

晋政办〔2020〕30号

晋江市人民政府办公室关于印发晋江市县城 新型城镇化建设示范区补短板强弱项工作 实施方案（2020-2025年）的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区管委会、泉州出口加工区管理局，市有关单位：

现将《晋江市县城新型城镇化建设示范区补短板强弱项工作实施方案（2020-2025年）》印发给你们，请认真组织实施。

晋江市人民政府办公室

（此件主动公开）

2020年8月26日

晋江市县城新型城镇化建设示范区 补短板强弱项工作实施方案

(2020-2025 年)

为加快补齐晋江市县城城镇化短板，进一步提升县城公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套功能，根据《国家发展改革委关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》(发改规划〔2020〕831号)文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持“以人为本”的城镇化发展理念，围绕“农业转移人口市民化”的目标，通过完成提升公共设施服务水平、推动环境卫生设施提档升级、加强市政公用设施精细管理、推进产业培育设施提质扩量等任务，全面推动公共服务、人居环境卫生、市政设施、产业配套等4大方面17个领域的补短板项目建设，从而满足农业转移人口对县城就业、教育、医疗、住房、安全、环境和社会保障等民生体系方面的需求，打造“本地人留恋、外地人向往、可托付终身”的品质之城。

至2022年，提升公共设施服务水平，完善一批市级公共卫生医疗中心防控基础设施，打造一批村（社区）标准化医疗卫生机构。推动环境卫生设施提档升级，生活垃圾处理系统进一步完善，城市建成区生活污水处理率达到95.5%。加强市政公用设施精细管理，稳步推进“三环七射”快速路网，完善“十横十纵”主次干道网络，进一步提升快递末端服务、智能化水平。推进产业培育设施提质扩量，完善产业平台配套设施，提升农贸市

场水平，完善零售型农贸市场和社区菜市场环保设施，解决卫生“脏乱差”短板。

至 2025 年，补齐县城公共服务、人居环境卫生、市政设施、产业配套等 17 个领域的短板，预计投入建设百个县城新型城镇化补短板项目，总投资额超 300 亿元。打造 40 个以上县城新型城镇化示范性建设项目，带动晋江县城新型城镇化建设示范区发展。

二、发展趋势

（一）产业发展方面。2019 年全市规上工业产值近 5500 亿元，已形成 7 个超百亿产业集群，其中制鞋、纺织服装产业产值均超千亿。集成电路、石墨烯、光伏电子等高新技术产业取得重大突破，集成电路全产业链初具规模。“十四五”期间，将遵循“先进制造业立市、高新产业强市、现代服务业兴市”总体思路，结合产业发展实际、变革趋势，通过构建现代供应链、产业载体群、多式联运点，实现全域产业体系的再塑整合和创新基因的嫁接，构造植根型产业集群。新兴产业要把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，大力发展新一代信息技术产业、智能装备等新兴产业，五大传统优势产业总产值争取达到 7000 亿元。

（二）人口流动方面。2019 年流动人口 1104125 人，流动人口落户 14680 人。近几年流动人口在我市人数都在 100 万到 115 万左右，随着我市城镇化建设的发展，流动人口落户不断增多，每年都在一万人以上，按照人口发展趋势，到 2025 年，我市户籍人口约将达到 127 万左右，流动人口维持在 100 万到 115 万之间。

（三）财政收支方面。2019 年晋江市一般公共预算总收入达 221.6 亿元，位居全国百强县前十，县域经济基本竞争力位居

全国百强县第四位。与全国其它百强县市相比，晋江的陆域面积较小、常住人口最多，呈现出典型的“人多地少”的特征，也给城市运行带来了考验。“十四五”期间，政府财政将积极应对新形势新情况，继续完善财政统筹分配机制，探索调整各层级、各部门对公共服务资源财政投入分担比例，科学合理划分市与镇（街道）财政事权和支出责任，加快建立权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务体系和保障机制。

三、建设任务

（一）提升公共设施服务水平

1. 加快医疗卫生事业发展，健全医疗卫生设施。统筹优化医疗卫生人才队伍和医疗卫生服务设施建设，开展医疗资源整合优化行动，推进区域医疗资源共享，推动医共体建设。推进市疾控中心标准化建设，通过晋江市“120”急救指挥中心能力提升项目、晋江市医院晋南分院二期及精神卫生中心项目-综合楼、创伤骨科区域医疗中心等项目建设，补齐医疗基础设施短板，提升应对突发公共卫生事件能力。至 2022 年，完善一批市级公共卫生医疗中心防控基础设施，升级一批专业公共卫生机构规格级别和设备设施，打造一批村（社区）标准化医疗卫生机构；至 2025 年，建成 11 个医疗卫生设施项目，总投资额达 14 亿元。

