申报阶段（2022 年 4 月-2022 年 6 月）

各单位、各部门做好自查自纠工作,市创卫办对照《国家卫生城市标准（2014 版）》组织全面督查,梳理问题,督促整改;各责任单位做好资料收集、汇总工作。市创卫办整理好创卫资料和有关申报材料报省爱卫办,按照程序申报国家卫生城市,接受省爱卫办对我市创卫工作的技术评估,及时整改省爱卫会对我市创建工作所提出的意见建议,进一步完善资料和现场准备工作,迎接省爱卫会对我市创建工作的暗访、考核工作,力争 2022 年 6 月底通过省爱卫办的考核验收,获省爱卫会向全国爱卫会推荐。

（四）考核验收阶段（2022 年 7 月-2023 年 12 月）

建立长效管理机制,巩固创建成果,对创建国家卫生城市工作“回头看”,再次梳理排查。收集、整理、规范创卫资料做到数字准确,资料完整。接受全国爱卫会的暗访、技术评估,并

根据暗访和技术评估提出的意见逐项整改，落实到位。立足巩固创建国家卫生城市成果，不断提高城市管理水平，不断提升市民文明素质，力争实现国家卫生城市创建目标。

七、工作措施

（一）加强组织领导。切实加强对创卫工作的领导，形成领导重视、部门负责、全民参与的良好创卫局面。要组建保障有力的领导机构，充实创建国家卫生城市工作领导小组，成立由市政府主要领导任总督导和组长的创卫工作领导小组，领导小组下设创卫办公室和工作职能组，办公室主任和各工作职能组组长均由市政府领导担任。创卫办从各责任单位抽调相关骨干人员专职常驻办公。

（二）强化宣传引导。注重媒体宣传。在电视台、市政府网站开设创卫专栏。注重社会宣传。利用户外大型广告和企事业单位LED显示屏滚动播放创卫宣传标语，开通创卫投诉平台，举办创卫主题文艺晚会等。注重主题宣传。结合各种宣传日开展咨询活动及创卫知识讲座，组织大规模义务劳动。

（三）细化任务分解。按照《国家卫生城市标准（2014版）》和《晋江市创建国家卫生城市任务指标分解表》的要求，有计划、有重点、有步骤地做好阶段工作安排部署。市政府与创卫区域的主要责任单位签订目标责任书。创卫攻坚阶段设立有奖举报，开展迎检重点项目专项评比奖励和问责。

（四）落实工作责任。各牵头单位、主办单位、各配合单

位主要领导要切实加强对创建国家卫生城市工作的领导，要以战役精神推进创建工作，按照“牵头单位抓统筹，主办单位抓计划、抓安排、抓任务分解、抓重点、抓考核、抓落实，配合单位抓实施”的要求，加强协调联动、形成合力，狠下决心、动真碰硬，快节奏推进、超常规突破，采取专项整治与综合治理相结合、突击整治与长效管理相结合等办法，通过扎扎实实的工作确保完成各项创建任务。

（五）加强检查督办。市创卫办要根据创卫工作规划和年度工作安排，研究制定创卫工作督办考核办法，组建成立专门的督办检查组。日常督导由职能工作组负责，联合督导由创卫办牵头，相关部门、人大代表和政协委员等参与。市主要领导定期组织对薄弱环节和重难点问题进行现场督导办公。创卫工作纳入效能督查、效能问责。将创卫工作纳入各相关镇（街道）和市直单位年度目标责任制考核内容，对工作优秀的单位进行表彰奖励，对责任不实、工作不力的单位领导进行诫勉谈话。

（六）加大资金投入。财政局和有关镇（街道）要把创建项目资金列入每年的财政预算，按照轻重缓急，分期分批予以安排实施。同时按照“人民城市人民建”的原则，采取政府投入与市场化运作相结合，实行多元化、多渠道拓展融资，增加创卫的资金投入，为确保创建国家卫生城市成功达标做好坚强保障。

市有关单位：宣传部、统战部、教育局、公安局、财政局、自然资源局、住房和城乡建设局、交通运输局、农业农村局、林业和园林绿化局、商务局、文化和旅游局、应急管理局、市场监督管理局、体育局、城市管理局、泉州市晋江生态环境局、团市委、妇联。

抄送：市有关领导。

晋江市人民政府办公室

2020年12月31日印发
