

晋江市民政局 晋江市财政局文件

晋政民〔2021〕44号

晋江市民政局 晋江市财政局 关于印发《晋江市 2021 年困难老年人家庭 适老化改造实施方案》的通知

各镇（街道）社会事务办、财政所：

为帮助我市困难老年人家庭改善居住条件，提升居家养老品质，现将《晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

晋江市民政局

晋江市财政局

2021 年 7 月 21 日

晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造实施方案

为贯彻落实《福建省民政厅 福建省财政厅关于印发〈福建省困难老年人家庭适老化改造实施方案〉的通知》（闽民养老〔2020〕25 号）和《泉州市民政局 泉州市财政局关于印发〈泉州市困难老年人家庭适老化改造实施方案〉的通知》（泉民养老〔2020〕11 号）精神，帮助我市困难老年人家庭改善居住条件，提升居家养老品质，制定本实施方案。

一、总体要求

适老化改造是指通过第三方机构（社会组织或企业）专业化服务和操作，采取施工改造、设施配备等方式，改善老年人家庭居住条件，从而缓解老年人因生理机能变化导致的生活不便，降低在家庭发生意外的风险，提升居家养老品质。实施困难老年人家庭适老化改造，应遵循以下原则：

（一）市场运作。改造项目通过选择第三方机构（包括提供技术支持、施工改造等），由其开展入户调查、制定改造方案、项目评估监理、施工改造等工作，实行市场化运作。

（二）自愿选择。以自愿为前提，老年人及其监护人、老年人家庭成员必须自愿申请，改造方案须经老年人及其家庭成员同意后实施。同时，老年人及其家庭成员应接受和遵守适老化改造前、后的约束条件和规定，签署有关协议并承担相应义务。

(三)需求导向。要根据老年人身体状况、住宅实际等特点制定改造方案,要在有限的预算内选择最适合、最迫切的需求进行改造,确保安全舒适、经济适用。

(四)高效高质。在适老化改造申报、审核、项目实施等过程中,严格按照程序执行,严把工程质量,防止改造工程偷工减料,做到程序公正,确保结果公平。

二、实施对象

方案所称困难老年人包括:

(一)散居特困、低保家庭中的 80 周岁以上高龄老年人;

(二)散居特困、低保、五老人员、建档立卡贫困对象、重点优抚对象、农村留守老年人、计划生育特殊对象、重度残疾人家庭中 60 周岁以上的失能半失能老年人(是否“失能”按照直观、简便、易操作的原则,运用是否具备自主吃饭、穿衣、上下床、如厕、室内行走、洗澡能力等 6 项指标进行评估。6 项指标都能自主完成的,认定为“全自理”;有 1~3 项不能自主完成的,认定为“半失能”;有 4 项及以上不能自主完成的,认定为“完全失能”);

适老化改造以家庭为单位,同等条件下优先照顾伤残、独居、孤寡、计划生育特殊对象、建档立卡贫困人口、重点优抚对象,并按申请先后顺序予以安排改造。所改造的房屋,老年人应当拥有产权或长期使用权,且近期没有纳入动拆迁规划。

三、改造内容

第三方机构在制定适老化改造方案时,可根据老年人居住的

实际需要，选择部分项目进行改造。如老年人身体状况不适应迁出改造的，应当实施局部改造，以安装扶手、更换老化管道、平整易绊脚的地面为主。在改造过程中，应结合老年人行为习惯、身体状况、心理特点等设计服务及活动。适老化改造主要包括以下内容：

（一）安全性改造。包括并不局限于：更换室内老化或裸露的电气线路，并配置安全插座；更换室内严重锈触或即将损坏的水管、煤气管和软管；更换损坏的门锁；更换破碎窗玻璃；更换严重老化的热水器、煤气灶等设备。

