

# 晋江市水利局文件

晋水〔2021〕280号

---

## 晋江市水利局关于印发晋江市“十四五” 水利建设专项规划的通知

各镇人民政府、街道办事处、经济开发区管委会，市直各单位：

《晋江市“十四五”水利建设专项规划》已经市政府批准同意，现印发给你们，请认真组织实施。



(此件主动公开)

# 晋江市水利志

晋江市水利志

“五五”期间晋江市水利志编纂委员会  
编修水利志

晋江市水利志编纂委员会，为贯彻《水利部关于编纂水利志“五五”期间水利志》

，决定编纂水利志，现特将编纂水利志



晋江市水利局

2021年10月11日印发

# 前 言

水利是国民经济的基础设施和基础产业，是保障和改善民生的重要支撑，是社会安定的重要保障。“十三五”以来，通过加强饮水安全建设、江海堤防整治、水库除险加固、灌区续建改造、水生态环境提升、河（湖）长制建设、防汛信息化建设等，我市水利在经济社会发展全局中的地位得到了进一步巩固，水利改革发展快速推进、成效显著。

“十四五”时期，是全市打造闽西南重要节点、促进产业提档升级、建设国际化创新型品质城市的追赶突围期。科学编制和实施“十四五”水利建设专项规划，对于贯彻落实总书记对福建省全方位高质量发展超越的批示精神和省委对泉州市推进跨江发展、跨域融合，市域统筹、县域联动、城乡一体的指示要求，以及将晋江打造成为环湾高能品质城市等具有重要意义。同时随着全市机构改革，对原有水利职能进行重新划分，防汛职能调整至应急局，原市政给排水、污水处理、用水、中水等职能划入水利局等。为避免规划冲突、规划重叠、建设步调不一致等问题，科学编制“十四五”水利建设专项规划将实现目标统一、步调统一，促进部门协同，提高水利建设能力和水平，为全市全方位推动高质量发展超越、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家晋江篇章提供更加坚实有力的水利支撑和保障，具有十分重要意义。

本规划全面总结评估全市“十三五”时期水利建设实施情况，系统研究面临的形势、存在问题与挑战，科学制定“十四五”时

期全市水利基础设施建设发展的指导思想、发展目标、主要任务，高标准高质量推动我市水利发展。本规划是我市国民经济与社会发展十四五规划的重要组成部分，也是指导今后五年我市水利建设的重要依据。

规划基准年为 2020 年，规划期为 2021—2025 年。

# 目 录

<b>第一章 “十三五”成就 .....</b>	<b>3</b>
一、防洪排涝减灾体系日益完善 .....	4
二、饮水安全保障能力稳步提升 .....	5
三、节约用水工作成效显著提高 .....	6
四、涉水生态环境治理持续发力 .....	7
五、水利制度管理能力稳步推进 .....	8
<b>第二章 面临的形势与挑战 .....</b>	<b>10</b>
一、面临的形势 .....	10
二、机遇与挑战 .....	12
<b>第三章 总体要求 .....</b>	<b>16</b>
一、指导思想 .....	16
二、基本原则 .....	16
三、发展目标 .....	17
四、总体布局 .....	22
<b>第四章 主要任务 .....</b>	<b>27</b>
一、保障水安全 .....	27
二、优化水资源 .....	28
三、治理水环境 .....	29
四、修复水生态 .....	32
五、提升水景观文化 .....	33
六、智慧水管理 .....	33

第五章 环境影响评价 .....	35
一、有利影响 .....	35
二、不利影响 .....	36
三、保护措施 .....	36
第六章 规划投资及实施计划 .....	38
第七章 实施效果分析 .....	47
第八章 保障措施 .....	49
一、坚持党的领导，落实目标责任 .....	49
二、深化前期工作，严格建设管理 .....	49
三、健全投资机制，强化要素保障 .....	50
四、强化队伍建设，推进科技创新 .....	50
五、加大宣传力度，强化监督评估 .....	51

# 第一章 “十三五”成就

晋江市位于福建东南沿海，位于北纬  $24^{\circ}30'44''\sim 24^{\circ}54'21''$ ，东经  $118^{\circ}24'56''\sim 118^{\circ}41'10''$ 。东濒台湾海峡，西和南安市接壤，南与金门隔海相望，北同鲤城区、丰泽区毗邻，东北与石狮相连，境内陆地面积 649 平方公里。2020 年年末全市常住人口约 212 万人，地区生产总值 2616.11 亿元，人均地区生产总值 12.7 万元。晋江市地质属于闽东南沿海大陆边缘拗陷变质带，地势由西北向东南沿海倾斜。地形以台地、平原、丘陵为主，根据地貌类型划分，本区地貌单元有丘陵、台地和平原三种，以台地最大、平原次之、丘陵最小。晋江市年平均气温  $20.4^{\circ}\text{C}$ ，由东南沿海向西北内陆略为递升。全市年均降水量为 1252.5 毫米，自西北向东南递减，降水量等值线大致与海岸线平行。多年平均地表水资源量 3.242 亿立方米，多年平均地下水资源量 0.933 亿立方米，多年平均水资源总量 3.34 亿立方米。

“十三五”以来，我市水利工作继续深入贯彻落实中央关于加快水利改革发展的战略部署，紧紧围绕市委、市政府重点工作，加大民生水利建设投入，立足我市实际，大力夯实水利基础设施建设，以“建、管、治”并举的方式全力推动水利建设与发展。

“十三五”水利总投资约 51 亿元，全市累计完成投资约 40 亿元，水利事业保持了良好的发展态势。2016 年以来，全市围绕兴水治旱、防洪保安和生态环境改善三大目标，加强饮水安全建设、江海堤防整治、水库除险加固、灌区续建改造、水生态环境提升、

河（湖）长制建设、防汛信息化建设等重点专项建设，实施了万里安全生态水系工程、防洪防潮工程、蓄水工程、引调水工程、流域综合治理工程、农村生活污水治理工程、市政沿河截污工程及市区内涝整治工程等一批重点项目建设，带动全市水利基础设施建设提速，饮水安全保障能力不断提升、防洪排涝减灾体系日益完善、水利防汛取得了显著成绩、节水成效进一步提高、水环境治理成效明显、水生态建设加快推进、水资源管理与保护工作稳步推进，统筹城乡的污水收集治理系统初步形成，水利基础设施进一步完善，服务保障民生能力进一步增强。

## 一、防洪排涝减灾体系日益完善

“十三五”期间，我市继续推进晋江市域小流域整治，整治河道总长 24.1 公里，完成全市 21 条中小河流防洪排涝整治任务，完成投资 1.73 亿元；实施“五清”专项行动，对全市 21 条河流全面开展“清水、清淤、清障、清垃圾、清暗管”，完成投资 1.3 亿元；开展镇村沟渠整治项目，实施陈埭品牌工业园、滨江片区、东石片区、城北组团等水利配套设施建设。一系列整治工程实施完成后，市区、镇区及工业区的河道防洪标准基本达到 20 年一遇，其余河段基本满足 10 年一遇防洪标准；晋东平原和镇区的排涝标准达到 5 年一遇不漫溢两岸，其他区域的排涝标准达到 3 年一遇不漫溢两岸，全力保障了人民群众的生命财产安全和社会稳定。对“十二五”期间 14 座病险水库除险加固项目进行扫尾并逐步形成水库除险加固常态化机制，完成山兜、五道水库加固，完成投资 300 万元；实施金井围头海堤东段、金井镇石圳海堤、东石镇

东潘海堤张厝-潘山段、英林镇嘉排海堤岑张段等 4 条海堤强化加固工程，完成投资 2716.12 万元；实施围头海堤东段、石圳海堤、东潘海堤张厝-潘山段 3 条海堤共 2.42 公里强化加固，完成投资 1911 万元，提升了区域的防洪挡潮能力，保障人民群众生命财产安全。

近年来结合水环境综合治理、排水管网隐患排查、区域除涝积水点专项改造等工作，进一步完善了排水防涝基础设施，排水防涝管养体系日趋成熟，有效减轻洪涝灾害。通过易积水点整治、片区内涝治理、内河清淤和水系调度，大力提升城区排水防涝能力。紧抓组团和片区改建的时机，依托路网建设完善排水系统，落实洪涝分治和雨污分流，排涝防治效果明显，大大缩短内涝积水时间。“十三五”期间，市区未发生较大的洪涝灾害，经受住了多次台风、暴雨等灾害性强对流天气和突发险情的侵袭考验。

“十三五”期间，我市多次遭遇不同强度的台风、暴雨袭击，先后受“莫兰蒂”、“鲶鱼”、“纳沙”、“海棠”等台风的正面袭击及其带来的强降雨影响。市委市政府高度重视防台防汛抗旱工作，各级各部门认真贯彻市委市政府的统一部署，依托已构建的洪水预警报系统、山洪灾害预警系统和防汛抗旱指挥决策系统，采取有力措施，积极应对，有效抗击了历次台风、暴雨、干旱带来的自然灾害，最大限度地减轻了灾害造成的损失，夺取了抗台风、抗洪、抗旱救灾的重大胜利。