牵头单位：市卫健局；责任单位：市发改局、财政局，各镇（街道）、经济开发区管委会

2. 推动教育均衡发展，完善教育设施。推动县城教育高质量发展，引进高端教育、普惠发展学前教育、均衡发展义务教育、优质发展高中教育、特色发展职业教育、全面实施素质教育。至 2022 年，通过晋江市青阳街道中和中心小学新校区教学楼及配套设施等项目建设，补齐我市教育事业发展短板，从而更大程度满足人民群众多样化的教育需求。至 2025 年，建成 48

个教育设施项目，总投资额达 55.33 亿元。

牵头单位：市教育局；责任单位：各镇（街道）、经济开发区管委会

3. 健全社会福利体系，改善养老托育社会福利设施。完善养老服务设施，提高养老服务质量，提升护理型床位比例，建设“三位一体”的养老服务体系，推进建设嵌入式小型养老机构工作试点。至 2022 年，补齐养老服务短板，力争每千名老年人床位数达到 39 张；至 2025 年，力争每千名老年人床位数达到 40 张。推行长期护理保险试点工作，打造长期护理保险“医养康融合”晋江模式。开展婴幼儿照护服务机构省级试点，加快推进公共场所无障碍设施和母婴设施的建设和改造。持续规范社会福利院、育婴院、救助站，残疾人康复设施。至 2022 年，完善提升殡葬设施，实现全市殡葬服务优质化，满足不同层次的殡葬服务需求；至 2025 年，基本建成市殡仪馆迁建项目，总投资额达 3 亿元。

牵头单位：市民政局、卫健局；责任单位：泉州市医保局晋江分局，各有关镇（街道）

4. 促进文旅体育市场消费，发展文旅体育设施。推动五店市、梧林传统古村落等老建筑项目活化，发展新型文旅商务消费聚集区。建设一批标志性的公共文化设施，重点加快晋江非遗展示馆、晋江文化中心美术展厅、晋江市艺术馆、草庵文旅街区、五店市晋文坊等重大文旅设施建设，推动建成市文化馆、图书馆总分馆服务体系，补齐公共文化设施短板。完善旅游厕所、旅游道路、服务中心等配套设施，建设城市公园。推动全民健身活动多样化，持续提升晋江市体育中心、全民健身中心等市级公共体育设施服务水平，推动世中运 30 个配套场馆赛后向社会公众开放。加快“15 分钟健身圈”建设，在居住小区等地

建设篮球场、健身路径等体育场地设施。至 2022 年，推动市、镇（街道）、村（社区）文化设施共建共享，鼓励引导社会力量参与公共文化设施建设和管理；至 2025 年，建成多个文旅体育设施项目，总投资额达 17 亿元。

牵头单位：市文旅局、体育局；责任单位：市商务局、林业园林局、水务集团、文旅集团、科创新区指挥部，各镇（街道）、经济开发区管委会

5. 改善社区人居环境，建设社区综合服务设施。按每百户居民拥有综合服务设施面积不低于 30 平方米的标准，因地制宜布局社区综合服务设施，逐步实现城镇居民全覆盖。建设新塘街道党群活动服务中心等社区综合服务配套设施项目，推动家政、卫生、就业、社保、文体等便民服务进社区，补齐社区公共设施、综合服务短板，提高社区综合服务设施利用率，打造综合性多功能的生活服务站。2022 年，出台关于社区公共服务配套设施验收、移交、管理办法，确保社区公共服务场所留得足、用得上；至 2025 年，新建 2 个社区综合服务设施项目，总投资额超 1 亿元。

牵头单位：市民政局；责任单位：市人社局、商务局、文旅局、卫健局、泉州市医保局晋江分局，各镇（街道）、经济开发区管委会

（二）推动环境卫生设施提档升级

1. 持续推进生活垃圾分类试点工作，完善垃圾无害化资源化处理设施。规范垃圾分类标准、内容、形式，鼓励试点单位开展“废品置换”活动，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。加快推进垃圾焚烧发电厂提标改建项目等垃圾处理基础设施建设。加大对已建成的垃圾焚烧发电厂、飞灰填埋场、大件垃圾处理站的规范管