（二）无障碍改造。包括并不局限于：平整易绊脚的地面；安装居室通道扶手；卫浴间改造（包括蹲厕改座厕、配置坐便椅、沐浴椅，在座厕、沐浴椅、洗手盆周边安装安全扶手等）；门框改造（包括入户门、房门、厨房门、卫浴间门等）适应轮椅出入；铺设防滑地砖或增设防滑设备；厨房灶台、洗漱台和床低位改造；康复辅具养老产品的适配等。

（三）整洁性改造。包括并不局限于：更换旧式水龙头；更换老旧灯泡，安装节能灯；粉刷居室屋顶及室内墙面；油漆门窗；做简易而又实用的储物柜。

（四）其他改造。如灯光调节、适老家具配备等其他必要性改造内容。

四、资金扶持和保障

2021 年全市计划改造 737 户，每户按 2000 元标准进行改造，其中省级财政按每户 1000 元标准予以补助，晋江市级财政按每

户 1000 元标准予以配套补助，超出部分由镇（街道）视改造家庭情况统筹各方资源给予支持。若改造金额不足 2000 元，以实际投入改造经费予以结算。

五、责任分工

（一）市民政局：负责统筹做好指导性改造指标分配（具体分配情况详见附件 1）；负责项目组织实施，制定项目具体实施方案；负责做好项目宣传，受理项目申报及实质性审核审批工作；负责依据政府采购有关规定选定第三方机构，并会同镇（街道）对其履职情况进行监管；负责项目改造方案审定、监管、验收；负责设立专项资金绩效目标，并在预算执行中，加强预算执行和绩效目标运行双监控。

（二）市财政局：会同民政部门制定项目具体实施方案；保障本级财政配套补助，负责做好项目形式审核、规范性审核及资金拨付，指导民政部门开展专项资金绩效管理工作。

（三）各镇（街道）社会事务办：负责做好辖区内适老化改造项目宣传告知；做好符合条件改造对象前期摸底、申请受理、资格审核、统计汇总等相关工作，同时积极配合第三方机构做好入户调查和需求评估；负责督促第三方机构按标准进度施工，做好项目验收审核认定和档案整理上报工作；配合市民政局做好项目抽查验收。

（四）第三方机构：负责受助老年人家庭的入户调查评估、为老人定制改造项目套餐、适老化改造技术鉴定、改造方案和有关协议制定；负责适老化改造工作建档（一户一档）工作；负责

根据施工方案制定施工计划；负责按照国家和地方有关工程施工标准和技术规范施工，确保工程质量及施工过程中的安全生产；负责施工结束后场地的卫生清理工作；负责施工项目的质量维护，质保维护期自验收合格起不少于 2 年。

六、实施流程

（一）动员部署（7 月底前）

市民政局安排部署适老化改造工作，组织镇（街道）、村（社区）开展宣传，提高项目社会影响力。

（二）组织实施（10 月中旬前）

1.申请审批。家庭适老化改造由有需求的老年人或其代理人持相关证件自愿到村（社区）申请，镇（街道）、村（社区）也可主动入户发现，并填写申请审批表（详见附件 2）；村（社区）审查后，将符合条件的名单上报镇（街道）；镇（街道）初审后，在村（社区）公示 7 天，经公示无异议后，8 月中旬前报市民政局审定，确定拟实施项目名单。

2.选定第三方机构（社会组织或企业）。市民政局依据政府采购有关规定，选定第三方机构（社会组织或企业），并签订合同，明确第三方机构责任，按项目执行进度拨付资金。

3.入户调查。第三方机构根据拟实施项目名单，及时安排入户调查，根据老年人的实际需求和评估情况，与老年人家庭会商同意后拟定改造方案（需求评估表见附件 3、老年人生活自理能力简易评估表见附件 4），并在项目补助标准内概算所需经费（户主愿意自筹的也可增加概算），报市民政局审定。