## **二、饮水安全保障能力稳步提升**

“十三五”期间完成投资 6000 万元建成引水第二通道，实现

金鸡水闸至龙湖的封闭式输水，有效缓解晋江中心城区水资源短缺问题，改善了供水水质，保障群众饮水安全；投资 3.9 亿元建成福建向金门供水工程，并于 2018 年 8 月 5 日实现通水，累计输送优质原水 1000 多万立方米，“两岸一家亲，共饮一江水”的愿景成为现实；金门供水水源保障工程列入国务院 150 项重大水利工程，进一步加强原水供应保障，加深两岸融合发展实践；开展老旧住宅小区的二次供水设施改造，已完成住宅小区二次供水改造 57980 户，完成投资 21588 万元；启动城乡供水一体化规划编制，完善从“水源头”到“水龙头”的饮水安全保障体系。

### 三、节约用水工作成效显著提高

通过增加对节水工作的投入，扶持农业、城市的节水设施改造和建设，节约用水工作稳步推进，节水成效进一步提高，深入推进节水型城市创建行动，稳步推进计划用水和节水管理工作，开展形式多样的节水宣传活动。“十三五”期末，经福建省住房和城乡建设厅、福建省发展和改革委员会组织专家预审、现场考核、综合评审及公示，命名晋江市为“福建省节水型城市”，为其他县（市、区）树立节水榜样。

晋江市在工业节水方面做了大量工作，采取政策制约措施，实行高耗水行业差别化水价制度，促进产业转型升级与节水技术改造，淘汰落后工艺、设备，提高产业准入门槛，限制发展高耗水项目，强化用水定额管理，强化节水减排，推进水循环利用、中水回用。根据泉州市水资源公报等相关资料数据，2019 年晋江市万元工业增加值用水量为 25 立方米，与 2008 年相比，万元工

业增加值用水量减少了 78 立方米，降幅超过了一半以上，节水效果非常明显。

对于城市生活和公共用水节水，依据泉州市水资源公报测算，2019 年晋江市人均综合用水量为 267 立方米，2015 年人均综合用水量为 326 立方米，同比下降 18%，现状城市生活节水效果明显。

“十三五”期间，我市继续实施灌区配套节水改造工程，改造灌溉渠道，提高水的利用率。开展小农水项目的建设，完成配套改造水源工程 228 处、新增高效节水灌溉工程 27435 亩（其中微喷灌 26463 亩，喷灌 897 亩），完成投资 6066.84 万元。完成 2017 年度高标准农田节水灌溉项目建设，累计完成建设蓄水池改造及新建 25 处，新建泵房 4 座，新建滚水坝 1 座，水渠改造 6 条，累计完成投资 742 万元，项目实施后恢复和改善灌溉收益面积 6000 亩。继续实施灌区配套节水改造工程，改造灌溉渠道，提高水的利用率，实施山美水库晋江灌区会展中心和桥南片区段改造工程，完成资金约 5114 万元。

#### 四、涉水生态环境治理持续发力

长期推进污水收集处理系统的配套完善，全市规划仙石、南港、西北、泉荣远东、安东园综合、安平、晋南、深沪等 8 座污水处理厂，规划总规模达 101.5 万吨/日，已建成规模 42 万吨/日。

“十三五”以来，新建南港、西北、深沪、安东园综合等四厂，扩建仙石和泉荣远东污水厂，污水处理规模增加 24.5 万吨/日。2020 年底完成南港二期（5 万吨/日）和晋南二期（2 万吨/日）的扩建工程。

全面推动我市农村生活污水治理工作，全市 395 个村（社区）农村生活污水治理项目已完成 268 个（已建成小型污水处理设施 82 座），建成农村污水管道 3962 公里，完成投资 15.29 亿元，2020 年底基本实现农村生活污水治理建设全覆盖。

城乡统筹污水处理体系日趋完善，流域化开展黑臭水体及河流水质保障工程，片区化实施混接改造、断头管攻坚，网格化落实水污染排查，执法打击非法排污行为，流域综合治理成效显著，河道水质明显改善。

实施龙湖埭湖水资源保护工程（埭湖生态景观提升），项目总投资 2.9 亿元，通过龙湖水资源保护、埭湖水环境综合整治及两湖连通等措施，实施龙湖、埭湖水源地保护，采取沿湖截污、生态修复、水质净化等系列工程措施，保障龙湖水质、恢复埭湖生态系统结构，同时提升了区域生态环境质量；全面推进水土保持生态建设，全市完成水土流失综合治理面积 3.77 万亩，其中完成水土保持造林 2.21 万亩、生态修复封禁 1.39 万亩，完成砌筑护坡、挡土墙 16955 米、排水沟 7243 米，累计完成投资 7691.7 万元。

## 五、水利制度管理能力稳步推进

河湖长制工作走在泉州市前列。自 2017 年全面推行河湖长制工作以来，我市持续加大生态水域建设力度，着力搭建“三级五层”河长制组织体系，重点建立健全运行调度、全域统筹、执法监管、资金保障、考核问责等工作机制，定目标、控源头、强治理、造氛围，持续推进河湖长制“有名”“有实”“见效”，全市 21 条主要流域整体水质稳定向好、河湖管理日趋完善，水生态

环境逐步改善，梧垵溪通过省生态环境厅、省住建厅环保核查销号，2017~2019 年连续三年获得泉州市河长制年度考核优秀等次。

**水资源管理全面加强。**“十三五”期间，我市加大水资源管理和保护力度，健全和完善取水许可制度、水资源有偿使用和建设项目水资源论证制度。完成了《晋江市综合治水总体规划》、《晋江市防洪排涝专项规划》、《晋江市城市节水专项规划》等，完成全市 21 条流域河岸生态保护蓝线的划定，通过强化涉河建设项目的行政许可管理，加强河道空间管控，保障河道行洪安全，维护河道健康生命。此外，持续开展整顿违规取水专项行动，严厉打击水事违法活动，查处水事违法案件 235 起，其中立案调查 15 起，罚款 25.5 万元，维护正常的水事秩序；依法征收规费，加大对水资源费的征收和追缴力度，累计完成征收和追缴水资源费 4935 万元。

## 第二章 面临的形势与挑战

### 一、面临的形势

“十四五”时期是我国发展的重要战略机遇期，也是适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，我市全方位推动高质量发展超越的关键期。晋江水利系统必须深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，立足持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化、繁荣水经济，统筹山水林田湖草沙系统治理，建设美丽幸福河湖。

#### （一）新发展阶段要求水利发展满足新需求

新发展阶段是党的十九届五中全会对“十四五”乃至更长时期我国发展所处历史方位做出的重大战略判断，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，也是全面建设社会主义现代化国家的新征程。人民对美好生活的向往已呈现出多样化、多层次、多方面的特点，晋江市要在更好解决水灾害问题的同时，下大气力解决水资源短缺、水生态损害、水环境污染等问题，更好地满足人民对美好生活的向往。

晋江市在水安全、水资源、水生态及水环境等方面依然存在短板，难以持续满足新发展阶段下人民的需求。在持久水安全方面，需进一步提升防洪（潮）排涝建设和管护标准，实现防洪减灾能力与经济社会灾害承受能力相匹配；在优质水资源方面，需优化晋江市水资源配置，提高供水保障标准，实现水资源供给水

平与经济社会发展水平相匹配；在健康水生态方面，需加强重要流域生态保护治理，提高水土保持率等水生态安全标准，实现水生态系统质量与绿色发展相匹配；在宜居水环境方面，需加快污水治理，实现水环境状态与人民美好生活需求相匹配。

## **（二）新发展理念要求水利工作融入新思路**

坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是“十四五”时期水利改革发展的遵循原则，是新发展阶段推动晋江市水利高质量发展超越的引领理念。坚持为人民谋幸福，是一切水利工作的根本出发点和落脚点，是检验水利工作成效的试金石；坚持问题导向，是识别水利发展问题、把握水利发展动向的根本指针，是制定策略、研发技术、加大投资的风向标；坚持树立忧患意识，是面对水利工作的成就理智清醒、居安思危、常谈常新的动力源泉，是激励水利工作者不忘初心、牢记使命、勇于开拓的进取机制。

新发展理念要求晋江市新时代水利工作融入新思路，需通过创新发展解决水安全的发展动力问题，通过协调发展解决水资源的发展不平衡问题，通过绿色发展解决人与涉水生态的和谐问题，通过开放、共享发展实现生态产品价值转化。贯彻新发展理念，要求准确把握发展方向，融入新思路，实现水利更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

## **（三）新发展格局要求水利建设担当新使命**

水利建设要适应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要牢牢把握住创造需求、提升供给、促进

协调发展这三个重要着力点。加快完善我市水利现代化基础设施体系，既能拉动内需，也能增加有效供给，是畅通经济循环、构建新发展格局的重要举措。水利建设的新发展格局赋予了促进晋江市经济社会全面发展的新使命，在创造需求方面，要牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥水利工程建设吸纳投资多、覆盖范围大、产业链条长的优势，建设一批强基础、增功能、利长远的重大水利项目，更好发挥水利投资对经济增长的拉动作用。在提升供给方面，要紧紧围绕供给侧结构性改革，加快构建全域水资源优化配置，实现双水源、双线路供水格局，提升水资源供给的质量、效率和水平，增强水资源要素与其他经济要素的适配性，为增强供给体系的韧性提供有力支撑。在促进协调发展方面，要主动对接闽西南协同发展战略、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化等，科学布局、加快建设支撑性、保障性水利工程，推进传统水利工程智能升级，提高水利基础设施通达程度和公共服务均等化水平，促进经济社会协调发展。