理，着力推进餐厨垃圾处理场项目建设工作，提高垃圾处理能力。补齐餐厨垃圾处理、园林垃圾处理短板，完善我市垃圾分类处理终端，健全我市生活垃圾处理产业链。至 2022 年，生活垃圾处理系统进一步完善，生活垃圾收集转运系统逐步完善；至 2025 年，建成餐厨垃圾处理场等项目，总投资额超 10 亿元。

牵头单位：市城管局；责任单位：各有关镇（街道）

2. 注重污水综合治理，健全污水集中处理设施。推进全市污水配套管网建设，加大生活污水收集管网配套建设和改造力度，加快推进污泥无害化处置和资源化利用。推动全市“断头管”项目建设，完成 10 个“断头管”项目，计划完成投资 1.6 亿元，达到污水管网系统有效运行，提高生活污水收集率目标，补齐污水管网系统规划建设和管理的短板。推进污水处理厂建设，完成南港、晋南两个污水处理厂二期扩建工程和泉荣远东污水处理厂一级 A 提标改造工程等项目建设，实现我市沿海城镇污水处理厂出水标准全部达到一级 A 及以上的总体目标，补齐全市城镇污水处理厂处理能力不足短板。至 2022 年，城市建成区生活污水处理率达到 95.5%，生活污水收集效能显著提升；至 2025 年，建成 4 个污水集中处理设施，项目总投资额达 7 亿元。

牵头单位：市水利局；责任单位：市水务集团，各有关镇（街道）

3. 提升县城公共环境，改善县城公共厕所。充足公厕数量，分批新（改）一批公厕，逐步消灭旱厕。提高公厕标准，有条件的公厕合理增加无障碍厕位和第三卫生间，方便残疾人和儿童等使用。完善标志标识，规范所有公厕的标志标识，增设引导牌。加强公厕保洁，落实“一长两员”制度，明确管理职责，将所有公厕纳入城乡环卫保洁。以“数量充足、分布合理、管理有效、服务精细、洁净卫生，对标国际”为总体目标，至 2022 年，

提升公厕环境，补齐影响群众生活品质的短板；至 2025 年，改善县城公共厕所，中心市区实现步行 10-15 分钟有一座公厕；农村公厕使每个行政村至少有 1 座水冲厕，消灭旱厕，带动环境卫生的整治，促进文明村镇建设。

牵头单位：市城管局；责任单位：各镇（街道）、经济开发区管委会

（三）加强市政公用设施精细管理

1. 构建综合交通枢纽体系，优化市政交通设施。健全快捷基础设施体系，稳步推进“三环七射”快速路网，完善“十横十纵”主次干道网络，打通东部快速通道，基本建成“152030”市域快速交通圈。推动客运站改扩建项目、建设泉州市二重环湾快速路（晋江段）新建工程一期工程、东部快速通道一期工程等项目，补齐市政交通设施短板。探索建设晋江中心城区、泉州环湾快速路网，努力实现全市国家铁路、城际轨道“两网统筹”。建成高铁新区快速交通圈，在中心城区积极建设“窄路密网”和慢行系统，加快发展智能公交系统和中运量公交网络，提高市民公交出行率，减少市区拥堵现象。建设崇德路交警大队等 3 个立体机械式立体停车库，缓解人流密集区“停车难”问题。至 2022 年，中心城区推进窄路密网建设，加大路网密度，基本形成衔接快畅、快速便捷、安全可靠，与城市发展功能相匹配的交通网络体系；至 2025 年，建成 13 个市政交通设施项目，总投资额达 116 亿元。

牵头单位：市交通运输局；责任单位：市交警大队、公交公司，各有关镇（街道）

2. 提升市政服务水平，完善市政管网设施。扩大供水管网覆盖范围，继续加大推进二次供水工作改造力度。推进《晋江市城乡供水一体化规划》编制工作，推动新塘街道塘市、梧林、