4.组织施工。市民政局应指导和监督第三方机构（施工单位）的工作。第三方机构（施工单位）根据施工图纸确定施工方案，经老年人家庭审核确认后，签订施工合同；施工前、后要分别拍照备存并制作改造档案（见附件5）；做到文明施工，尽量缩短施工工期，尽量减少对老年人正常生活的影响；施工所需物资、产品、器材等均须符合国家质量标准。施工过程中，第三方机构要加强质量监管，指派专人负责施工管理，进行经常性巡查，发现问题及时整改，确保施工质量。

（三）检查验收（11月中旬前）

施工完成后，由村（社区）初审验收，协助老年人家庭填报验收单（见附件6），镇（街道）社会事务办审核认定。第三方机构要整理改造方案、施工图纸、改造前后对比照片、验收单等资料并移交镇（街道）社会事务办。镇（街道）社会事务办整理存档项目档案（一式两套），并将改造项目花名册（附件7）一并报送市民政局。市民政局适时对项目进行抽查验收。

（四）总结经验（12月中旬前）

各镇（街道）要及时对当年度项目实施情况进行经验总结并及时上报市民政局；市民政局要做好资金结算，并开展专项资金绩效评价工作，形成年度绩效自评报告报送泉州市民政局备案。

七、有关要求

（一）强化组织领导。各镇（街道）要高度重视，加强组织领导，做到早谋划、早实施、早验收，确保适老化改造任务如期

完成。要加强对工程质量的监管，确保设施改造使用安全、质量可靠、经久耐用，避免改造工作中出现重复返工、“改非老年人所用”甚至豆腐渣工程，确保改造工作见成效。有条件的镇（街道）可加大扶持力度，提高每户改造标准，积极统筹各方资源支持困难老年人家庭适老化改造工作。

（二）加大支持力度。市民政局及各镇（街道）要积极整合社会资源，加强与住建、卫健等相关部门的协调沟通，通过项目整合达到增加投资规模、丰富改造项目内容、提高改造标准、扩大改造覆盖面的目的，进一步满足老年人个性化需求。市财政局要结合实际，积极做好资金保障工作。

（三）营造良好氛围。各镇（街道）要大力宣传老年人家庭适老化改造的重要意义，做好对老年人家庭及其邻里的宣传解释工作，争取社会的理解和支持，为适老化改造营造良好社会环境。

- 附件：1.晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造指标分配表
2.晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造项目申请审批表
3.晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造需求评估表
4.晋江市老年人生活自理能力简易评估表
5.晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造照片档案(格式)
6.晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造情况表(验收单)
7.晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造项目花名册

附件1

晋江市2021年困难老年人家庭适老化 改造指标分配表

序 号	镇（街道）	建设指标（户数）	备 注
1	青阳街道	11	该指标分配仅为指导性，将结合各镇（街道）实际适老化改造需求人数进行统筹。
2	梅岭街道	13	
3	西园街道	23	
4	罗山街道	34	
5	灵源街道	20	
6	新塘街道	32	
7	陈埭镇	38	
8	池店镇	37	
9	安海镇	84	
10	磁灶镇	37	
11	内坑镇	36	
12	紫帽镇	7	
13	东石镇	92	
14	永和镇	54	
15	英林镇	18	
16	金井镇	59	
17	龙湖镇	109	
18	深沪镇	32	
19	西滨镇	1	
合 计		737	

备注：适老化改造项目指标是根据各镇（街道）低保、特困60周岁以上人数占比分配。

附件2

晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造项目申请审批表

填表时间：_____年_____月_____日

以下内容由申请人填写									
家庭 基本 信息	家庭地址								
	家庭类型	<input type="checkbox"/> 散居特困 <input type="checkbox"/> 低保家庭 <input type="checkbox"/> 80 周岁以上高龄 <input type="checkbox"/> 失能半失能 <input type="checkbox"/> 其他_____							
	住宅情况	建筑面积：	平方米：	户型：	室	厅	卫	装修时间：	年
		房产所有人：				家庭人数：			
	家庭成员 信息	姓名	性别	身份证号码				备注	
填表人				联系电话					
申明	本人及家庭成员自愿申请住宅的适老化改造，有权对房屋进行改造，且未开展残联“无障碍进家庭”项目。如有不实，自愿承担所有责任。 申请人签字（印）：_____								
以下内容由相关审批部门填写									
审批 意见	村（社区）意见：			镇（街道）意见：			市民政局审批意见：		
	签字（章）			签字（章）			签字（章）		