## 二、机遇与挑战

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是实现“两个一百年”的历史交汇期，也是推动晋江市经济社会高质量发展超越、奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键时期，更是我市打造闽西南重要节点、促进产业提档升级、建设国际化创新型品质城市的追赶突围期，晋江市水利工作面临着前所未有的机遇。

对标习总书记对福建省全方位高质量发展超越的批示精神和

省委对泉州市推进跨江发展跨域融合的指示要求，以及将晋江打造成为国际化创新型品质城市的需求，水利事业的发展还有较大差距，对此，我们要有清醒的认识，防洪排涝工程灾害防御能力仍较薄弱、水资源保障能力不足、河湖水系生态环境治理任重道远、水景观水文化提升彰显不足、水利监管水平滞后、水利投资建设和管护资金不足，影响水利工程效益发挥，这些问题仍在当前和今后仍对我市水利事业带来了严峻的挑战和考验。

**（一）防洪排涝工程灾害防御能力仍较薄弱。**由于防洪排涝工程系统庞大且复杂，目前仍存在一些突出问题和薄弱环节，如高速下游九十九溪主河道（包括江滨公园河段）的防洪能力达不到规划防洪标准 20 年一遇；南港西滨片等区域排涝能力不足，加之出海口受潮水顶托影响，城市内涝问题尚未彻底解决；安平桥闸、六原水闸等部分桥闸年久失修，蓄排防潮功能低下；水利设施管养维护资金不足，部分重要水利设施无法实现常态化维修养护等问题仍然突出。下一阶段水利工作的重心将水利工程短板补齐工作，提升我市水旱灾害防御能力，以充分发挥减灾兴利效益。

**（二）水资源保障能力不足。**一是供水网络还不完善，市域中部、南部水资源配置仍主要依靠晋江市供水工程，全市尚未形成双水源、双线路供水格局；二是城乡供水一体化尚未完全实现，居民供水“同网、同价、同服务”尚未达到，农村饮水安全还不巩固；三是农业灌渠尚未恢复，再生水开发利用率仍不高，市域重要河流湖库生态需水尚未得到解决。

**（三）河湖水系生态环境治理任重道远。**水环境治理方面，

当前，全市农村生活污水治理未全部完工并投入使用，局部区域市政截污系统不完善、污水“断头管网”未接驳，老旧小区雨污水混接等问题导致河湖水系水环境质量不佳，仍需进一步整合资源，系统推进管网片区整治工作；河湖水环境治理尚未完善，钞井溪、坝头溪等独流入海水系流域系统治理尚未开展，水环境治理力度尚显不足。水生态修复方面，龙湖、东山、草洪塘、溪边水库等湖库水源地保护仍需加强，水生态系统尚不健全；钞井溪、坝头溪等市域主要河道生境尚未完全修复；近海河口湿地生态保护能力仍需提高；大面积城市开发、基础设施建设、工业园集中区的建设过程造成的水土流失，水土流失防治任务依然严峻。

**（四）水景观水文化提升尚显不足。**现有水文化景观建设存在开发不足、特色单一的问题，同时九十九溪、钞井溪、湖漏溪等市域主要水系水景观水文化尚未进行系统提升，水景观脉络尚未成形，水文化特色尚未彰显。

**（五）水利监管水平仍存提升空间。**水利行业重建轻管矛盾依旧突出，各类水利监管措施单调、手段落后，堤防、水闸等水利设施基础信息数据库构建不够完善，水文、水资源、水利工程、水土流失等监测感知能力有待提升。下一步需要通过水利信息化建设，提升水利监管措施，满足现代水利、智慧水务的新要求。

**（六）水利投资建设和管护资金仍需加大投入。**水利工程投资规模大、建设周期长、盈利能力弱，因此，更需要积极协调争取加大投资力度，优先保障补短板投资需求。同时，应探索社会融资办水利的路子，努力落实补短板投资政策与渠道，吸引社会

资本参与水资源开发利用和节约保护，走向以水养水的良性循环发展道路。

# 第三章 总体要求

## 一、指导思想

全面贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水工作的重要论述精神，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，通过保障水安全、优化水资源、治理水环境、修复水生态、提升水景观文化、智慧水管理，实现“六水联动”，进一步提升全市防洪排涝能力、优化全域水资源配置、改善境内河湖水质水环境、恢复水生态系统结构、传承晋江独特水景观文化、提高水资源智慧管理信息化水平，全力支撑晋江市经济社会高质量发展超越，谱写新时代治水“晋江经验”新篇章。

## 二、基本原则

——坚持协调发展，补齐短板。统筹规划晋江市域的水资源调配平衡，加强防洪排涝、生态修复、智慧水务等方面的薄弱环节建设，全面考虑水的资源、环境、生态、文化等功能，促进社会发展与资源、环境相协调。

——坚持节水优先，强化约束。始终把节水放在优先位置，实行水资源消耗总量和强度双控行动，强化水资源承载能力刚性约束，加快实现从供给管理向需求管理的根本转变。

——坚持系统治理，突出生态。立足山水林田湖草沙“生命共同体”，注重水源涵养与水生态修复，系统整治江河湖库水系，大力推进水生态文明建设，着力提升河湖生态服务功能。

——坚持两手发力，改革创新。坚持政府主导的同时，充分

发挥市场机制作用，扩大社会参与，更加注重创新对水利建设的引领作用，全面依标管理，建设智慧水务，着力提升水利行业管理效能。

——坚持文化引领，特色水利。在推进水利工程建设、管理技术提升等过程中，突出海上丝绸之路的示范区地位，实施一批传承展示精品工程，积极融入水文化元素，努力提升水利现代化的内涵与品位。

### 三、发展目标

大力实施功能配套提档升级计划，持续完善城市设施布局，全面提升城市功能品质。拓展水务建设数字技术应用，推进县级协同办公大平台建设。构建双水源、双线路供水格局。

做好“十四五”时期水利工作，围绕全市发展战略，把水安全风险防控作为守护底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态环境保护作为控制红线，加快建设现代水利基础设施网络，不断完善江河湖泊保护监管体系，全面提升水安全保障能力，建设造福人民的幸福河湖，为我市全方位推动高质量发展超越、打造环湾高能品质城市、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家晋江篇章提供更加坚实有力的水利支撑和保障。

**展望 2035 年远景目标：**建成与国际化创新型品质城市要求相适应的水资源调控网络与水灾害防御体系，实现健康水生态、宜居水环境，形成蓝绿交织、疏密有度、山城海共融的空间格局。

**“十四五”主要目标：**至 2025 年，推进水灾害、水资源、水生态环境、水景观文化及智慧水务等系统治理，努力实现以下目

标。

——**构筑安全可靠的防洪减灾体系。**重点河段、沿海地区重点海堤达到国家规定的设防标准，全市江河堤防达标率提升至 80% 以上；中心城区防洪标准基本达 20 年一遇，其余地区防洪标准进一步提升，实现泉州市提出的“县县达标、乡乡设防”目标；中心城区排涝标准达 20 年一遇。雨情、水情和洪水干旱监测体系进一步完善，洪涝灾害防御能力进一步提高；堤、库、闸除险加固有力推进，安全根基更加牢靠。

——**建立高效配置的水资源体系。**落实最严格水资源管理制度，严格推行规划水资源论证制度，全面建设节水型社会。全市用水总量控制在 7.9 亿立方米以内，万元工业增加值用水量降至 20 立方米以内，农田灌溉水有效利用系数增至 0.57，全市新增供水能力 0.4 亿立方米，农村自来水普及率保持 100%，农村规模化工程供水率保持 100%。

——**构建美丽健康的河湖生态体系。**坚持以流域（区域）为单元的水岸同治和流域同治，加强水环境治理与生态修复，大力推进水生态文明建设，努力打造国际化创新型品质城市。至 2025 年，城镇污水收集处理率 95%，农村生活污水收集处理率 85%，全市重点水功能区水质达标率满足泉州市水资源管理“三条红线”控制指标要求，县级以上城镇饮用水水源地水质达标率达到 100%，重点河湖生态流量基本得到保障，主要河流控制断面生态基流达标率大于 90%；新增水土流失综合治理面积 0.4 万亩，水土保持率 90% 以上，水生态系统稳定性和生态服务功能逐步提升。

——**打造丰富鲜明的文化水利体系。**以九十九溪、湖漏溪、晋阳湖、安平桥、龙湖虺湖等为载体，挖掘治水文脉，彰显治水“晋江经验”。至 2025 年，打造 10 条集景观观赏、生活游憩、文化体验等功能于一体的景观水系。