后库，罗山街道梧桐社区等一批老旧破损供水管网改造工作，加快水务集团涉水资源联合重组进度，最终实现全市同水同价同质同服务的目标。加快建设液化天然气、液化石油气局域供气网路。打造晋江天然气整体利用工程，优化天然气输配系统，打造蛛网式中压管网系统等手段，改善晋江市能源消费结构、提高天然气在城市能源消费结构中的比例、改善大气环境的能源优质化工程，大力提升环境效益和社会效益。推动晋江深沪东海垵福能晋南热电厂加快印染企业定型机改造，实施中压蒸汽替代导热油炉。推进燃气锅炉集中改造，推进安东园热电厂建设3号机组，扩大供热范围，保障食品园及周边长输热网热用户用热需求及管网运营安全。至2022年，建成安东园热电厂等项目；至2025年，建成8个市政管网设施项目，总投资额约2亿元。

牵头单位：市水利局、城管局、工信局；责任单位：市水务集团，各镇（街道）、经济开发区管委会

3. 打通安全快递最后一公里，发展配送投递物流。鼓励发展快递末端“快快合作”联收联投等新模式，实现资源集约增效、末端服务能力提升。实施快递末端“示范标杆”工程，开展服务标准化、场所整洁化、包材绿色化示范建设，查处快递“着地、抛扔、摆地摊”等不文明现象，进一步提高末端服务质量。完善基础设施，补齐民生短板，明确快递公共基础服务设施属性，将公共快递配送中心、智能快件（信报）箱纳入住宅楼房和商务用地配套基础设施，结合老旧小区改造、智慧社区建设等，进一步推广智能投递设备。至2022年，快递末端服务规范化、智能化水平进一步提升；至2025年，至少建成2个共同配送项目、建设末端示范标杆网点40个、实现智能快件（信报）箱总量突破1500组，格口总数超15万个。

牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市自然资源局、住建局，各有关镇（街道）

4. 全面建设智慧城市建设，推进智慧化改造。推进公共基础设施数字化建设改造，深化政务数据资源共享，优化产业发展数字环境，强化网络安全能力保障。推动新一代信息基础设施建设，重点布局 5G 基站和建设双千兆宽带城市。推动城市智能终端网络，整合市场监管、环境监控等事项，推行“政务服务一网通办”。至 2022 年，建成晋江市智慧交通建设项目等，补齐智慧城市基础设施短板；至 2025 年，推动基础设施智能化、城市管理精细化、公共服务普惠化、文化生活数字化、产业结构高端化，将晋江打造成为具有全国影响力的智慧城镇标杆，建成 10 个县城智慧化改造项目，总投资额约 6 亿元。

牵头单位：市工信局；责任单位：各市有关单位

5. 提升城市宜居形象，更新改造老旧小区。推动完善老旧小区基础设施，改善居住环境，重点解决老旧小区失养失修失管严重、市政配套设施不完善、社会服务设施不健全等急难问题。坚持问题导向，按照“先民生后提升、先地下后地上、先功能后景观”的原则，着力补齐老旧小区设施设备破损或缺失的短板，做到“花小钱、办大事、节约实用”。力争至 2022 年，完成 43 个老旧小区改造项目；至 2025 年，完成我市 2000 年前建成的老旧小区改造工作。

牵头单位：市住建局；责任单位：市自然资源局，各有关镇（街道）

（四）推进产业培育设施提质扩量

1. 夯实产业发展后劲，完善产业平台配套设施。建设晋江市科创新区项目等产业平台配套设施建设、依托福州大学建设“福州大学-晋江微电子研究院”，立足原创性与基础性技术研究，

面向产业与应用，开展新材料、新器件、新工艺和新产品研发。力争建设成为国家级微电子和存储器先导技术研发中心，拥有国际先进新型存储器芯片的自主研发能力。至 2022 年，推动晋江“芯”小镇、晋江人才梦想小镇等部分要素配置平台项目建成投产；至 2025 年，建成 13 个产业平台配套设施项目，总投资额约 131 亿元。

牵头单位：市发改局、科技局、工信局；责任单位：各镇（街道）、经济开发区管委会

2. 提升产品流通现代化水平，健全冷链物流、农贸市场设施。冷链物流设施提质增效，农贸市场改造升级，积极扩大有效投资，释放消费潜力。打造生鲜冷链仓储中心，配建理货和分拣等冷链配送设施，保障农副产品全程冷鲜冷冻保存和运输。探索推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式，补齐冷链设施短板。改造市场流通环境，提升农贸市场水平，扩大规模和服务半径。完善零售型农贸市场和社区菜市场环保设施，解决卫生“脏乱差”短板。至 2022 年，建成晋江市新建畜禽定点加工厂等项目；至 2025，补齐冷链物流、农贸市场设施短板，总投资额达 7 亿元。