附件 3

晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造项目需求评估表

家庭住址					
家庭基本情况	(包括常驻人数、子女情况、探望情况等)				
老年人情况	老年人人数		身体状况		
	是否使用轮椅				
改造评估情况	功能室	存在问题	改造方向	预计费用	备注
	地面平整情况				
	卫生间情况				
	厨房				
	卧室				
	起居室				
	其他				
	合计				
资金筹措	省级财政补助： 1000 元/户	泉州市级财政 补助： 元/	晋江市财政补 助： 元/户	户主自筹： 元/户	
家庭适老化改造方案	<p>根据评估情况和实际需求，确定改造内容（方案可附后）如下：</p> <p>户主签名（盖印）： 技术支持单位签名： 年 月 日</p>				
镇（街道） 审核 意见	年 月 日		市民政局 审核意见	年 月 日	

附件 4

晋江市老年人生活自理能力简易评估表

评估时间：

评估地点：

镇（街道） 村（社区）		是否具有以下各项自理能力 （是填“1”，否填“0”）						自理能力评估结果 （三选一填“√”）		
姓名		自主吃饭	穿衣	上下床	如厕	室内行走	洗澡	6项都能自主完成的，可认定为具备生活自理能力 （全自理）	有1～3项不能自主完成的，可认定为部分丧失生活自理能力 （半失能）	有4项及以上不能自主完成的，可认定为完全丧失生活自理能力 （完全失能）
身份证号										
评估结果										

评估小组人员签字：

附件 5

晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造照片档案（格式）

姓 名		性 别		出生 年月		改造前照片 1	改造后照片 1
个人年 收入		家 庭 年收入		联系 电话			
身份 证号			家庭成员数				
家庭 住址							
家庭 简介						改造前照片 2	改造后照片 2
改造 情况	<p>根据其本人需求等实际情况，共帮助此家进行了：</p> <p>共 项适老化改造，并添置了 等设施和设备，累计投入 元。主要效果 详见右边图片。</p>						

说明：1.改造部位和新添设施都须有照片存档，页面不够可另加。2.设施改造照片要突出前后对比效果。3.所有照片须有文字说明。

附件 6

晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造情况表 (验收单)

编号: _____

_____镇(街道) _____村委会

一、老人家庭基本情况

- 1.户主姓名: _____ 2.家庭住址: _____
3.户籍地址: _____ 4.联系电话: _____
5.家庭人口数: _____ (人) 6.家庭内老人数: _____ (人)
7.家庭年收入: _____ (元/年)

二、老人基本情况

- 1.姓名: _____ 2.性别: (1)男 (2)女
3.身份证号码: _____ 4.老人年收入: _____ (元/年)
5.年龄: _____ (周岁)
6.户籍性质: (1)城镇户口 (2)农业户口

三、改造内容

四、改造时间

_____年_____月

五、改造前后对比照片(另附)

六、验收情况

第三方组织验收人: _____ 验收结果: _____ 验收时间: _____年_____月_____日

七、对改造是否满意

(1)满意 (2)基本满意 (3)不满意 老人家庭代表签名: _____

八、对进一步做好改造工作的建议(可另附)

附件 7

晋江市 2021 年困难老年人家庭适老化改造项目花名册

单位(公章):

填报人:

联系电话:

填报时间:

序号	姓 名	身份证号	家庭地址	联系方式	主要改造内容	改造费用 (元)	备注
小计							

填表说明: 电子档格式统一为 EXCEL。