——**建立科学有效的水利监管体系。**以“物联网+”、“大数据”、“数值模型”为依托，全面实施智慧水务建设，实现工程调度更智能、水利管理更高效、综合决策更科学、人水关系更和谐，做到“精准调水，智慧管水”。至 2025 年，建设 1 个全市水利数字调度监管平台；全市重要河湖水域岸线监管率大于 80%。

——**全面加强能力建设。**流域综合治理能力全面提升，政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制更加完善，水利科技创新能力持续增强，水经济迅速繁荣发展。全市水治理体系和治理能力现代化水平显著提高。

表 1 晋江市“十四五”水利建设专项规划主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	属性
1	江河堤防达标率（%）	—	80	预期性
2	用水总量（亿立方米）	7.69	7.9	约束性
3	万元工业增加值用水量（立方米）	25	20	约束性
4	农田灌溉水有效利用系数	—	0.57	预期性
5	新增供水能力（亿立方米）	〔2.4〕	〔0.4〕	预期性
6	农村自来水普及率（%）	100	100	预期性
7	农村规模化工程供水率（%）	100	100	预期性
8	城镇污水收集处理率（%）	—	95	预期性
9	农村生活污水收集处理率（%）	—	85	预期性
10	新增水土流失综合治理面积（万亩）	—	〔0.4〕	预期性
11	水土保持率（%）	89	90	预期性
12	重要河湖水域岸线监管率（%）	—	> 80	预期性
13	主要河流控制断面生态需水达标率（%）	—	> 90	预期性

注：1、带〔〕的数据为 5 年累计数，其余为期末达到数。

2、江河堤防达标率：指 5 级及以上堤防长度中达标堤防长度占比。

3、农村自来水普及率：服务人口 100 人以上且供水到户的集中式供水工程的受益人口占总人口的比例；农村规模化工程供水率是日供水规模 1000 吨以上或供水人口 1 万人以上的规模化水厂的受益人口占总人口的比例。受益人口、总人口是指除城关镇外的农村和城镇人口。

4、水土流失综合治理面积：指对区域内存在水土流失的土地采取的所有治理措施面积。

5、水土保持率：指区域内水土保持状况良好的面积（非水土流失面积）占该区域面积的比例。

6、重要河湖水域岸线监管率：划定了河湖管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求的重要河湖数量占重要河湖总数量的比例，其中重要河湖是指设立了县级河湖长的河流和湖泊。

7、主要河流控制断面生态需水达标率：主要河流控制断面生态基流监测达标次数占总监测次数的比率。

#### 四、总体布局

晋江市“十四五”水利建设专项规划将围绕晋江市经济社会发展的总体战略部署，按照“三片、三带、十脉、百库（塘）”的总体布局（其中三片即晋北、晋中、晋南三片；三带即九十九溪生态连绵带、坝头-加塘溪生态连绵带、钞井-湖漏溪生态连绵带；十脉即其余8条县级河道和8条镇级河道构成的水美乡村生态水脉；百库（塘）即市域28座水库、3处湖泊、61座山塘组成的生态绿珠百库），结合晋北、晋中、晋南三大区域水利协调发展的思路，着力解决水利建设重要领域和关键环节的制约因素，为我市全面建设国际化创新型品质城市提供水利保障。



图 1 规划总体布局图

1、晋北片区。针对城区下游水环境不佳、水系调度未实现智慧化、中游水景观提升不系统、上游存在部分河段防洪排涝体系不达标等主要问题，以九十九溪生态连绵带建设为中心；下游以水环境治理和生态连绵带为核心，重点推进中心城区水环境系统治理、市区水系联调联排及智慧水务、市区河道生态补水、生态连绵带建设等，改善泉州环湾中央商务区和数智产业区的水生态环境品质，提升主城集聚度和首位度；中游以水景观文化提升为核心，重点推进九十九溪中游生态景观提升建设，提高城市韧性，打造城市田园慢生活休闲体验区；上游以水安全巩固为核心，重点推进溪头闸坝改建、支流流域整治等，改善上游河道生态环境，提升西北片区智慧物流产业基地生态环境质量。

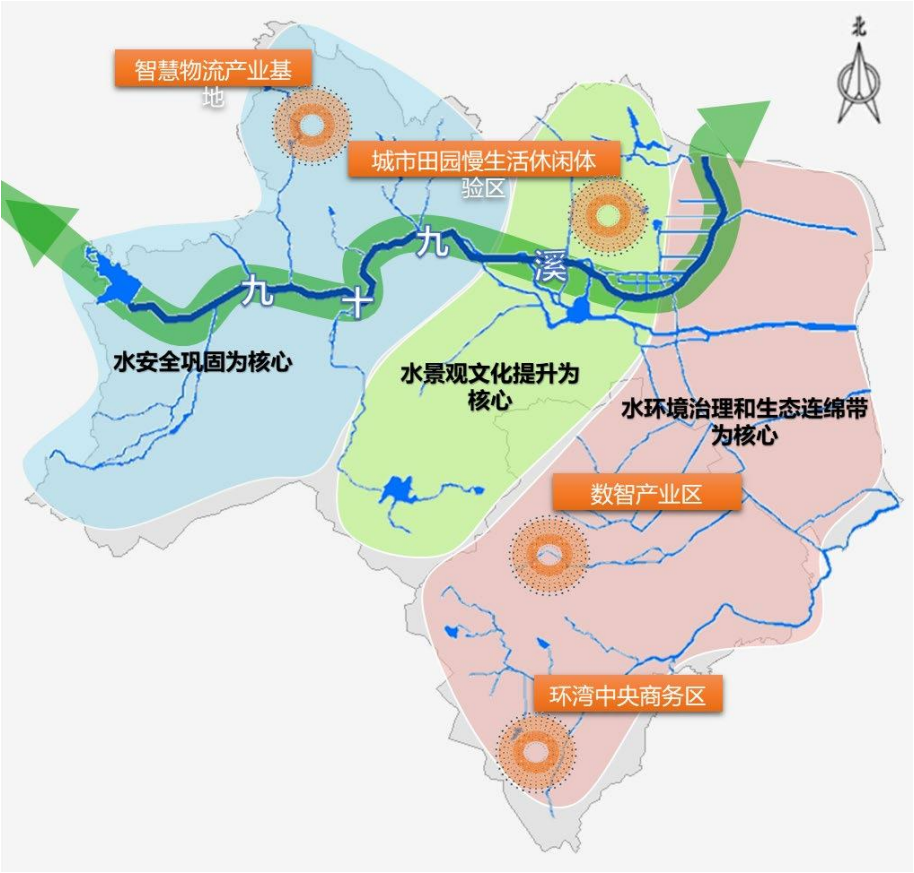


图 2 晋北片区总图布局图

**2、晋中片区。**针对河道下游水景观文化未充分挖掘、中游两侧水环境污染严重、上游水源地水质波动等的主要问题，以坝头-加塘溪生态连绵带建设为中心；下游以水景观文化提升为核心，结合安平桥、蓝色海湾等综合文旅项目，努力打造泉厦合作生态文明建设示范区；中游以水环境治理为核心，重点推进加塘溪、坝头溪等的流域系统治理，提升工业园区水环境质量；上游以水生态修复与保护为核心，重点推进溪边水库、草洪塘水库水源地保护，保障智能装备制造产业基地、集成电路产业园（东石园）等的供水安全。



图 3 晋中片区总图布局图

**3、晋南片区。**针对深沪湾片钔井溪等河道水质不佳，金门供水水源保障仍需加强，围头湾片各河道水质较差、生态基流匮乏等问题，深沪湾片以钔井-湖漏溪生态连绵带建设为中心，以水源地保护为核心，重点推进金门供水水源保障、龙湖陂湖水源地保护和钔井溪-湖漏河流域生态连绵带建设等，保障晋南及金门供水水源安全；围头湾片以水环境治理、水生态修复为核心，重点推进农村生活污水治理、污水处理厂提标改造、河道生态补水(中水回用)等，改善河道生境，提升科教产业片区的环境品质。



图 4 晋南片区总图布局图

## 第四章 主要任务

“十四五”期间，晋江市水利建设通过补短板、强弱项、提标准，以问题和需求为导向，通过“六水联动”的实施，着力提升保障水安全、优化水资源、治理水环境、修复水生态、提升水景观文化和智慧水管理等方面能力，集中力量实施一批打基础、促发展、优生态、惠民生的水利项目，为晋江市打造成为环湾高能品质城市提供水利保障。

### 一、保障水安全

一是完善排水防涝体系建设。尽快完成排水防涝规划，结合雨污管网混接改造，提升晋江市防御内涝灾害能力；落实海绵城市建设理念，着力构建包含雨水管渠、坡地、道路、河道和调蓄设施等所有雨水径流区域一体化的内涝防治体系。持续推进南港排涝泵站建设及内涝点整治，提升市区防洪排涝能力，有效巩固防汛防涝防线。建立完善有效的排水防涝体系及工程布局，构建“滞、蓄、渗、净、用、排”雨水全过程管理的城市排水防涝系统，构建满足3~10年一遇的新雨水系统以及20年一遇城市内涝防治系统。