牵头单位：市商务局；责任单位：泉州出口加工区管理局、产业集团，各有关镇（街道）

四、要素保障

（一）强化财政资金统筹。政府投资项目的主管单位在项目谋划阶段，对于部分收益覆盖的项目要同时提出融资与收益平衡方案，明确出资主体、比例和筹资方式，灵活运用专项债等多元化融资工具。市财政局要靠前参与，根据项目主管单位、建设单位梳理的项目资金拼盘方案及可筹措的资金情况，统筹资金调度，加大支持力度。同时，加强项目预算审核，运用市

场化方式鼓励吸引社会资本参与补短板强弱项项目建设，多渠道筹措资金保障县城城镇化补短板强弱项项目，落实重点支持“两新一重”的要求，全力支持推进项目建设。

（二）加强政策扶持。各级各部门要坚持“资金跟着项目走”，对公益性项目，要积极向上争取中央预算内、省级预算内资金、新增中央投资资金予以支持，多渠道筹集包括政府财政资金、地方政府专项债、抗疫特别国债等政策性资金予以投入，对符合条件的经营性项目，鼓励引导市属国有企业及社会资本通过健全银企对接机制，利用开发性政策性商业性金融和国家城乡融合发展基金、县城新型城镇化建设专项企业债予以融资支持。

（三）完善用地等要素保障。市自然资源局、发改局要摸排城镇化补短板强弱项项目新增建设用地需求、建设计划及项目投资等情况。同时积极对接省上，申请纳入“两个清单”重点保障项目，高效使用计划指标，保障一般项目的用地报批。

（四）靠前服务提速优化。审批职能部门要树立强化“谁审批、谁服务”的意识，主动靠前一线服务；市自然资源局要推进规划用地“多审合一、多证合一”改革，推进项目选址、划拨审核合并，压缩办理时限，同时及时汇总项目问题，摸清用地需求，协调解决工作中遇到的难题，全力服务各项目用地报批工作；市住建局推行施工许可阶段并联审批，加快审批办理施工许可阶段并联审批，采取项目信息网上申报、申请材料一窗受理等方式，由综合收件窗口统一收件、发件，同步审批办理；生态环境局对项目进行全面梳理，提前介入，靠前服务，开辟绿色通道，并逐家发放抓紧完善环评手续的通知。实施环评审批正面清单，进一步简化环评形式、优化审批流程，对社会事业等10大类30小类的环评登记表项目实行豁免管理，企业无需填报环境影响登记表。

五、组织实施

（一）加强组织领导。建立晋江市县城新型城镇化建设示范区补短板强弱项工作联席会议制度，统筹推动县城新型城镇化建设示范区补短板强弱项工作，各责任单位要切实按照职责分工，高度重视，认真落实好相关工作任务。细化任务分工，明确责任主体、明确时间节点，制定专人负责，牵头单位对分工任务统筹负责，责任单位要根据各自职能分工负责，共同全面抓好对口相关工作任务的落实。

（二）项目滚动管理机制。按照“实施一批、储备一批、谋划一批”的原则，建立我市县城新型城镇化补短板强弱项项目储备库，并适时更新、滚动实施。强化项目管理服务，健全项目管理推进机制，确保项目有序推进。建立项目绩效考评机制，明确责任分工，及时梳理汇总项目存在问题，厘清问题，定期通报项目进度，实行滚动退出机制。

（三）强化示范带动。建立晋江市县城新型城镇化补短板强弱项建设示范性项目表，进一步以项目示范带动县城新型城镇化建设示范区提质扩量。各责任单位根据具体任务分工，及时对我市县城新型城镇化建设示范区补短板强弱项工作的具体做法、亮点成效和典型经验进行跟踪梳理、总结提炼，并有针对性提出进一步深化、提升的思路措施，以便及时推广提炼经验。

市有关单位：发展和改革局、教育局、科学技术局、工业和信息化局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、住房和城乡建设局、交通运输局、林业和园林绿化局、水利局、商务局、文化和旅游局、卫生健康局、体育局、城市管理局、邮政管理局、泉州市晋江生态环境局、泉州市医保局晋江分局、交警大队、三创办、晋江科创新区指挥部、产业集团、文旅集团、水务集团、公交公司。

抄送：市有关领导。

晋江市人民政府办公室

2020年8月26日印发