二是实施重要水利设施管养维护及加固。实施晋江市重点水闸（安平桥闸、六原水闸、溜滨水闸等）改建工程，通过加强病险水闸改扩建，提升沿海水闸蓄排防潮功能。

实施水利设施管养维护工作，落实境内水利设施管养维护资金，对全市水库、山塘、海堤、水闸、全市国营泵站、引水通道

及灌溉渠道等重要水利基础设施实施常态化管养维护工作，逐步建立市场化、专业化的城市水利设施管养维护体制和运行机制。

**三是推进水库移民后期扶持。**实施全市大中型水库移民后期扶持规划重大项目，通过美丽家园建设，推进产业转型升级，不断满足水库移民日益增长的美好生活需要，增强水库移民幸福感和获得感。

### **专栏 1 保障水安全重点工程**

**1.完善排水防涝体系建设。**晋江市南港排涝泵站工程：包括乌边港以南片南港排涝站Ⅰ号泵站、南港沟南侧低洼区域南港排涝站Ⅱ号泵站。

**2.实施重要水利设施管养维护及加固。**实施晋江市重要水利设施（水库、海堤、水闸、河道、渠道等）维修养护及加固工作：开展安平桥闸、六原水闸、溜滨水闸、南港水闸等市属重点水闸除险加固工作及全市重要水利设施（水库、山塘、海堤、水闸、河道、渠道等）常态维修养护、物业化管理等工作。

**3.推进水库移民后期扶持。**共计 20 项，包括美丽家园建设、产业转型升级等方面。涉及安海坑边、池店镇池店村、磁灶新垵村、西滨思进村 4 个镇 4 个行政村。

## **二、优化水资源**

**一是完善水资源配置网络建设。**加快推进湖库连通工程建设，完善晋江市中部、南部供输水主线路，推进全域水资源优化配置，实现双水源、双线路供水格局，进一步提升全市供水保证率，将有效缓解金门、晋江等地水资源紧缺现象，也为泉州湾南岸及金门地区提供了备用水源地。

**二是推进城乡供水一体化建设。**完成晋江市城乡供水一体化规划，分期、分批推进水厂及供水管网等供水设施建设、住宅小区二次供水改造，逐步实现城乡居民供水“同质、同服务”，保障城乡居民饮水安全。

三是加强水资源节约与保护。推进水价改革，促进节约用水，提高用水效率，完成县域节水型社会达标建设，开展节水高校等节水载体建设。

四是保障重要河流水系生态流量。结合农业灌渠修复、再生水厂提标改造等工作，分片区实施全市重要河流水系生态补水工程，提升再生水利用率，保障河流水系生态需水。

五是非常规水资源开发利用。晋江市为缺水型的沿海城市，因城市地貌导致自然降雨短时入海，独流入海的水系普遍存在旱季断流现象。污水处理尾水资源化利用，再生水项目将纳入污水处理厂提标改造工程一并实施，合理配套再生水回用管网，开发利用非常规水资源。

### 专栏 2 优化水资源重点工程

- |  |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1.水资源配置网络建设。推进泉州市金门供水水源保障工程（晋江段）。</li><li>2.城乡供水一体化建设。推进晋江市自来水厂新改扩建工程、晋江市住宅小区二次供水改造项目。</li><li>3.水资源节约与保护。开展晋江市县域节水型社会建设。</li><li>4.重要河流水系生态流量保障。依托市区水系连通及生态提升工程</li><li>5.非常规水资源开发利用。建设晋江市中水回用工程。</li></ol> |
|--|

## 三、治理水环境

一是加快污水治理项目建设。加快污水主干管网延伸接续，开展沿河排水口溯源排查，落实“控源截污”和“断头管网”的整治措施，提升市政污水管网覆盖率，抓实排水管网的病害调查和检测工作，推进老旧小区雨污混接管网改造专项治理，实施污水处理厂提标改造及增容扩建工程，全面落实城镇污水处理“提

质增效”行动，实现污水管网全覆盖、全收集、全处理，确保黑臭水体整治任务顺利完成。深入开展入河（湖）排污口整治，健全排污口管理制度，对排口进行编码登记，重点摸排不达标水体的沿岸排口并建档入库，查处沿岸工业生产、餐饮、洗车、洗涤、医疗等单位超标排污和偷排行为，规范工业企业排水管理，网格化筛查排污许可制度的落实情况，评估现有接入生活污水处理设施的工业废水对生活污水厂的运行影响，确保工业企业按照排污许可的指标和规模依法排污，实现生态环境部门与水利部门的信息共享。

加快源头治污、精准治污，推进雨污分流，加强合流管网溢流污染治理，以教育、医疗、住宅小区、规模企业 and 专业市场等不同行业、系统为重点，分头组织行业单位启动排水情况摸排，切实开展雨污混接错接治理工作。开展合流制溢流污水调蓄设施和污水厂联网跨系统调度的规划研究，健全合流制区域的雨水系统，逐步消除雨水进入污水管网现象，减小污水溢流入河对河道水质的影响，开展污水厂互相备用应急调度的规划研究，提前布局仙石、南港、远东、西北等四座污水厂的联合调水应急保障措施。排查治理河水倒灌入污水管网问题，对于进水浓度低的污水处理厂，要按照“一厂一策”的原则，制定系统化整治方案。加强排水管网运行监管，有序推进无主管网的确权工作，实施所有管线达标改造及抢修，持续推进污水管网移交工作，指导督促小区排水管网的定期清淘养护工作。

**二是继续开展农村污水治理工作和小型污水处理设施的建设**

**管养。**利用 3 年时间解决剩余村庄的生活污水治理工作，结合户厕改造、建设化粪池等方式解决村庄生活污水散排问题，完善农村污水接户管网建设，进一步提高污水收集率。已建农村污水处理设施安装在线监控系统，明确管理维护责任单位，落实维护和运行经费。由于污水管道的建设存在拆迁困难、道路建设滞后等不确定因素，为避免城乡结合部地区污水直排入河的现象，在部分未拆迁改造和管网无法连通的地区，修建过渡性小型污水处理设施，尾水就近排放补充水体的生态基流，以减轻市政污水厂及管网的负荷，合理利用环境水体的自净能力，减少财政在污水处理、河道补水方面资金压力。

**三是推进全市河湖水环境综合治理。**严格遵循《泉州市晋江洛阳江流域水环境保护条例》等相关政策要求，贯彻落实《泉州市流域水环境保护工作实施方案（2017-2021 年）》关于河湖水环境治理部署要求，以陈埭片区水系等河道综合整治及东山水库、溪边水库、草洪塘水库截污工程为契机，通过分片区、分流域开展工业污染防治、生活污水治理、农业污染防治、内源污染治理、河湖生态修复、管理创新工作，不断实现全市流域水质改善。开展小微水体综合整治工作，持续开展小微水体普查，督促指导属地镇街建立台账，建立长效管护机制。

### **专栏 3 治理水环境重点工程**

**1.污水治理项目建设。**推进晋南污水处理厂一期提升改造及二期扩建工程、泉荣远东污水处理厂一级 A 提标工程、泉荣远东污水处理厂排海工程（陆域段）、深沪污水处理厂、泉荣远东污水处理厂排海工程（海域段）、深沪污水处理厂排海工程（林贤路至海域段）及晋江市雨污水管网改造建设项目。

**2.农村污水治理和小型污水处理设施的建设管养。**加快晋江市农村生活污水治理工

程建设。

**3.河湖环境综合治理。**推进晋江市陈埭片区水环境综合治理工程及东山水库、溪边水库、草洪塘水库截污工程。

## 四、修复水生态

**一是加强水源地生态保护。**通过推进晋江市湖库系统治理，加强龙湖、东山、草洪塘、溪边水库及南高干渠等饮用水源地生态保护与修复工作，恢复水源地生态系统多样性及水体自净能力，确保饮用水安全。

**二是实施河湖生态修复。**持续推进清新流域建设，以流域治理为龙头，统筹上下游、左右岸、河道内外，以治污截污为基础，生态修复为手段，人文环境为提升，富美乡村为目的，开展全方位、多层次的系统治理，努力实现河畅、水清、岸绿、景美，建设美丽河湖，打造美好家园。

依托于河流水系生态补水、河湖水环境治理工作，统筹推进山水林田湖草系统治理，通过渠化河道生态化、深潭浅滩和泛洪漫滩恢复、营造生物生境等措施实施河湖水系生态修复，让河流恢复生命、流域重现生机，全面改善河湖水系生态景观。

**三是强化水土流失防治。**全面加强水土流失预防与治理，切实实施九十九溪等江河源头区预防保护和东山水库、龙湖等重要饮用水水源地预防保护，积极推进小流域水土流失综合治理、水土流失综合防治示范区建设、人居环境综合整治和城市水土保持工作开展。

## 专栏 4 修复水生态重点工程

1. **水源地生态保护。**依托东山水库、溪边水库、草洪塘水库截污工程及金门供水水源保障工程，推进饮用水源地生态保护与修复。
2. **河湖生态修复。**实施清新流域建设及钞井溪-湖漏流域生态连绵带建设工程。
3. **水土流失防治。**全市水土流失综合治理面积 0.4 万亩。

## 五、提升水景观文化

在新型水系建设中提升水文化设计理念，提炼文化主题，以“水”为本源，以“绿”为主体，以“文化立意”为灵魂，以点状、条状的水景为脉络，融入周边村落的文化印记、民风民俗、华侨记忆等闽南传统文化，大力传播晋江丰富而独特的历史文化底蕴、鲜明奇特的多元文化大观和丰富多彩的文化遗产，让市民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

## 专栏 5 提升水景观文化重点工程

1. **市区水系连通及生态提升工程（河道景观提升、渠道、电灌站修复）：**实施梧桐溪、梧垵溪、缺塘溪水系生态景观提升工程、仕头干渠农业渠道修复改造工程及电灌站修复工程。
2. **加塘溪（内坑段）治理一体化项目。**
3. **龙湖陂湖水资源保护工程（陂湖生态景观提升）。**

## 六、智慧水管理

依托于河湖长制工作，继续深入推进智慧水务建设，通过物联网、大数据、云计算等新一代信息技术，采集及整合全市水文、水质、水资源、供水、排水、节水、防汛、抗旱等水利信息，使全市防洪减灾、水资源配置、水环境保护与水管理服务等水利工作实现统一配置、统一调度、统一管理，打造“物联感知、互联

互通、科学决策、智能管理”的水管理体系，全面提升水利事务的管理效率和社会服务水平，实现水利资源信息共享，为晋江市智慧城市建设发展提供基础数据和信息服务支持。

### **专栏 6 智慧水管理重点工程**

<p><b>晋江市智慧水务建设项目：</b>包括城市及乡镇原水供水、自来水、排水等水务基础设施改造提升和智慧水务系统建设。</p>
---

## 第五章 环境影响评价

规划实施水安全、水资源、水环境、水生态、水景观文化、及智慧水利等六大体系工程项目，可有效完善水利基础设施网络，提高洪涝潮防御能力、水资源配置利用能力、水环境治理能力、水生态保护修复能力、水景观文化提升能力及水利智慧管理水平，有力保障我市经济社会高质量发展和持续改善生态环境。

### 一、有利影响

#### （一）有利于提高洪涝防御能力

实施重点水库、水闸、海堤等水利设施除险加固及城区防洪排涝工程，可进一步构建坚实牢靠的洪涝潮险防御体系，全面提高防洪保安能力、内涝防治能力及海堤防潮能力。

#### （二）有利于优化水资源配置利用

落实金门供水水源保障工程，有利于促进闽台水利融合发展，推动两岸“新四通”。城乡供水一体化建设，有利于加快城乡融合发展，提升乡村基础设施和公共服务水平。

#### （三）有利于改善河湖环境质量

实施水环境综合治理、河湖生态修复及水源地生态保护等，可重塑健康自然的河湖岸线，有利于保护及修复河湖水生态。推进水土保持生态建设，可有效控制和减少水土流失。

#### （四）有利于加快智慧水利建设步伐

实施智慧水务建设，可提升水利数据整合、共享、利用及交互水平，提高水利跨设施、跨区域、跨业务协同能力。

## 二、不利影响

水利工程建设可能给局部带来一些不利环境影响。引调水工程取水量考虑了河道内生态环境用水，对河道水生态环境的影响较小。此外，水利工程建设还可能产生水土流失以及施工场地的扬尘、污水、泥沙、噪声等方面影响。

## 三、保护措施

规划实施过程中，各类工程的论证与选址选线应坚持生态优先、绿色发展的理念和“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，严格落实“三线一单”约束和生态空间保护要求。依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等前期工作，并对规划实施情况进行环境影响跟踪监测、评价和评估，最大程度地减少规划实施带来的不利影响。

**坚持节水优先绿色发展。**在水资源开发利用过程中，节水优先，减少对水资源的过度消耗，加强用水需求管理，严格执行最严格水资源管理“三条红线”，保障河流的基本生态环境用水需求，维护河湖生命健康。

**提高水利工程综合效益。**统筹考虑堤防建设、流域治理与水生生态廊道建设，最大程度发挥出水利工程的综合效益。处理好河湖水系连通工程与生态保护的关系，应考虑水生态保护目标的分布和需求。在流域治理中，坚决避免束窄河道、减少行洪断面，以及河流渠道化的倾向，尽可能保留河道自然形态，采用生态型河道治理措施，注重与生态环境、城市景观的协调，打造生态水系绿色廊道。加强农村水环境综合治理，完善周边截污、控污措

施，减少面源污染入河量，疏通河道，改善农村水生态环境，助力乡村振兴。

**加强生态敏感目标保护。**依法严格落实相关保护要求，选址选线避让重要生态环境敏感区。依法加强项目环境影响评价工作，严格执行《环境保护法》《环境影响评价法》等法律法规，落实建设项目环境影响评价和各项环境保护制度，严格执行“三同时”管理制度。开展规划年度监测和评估，加强规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。通过加强治污、截污措施保护库区水源地水质安全；通过采取适宜的鱼类保护措施等，保护珍稀鱼类等重要生态保护目标。引调水工程要满足“三先三后”的要求，严格落实对调出区和调水沿线的各项保护措施；优化工程线路，避免或减缓工程建设对敏感保护目标的影响。河道整治工程要在确保防洪安全的基础上，充分考虑水生态环境保护 and 修复的需要，采取生态友好型的工程方案、材料和施工工艺。

**妥善做好移民安置工作。**坚持节约集约用地，切实做好工程征地补偿、搬迁安置和水库移民后期扶持工作，确保被征地居民的生活水平逐步提高，保障其合法权益，维护社会稳定。农村移民集中安置的农村居民点、城（集）镇、工矿企业以及专项设施等基础设施的拆建或者复建选址，应当依法做好环境影响评价、水文地质与工程地质勘察、地质灾害防治和地质灾害危险性评估，并落实好相关防治措施。

## 第六章 规划投资及实施计划

根据水利建设总体布局和主要任务，按照技术可行、经济合理、生态环保原则，我市水利“十四五”重点项目涉及水安全保障工程、水资源配置工程、水环境治理工程、水生态修复工程、水景观文化提升工程和智慧水利建设工程等六方面，总投资约106.36亿元，其中“十四五”期间计划投入47.69亿元，包括水安全保障工程计划投资8.12亿元，水资源配置工程计划投资14.28亿元，水环境治理工程计划投资19.60亿元，水生态修复工程计划投资1.34亿元，水景观文化提升工程3.90亿元，智慧水务建设工程计划投资0.45亿元。

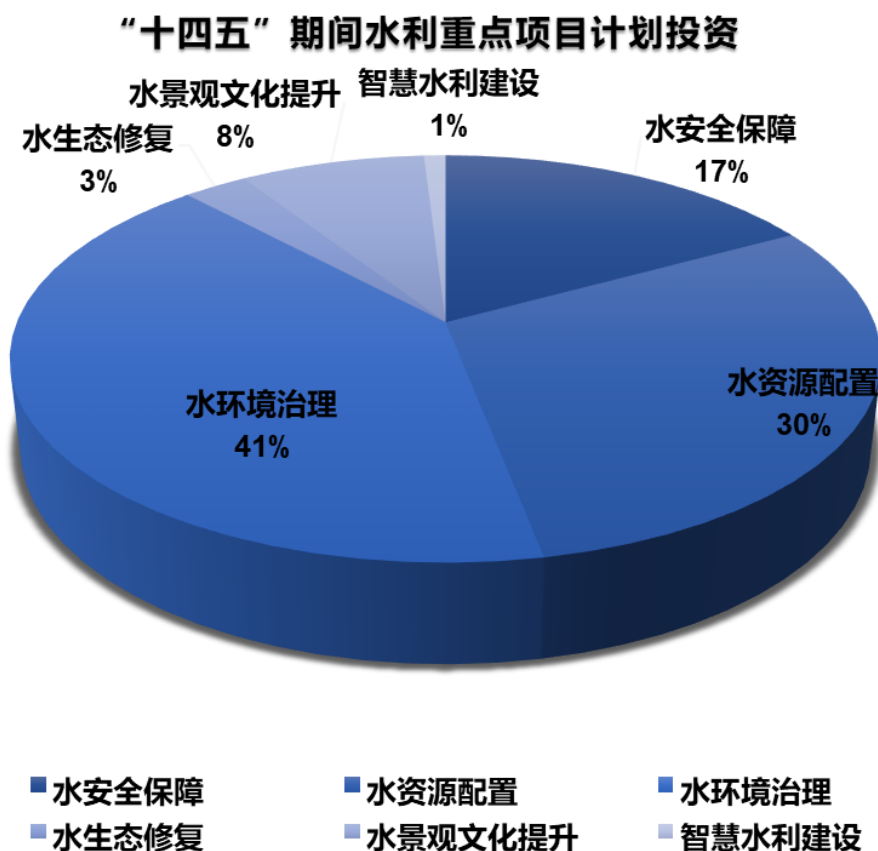


图5 晋江市“十四五”期间水利重点项目投资组成

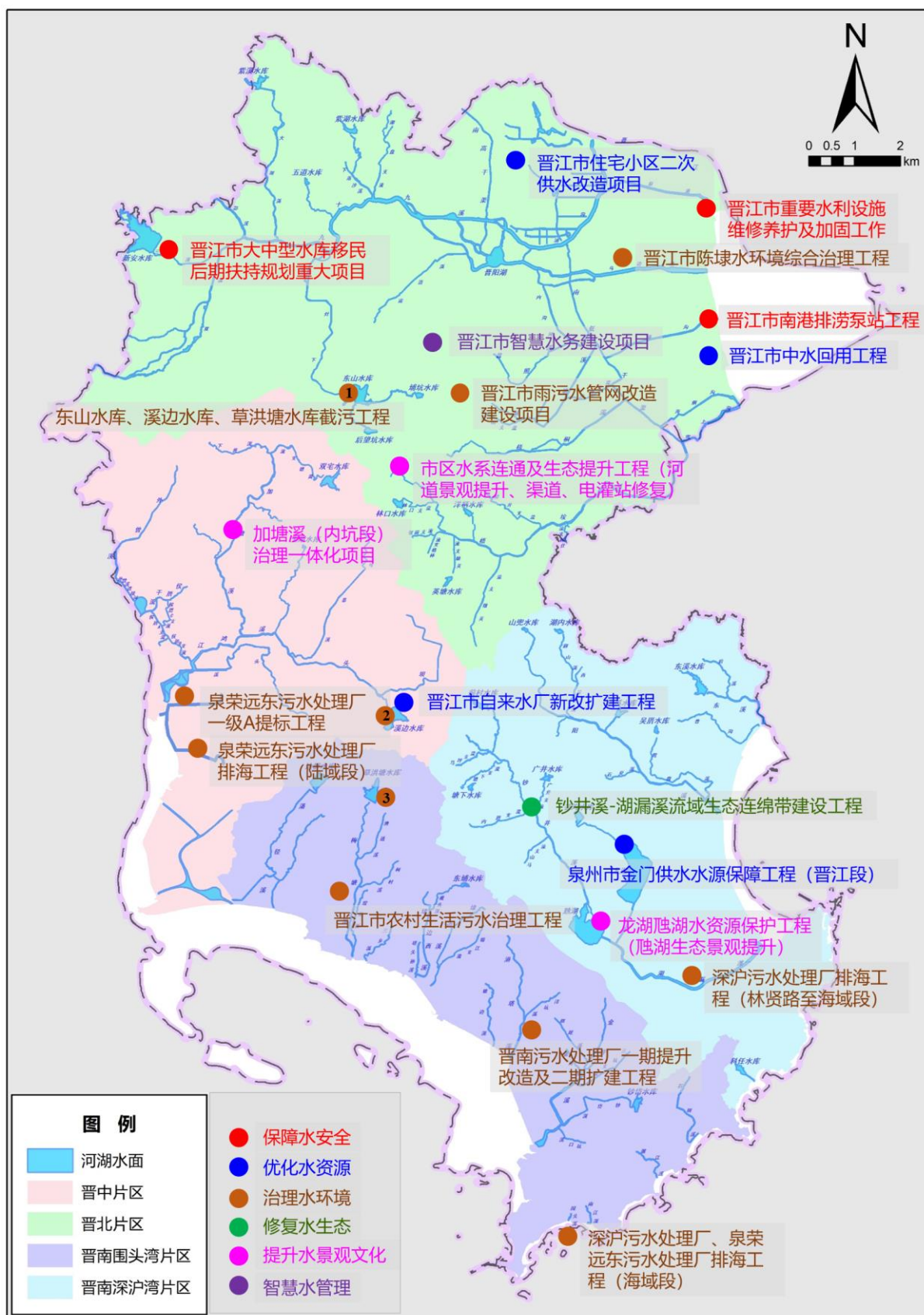


图 6 晋江市“十四五”期间水利重点项目工程布局图

表 2 晋江市“十四五”水利建设重点项目清单

序号	项目类型	项目名称	建设地点	主要建设内容及规模	总投资 (万元)
1	水安全保障	晋江市重要水利设施（水库、海堤、水闸、河道等）维修养护及加固工作	晋江市	开展全市重要水利设施（水库、山塘、海堤、水闸、河道等）常态维修养护、部分海堤、河道提标加固、物业化管理等工作及部分水闸（安平桥闸、六原水闸、溜滨水闸、南港水闸等）除险加固。	33000
2		晋江市南港排涝泵站工程	陈埭镇	南港排涝站 I 号泵站排涝设计流量 90 立方米/秒；II 号泵站排涝设计流量 33 立方米/秒。	43051
3		晋江市大中型水库移民后期扶持规划重大项目	晋江市	共计 20 项，预计建总投资 5398.13 万元，包括美丽家园建设、产业转型升级等方面。涉及安海坑边、池店镇池店村、磁灶新垵村、西滨思进村 4 个镇 4 个行政村	5398.13
4	水资源配置	泉州市金门供水水源保障工程（晋江段）	晋江市	主要建设内容包括湖库连通工程、水源地保护工程（供水沿线水源地保护工程和龙湖水源地保护工程）和智慧水务建设工程三个部分。	288000
5		晋江市自来水厂新改扩建工程	晋江市	计划根据水厂收并购进展和根据《晋江市供水一体化专项规划》编制成果，实施自来水厂及配套市政管道等新改扩建工程。	30000

序号	项目类型	项目名称	建设地点	主要建设内容及规模	总投资 (万元)
6		晋江市住宅小区二次供水改造项目	晋江市	对现有住宅小区的二次供水设施按照“改造一批，接管一批”的原则逐步移交供水企业管理。实现供水企业管水到户，确保城乡广大居民饮水需求和供水安全。	45000
7		晋江市中水回用工程	晋江市 跨多镇域	根据中水回用规划和污水处理厂提标改造情况，实施中水回用工程，优化考虑南港污水处理厂中水回用工程。	10000
8		晋江市县域节水型社会建设	晋江市	晋江市县域节水型社会建设。	200
9	水环境治理	晋南污水处理厂一期提升改造及二期扩建工程	金井镇	一期提升改造后规模仍为 2 万吨/日，并扩建二期规模 2 万吨/日，出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18919-2002)一级 A 标准，完工后处理规模可达 4 万吨/日。	8107
10		泉荣远东污水处理厂一级 A 提标工程	经济开发区	将远东污水处理厂出水水质提标至一级 A，日处理污水 8 吨	22399
11		泉荣远东污水处理厂排海工程（陆域段）	英林镇 东石镇 金井镇 经济开发区	建设 25.2 公里管道和 2 座尾水提升泵站，其中远东尾水提升泵站日处理污水 16 万吨，晋南尾水提升泵站日处理污水 28 万吨。	36987

序号	项目类型	项目名称	建设地点	主要建设内容及规模	总投资 (万元)
12		深沪污水处理厂、泉荣远东污水处理厂排海工程（海域段）	深沪镇 金井镇	管道长度约为 3 千米，管径为 2-DN1500。	20355
13		深沪污水处理厂排海工程（林贤路至海域段）	金井镇	建设 7.52 公里管道和 1 座调压井（规模为 43 万吨/天）。	13691
14		晋江市农村生活污水治理工程	晋江市	全市 395 个村（社区）污水管网建设工程。	260000
15		晋江市雨污水管网改造建设项目	晋江市	梳理全市雨污水管网工程建设情况，实施晋江市雨污水管网改造建设项目，修复病害管段，逐步实现全市雨污分流及截流井改造。	57000
16		晋江市陈埭水环境综合整治工程	晋江市	主要包括污水管网完善工程、沿河截污工程、河道整治工程、清淤疏浚工程、活水补水工程、滨水景观工程和智慧水务工程等工程建设。	64949.5
17		东山水库、溪边水库、草洪塘水库截污工程	磁灶镇 安海镇 东石镇 永和镇	新建截污沟 4461 米，截污管 3632 米，巡库路 2400 米。	11500
18	水生态修复	钞井溪-湖漏溪流域生态连绵带建设工程	晋江市 跨多镇 域	计划对钞井溪、湖漏溪全流域进行系统梳理，串联前村水库、虺湖，实施蓄水补水与生态景观提升，打造晋南水生态连绵带。	30000
19		清新流域建设	晋江市	计划实施河道整治、生活污水处理、农村饮水、水生态修复、美丽乡村建设等工程。	5000

序号	项目类型	项目名称	建设地点	主要建设内容及规模	总投资 (万元)
20		水土流失综合治理	晋江市	水土流失综合治理面积 0.4 万亩。	400
21	水景观提升	市区水系连通及生态提升工程（河道景观提升、渠道、电灌站修复）	晋江市跨多镇域	约 10 公里的仕头干渠农业渠道修复改造工程、电灌站修复工程，东山水库附近新建提水泵站，配合修建供水管道工程，自仕头干渠提水至梧桐溪、梧垵溪、缺塘溪上游供水点，供水工程线路长约 8 公里，输水流量为 1.94 立方米/秒，并对三条水系进行生态景观提升。	23000
22		加塘溪（内坑段）治理一体化项目	晋江市	河道整治、堤顶道路建设、亲水设施建设、景观坝建设、河道交叉建筑物建设及智慧水务建设。	20000
23		龙湖陂湖水资源保护工程（陂湖生态景观提升）	晋江市	陂湖三期，为龙湖陂湖水资源保护工程的子项目。主要对陂湖进行生态景观提升。	29000
24	智慧水利建设	晋江市智慧水务建设项目	晋江市	盖全市 19 个乡镇（街道）、经济开发区从水源地到排污口的全过程监控，包括城市及乡镇原水供水、自来水、排水等水务基础设施改造提升和智慧水务系统建设	6542
总投资					1063579.63

表 3 晋江市“十四五”水利建设重点项目分年度实施计划表（单位：万元）

序号	项目名称	项目性质	建设时间（年）	总投资	“十四五”分年投资计划					
					2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	小计
1	晋江市重要水利设施（水库、海堤、水闸、河道等）维修养护及加固工作	新建	2021-2025	33000	3000	7500	7500	7500	7500	33000
2	晋江市南港排涝泵站工程	新建	2021-2024	43051	300	14100	14100	14100	151	42751
3	晋江市大中型水库移民后期扶持规划重大项目	新建	2021-2025	5398.13	705.86	574	2888.67	622	607.6	5398.13
4	泉州市金门供水水源保障工程（晋江段）	新建	2022-2030	288000	-	10000	26000	26000	26000	88000
5	晋江市自来水厂新改扩建工程	新建	2023-2025	30000	-	-	10000	10000	10000	30000
6	晋江市住宅小区二次供水改造项目	续建	2020-2028	45000	2922	2923	2923	2922	2922	14612
7	晋江市中水回用工程	新建	2022-2024	10000	-	5000	3000	2000	-	10000
8	晋江市县域节水型社会建设	新建	2021-2022	200	100	100	-	-	-	200
9	晋南污水处理厂一期提升改造及二期扩建工程	续建	2020-2021	8107	3507	-	-	-	-	3507

序号	项目名称	项目性质	建设时间 (年)	总投资	“十四五”分年投资计划					
					2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	小计
10	泉荣远东污水处理厂一级A 提标工程	续建	2020-2021	22399	3000	-	-	-	-	3000
11	泉荣远东污水处理厂排海工程（陆域段）	续建	2020-2021	36987	18000	-	-	-	-	18000
12	深沪污水处理厂、泉荣远东污水处理厂排海工程（海域段）	新建	2021-2024	20355	-	-	9628	9627		19255
13	深沪污水处理厂排海工程（林贤路至海域段）	续建	2020-2021	13691	10691	-	-	-	-	10691
14	晋江市农村生活污水治理工程	新建	2015-2025	260000	18000	18000	18000	18000	18000	90000
15	晋江市雨污水管网改造建设项目	新建	2021-2025	57000	5000	5000	5000	5000	5000	25000
16	晋江市陈埭水环境综合整治工程	新建	2021-2028	64949.5	1000	3500	3500	3500	3500	15000
17	东山水库、溪边水库、草洪塘水库截污工程	新建	2022-2024	11500	-	3000	4500	4000	-	11500
18	钞井溪-湖漏河流域生态连绵带建设工程	新建	2021-2028	30000	-	-	4000	2000	2000	8000
19	清新流域建设	新建	2021-2025	5000	1000	1000	1000	1000	1000	5000

序号	项目名称	项目性质	建设时间 (年)	总投资	“十四五”分年投资计划					
					2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
20	水土流失综合治理	新建	2021-2025	400	80	80	80	80	80	400
21	市区水系连通及生态提升工程(河道景观提升、渠道、电灌站修复)	续建	2018-2024	23000	4500	4500	4500	4500	-	18000
22	加塘溪(内坑段)治理一体化项目	新建	2021-2028	20000	1000	4500	4500	-	-	10000
23	龙湖虬湖水资源保护工程(虬湖生态景观提升)	新建	2022-2028	29000	-	1000	8000	2000	-	11000
24	晋江市智慧水务建设项目	续建	2020-2023	6542	1514	1514	1514	-	-	4542
合计				1063579.63	74319.86	82291.00	130633.67	112851.00	76760.60	476856.13

## 第七章 实施效果分析

规划的实施，将进一步提升我市的水安全保障水平，具有较好的经济、社会、生态效益。

**经济效益。**水利工程具有“用工多、设备多、原料多”的特点，对新时代稳增长、扩内需、稳就业发挥巨大作用，是扩大有效投资的重要抓手。同时，水利工程建设可带动相关产业和装备发展、巩固农业发展基础、促进就业和农业增收、带动消费内需、减轻洪旱涝灾害对社会经济发展造成的负面影响。对做好“六稳”工作、落实“六保”任务具有重要作用。

**社会效益。**规划实施后，晋江市供水格局将进一步完善，可为高质量发展超越、乡村振兴、海峡两岸融合发展提供坚实的水利支撑和保障，具有显著的社会效益。通过防洪（潮）排涝工程的建设、水利基础设施的除险加固，最大程度减少洪涝潮灾害造成的损失，保障人民生命财产安全。通过水资源配置与利用的优化，全市资源性、工程性缺水问题有效缓解；通过城乡供水一体化建设，将实现城乡居民饮水“同质、同服务”，共享优质供水；通过金門供水水源保障工程建设，可加快促进闽台深度融合发展。

**生态效益。**水利是推动绿色发展的重要纽带。凭借水利工程“丰枯调剂”的季节调节性能和引调水工程的优化配置，可有效利用雨洪资源、增加枯水期中下游生态下泄流量。通过推进河湖生态环境修复治理以及加强涉水空间管控，全市河湖生态系统质量和稳定性将不断提升，农村水生态环境将进一步改善，水源涵

养能力将显著提高，人民群众对美好生态环境的需求进一步得到满足。

## 第八章 保障措施

### 一、坚持党的领导，落实目标责任

坚持党的全面领导，深入贯彻新时代党的建设总要求，推动全市水利系统党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，广泛凝聚推动水利建设的强大合力。充分发挥党在规划实施过程中总揽全局、协调各方的作用；营造解放思想、干事创业的氛围，扛起攻坚重责，挑起发展重任；加强党风廉政建设，全面从严治党，以高质量党建引领全面建设水利现代化。加强规划各个环节的组织实施，明确责任，逐步落实各项管理政策，提升水利职能的公共服务能力。根据机构改革的事权划分，实行分级管理，分级负责，建立统筹协调和分类指导机制。实行水安全、水资源、水环境、水生态的动态管理，加强对水利资金投入、项目建设、运行管理等工作的督查。

### 二、深化前期工作，严格建设管理

水利部门要围绕规划确定的目标任务，建立项目前期工作责任制，深入推进各项目前期工作。各项目建设单位要指派专人负责项目前期专项工作，明确时间表、路线图，抓紧落实各项报批手续。严格执行规程规范，确保项目前期工作质量和深度。抓好项目环评、用地预审等要件办理，协调解决征地、移民等问题，积极落实建设条件。

坚持建管并重，推行水利工程全生命周期监管。加强市场主体行为监管，规范完善水利建设市场主体“双随机、一公开”制

度，推行统一的水利建设市场主体信用动态评价体系，深入推进电子招投标。加强建设过程监管，推进施工现场标准化管理。严格资金绩效监管，持续强化水利建设项目稽察工作。健全完善水利工程运行管理制度，健全工程运行维护经费保障机制，进一步推进水利工程社会化管理、数字化管理。

### **三、健全投资机制，落实年度计划**

建立健全以公共财政投入为主、积极运用市场机制、多渠道筹措水利资金的投入稳定增长机制；加大市场融资力度，拓展多元化水利投融资渠道，积极推进 PPP 投融资模式；积极争取中央、省级资金扶持；加强与财政、审计、监察等部门的沟通，建立保障水利投入协调工作机制；规范和落实地方政府水利投入责任，将年度投资计划列入同级财政预算，强化要素保障，确保规划顺利实施。

排查水环境薄弱区域和市民关注敏感问题，根据区域开发和建设热点，明确水利建设的阶段性重点，将有限的财政资金合理使用；优化工程建设的计划制定，引导资金向提前布局、基本功能和民生环境的需求倾斜。

### **四、强化队伍建设，推进科技创新**

按照“总量控制、结构优化、有增有减，强化重点领域力量”的要求，优化配置各级水利行政管理和专业技术人员，扶持水利工程建设和管理市场发展；加快水利人才梯队建设和团队建设，加强水利人员继续教育，全面提升水利人才队伍的能力素质，建设一支适应水利事业发展需要，总量适度、门类齐全、结构合理、

素质精良的人才队伍；健全完善水利科技创新体系，加强基础研究和关键技术研发，加大先进技术引进和推广应用力度，建设水利科技服务平台。

## **五、加大宣传力度，强化监督评估**

加大水利建设发展思路的社会宣传，提高全民水患意识、节水意识与水资源保护意识，动员全社会力量关心支持水利改革发展，营造促进水利现代化建设的良好氛围。加强对已批水利规划的实施监督，完善各有关部门和社会公众对规划实施的监督机制，健全规划中期和期末评估机制，提高规划实施效果。加强省、市、县级专家的技术指导，有序推进全市水利现代化进程，为顺利实施晋江市“十四五”水利建设专项规划提供保障。